

Advies aan B&W gemeente De Marne

B&W d.d.

01 DEC. 2015

Agendapunt:

8A

Registratienummer:

2015001503

Onderwerp:

Aanpassing gemeenschappelijke regelingen aan de herziene Wet gemeenschappelijke regelingen

Voorstel:

De raad voorstellen de gemeenschappelijke regelingen waaraan de gemeente deelneemt, voor zover nodig en mogelijk, in overeenstemming te brengen met de geldende Wet gemeenschappelijke regelingen.

Besluit:

Conform
advies

Burgemeester

Wethouder Berghuis

Wethouder De Visser

Wethouder Van Gelder

Secretaris

AKKOORD BESPREKEN

A-lijst of B-lijst B&W

A:

B:

Voorlopig classificatienummer
archief:

04.23



Relatie met eerdere registratienummers:

Datum advies:

18-11-2015

Steller advies:

dhr. W.K. de Wind

	PARAAF	DATUM
Afdelingshoofd n.v.t.		
Gemeentesecretaris B.W. Verwey		26.11.2015
Portefeuillehouder F.H. Wiersma		30/11/15

Gezien/akkoord: Financiën

-

Gezien/akkoord: Communicatie

-

Gezien/akkoord: P&O

-

Gezien/akkoord: Juridische Zaken

 25/11

Gezien/akkoord: Concern-controller

Gezien/akkoord: Inkoop

-

Mede-advisering: n.v.t.

Mede-advisering: n.v.t.

Mede-advisering: n.v.t.

Behandeling in raad (voorstel bijvoegen): Ja ☒ Nee ☐

Datum raadsvergadering: 15.12.2015

Akkoord raad: Ja ☐ Nee ☐

Begrotingswijziging: Ja ☐ Nee ☐

Naar de OR / GO: Ja ☐ Nee ☒

Datum vergadering:

Akkoord OR / GO: Ja ☐ Nee ☐

Persbericht naar pers (bijvoegen): Ja ☐ Nee ☒

Persbericht op website (bijvoegen): Ja ☐ Nee ☒

Op openbare besluitenlijst: Ja ☒ Nee ☐

Info aan dorpsvereniging: Ja ☐ Nee ☒

Ter goedkeuring aan G.S.: Ja ☐ Nee ☒

Toelichting op voorstel: zie volgbld

1. Onderwerp

a. inleiding / samenvatting

Per 1 januari 2015 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd op diverse punten. Dat heeft gevolgen voor de gemeenschappelijke regelingen waaraan de gemeente deelneemt. Deze regelingen moeten waar nodig en mogelijk worden aangepast. De gemeente neemt deel in acht regeling. In ieder geval 2 regelingen kunnen worden aangepast. Voor 2 andere regelingen geldt dat aanpassing om ieder eigen redenen later plaatsvindt. Voor 3 regelingen geldt dat het initiatief in verband met de omvang van de regeling bij de gemeenschappelijke regeling zelf ligt. Eén regeling behoeft geen aanpassing.

b. eerdere besluitvorming

N.v.t.

c. probleemstelling

De gemeente neemt deel in 8 gemeenschappelijke regelingen. De Wet gemeenschappelijke regelingen is gewijzigd. Daardoor voldoen een aantal van deze regelingen niet meer aan de wet. De wetgever heeft een jaar de tijd gegeven om de regelingen aan te passen. Dit voorstel voorziet daarin, voor zover aanpassing nodig en mogelijk is. Wat onder 'nodig' en 'mogelijk' wordt verstaan, wordt uiteengezet onder 'overwegingen'.

d. doelstelling

Het doel van het voorstel is om de gemeenschappelijke regelingen waaraan de gemeente deelneemt, in overeenstemming te brengen met de Wet gemeenschappelijke regelingen.

e. overwegingen

Met de wijziging van de Wgr kennen gemeenschappelijke regelingen nu ook een duaal systeem: kaderstellende en controlerende bevoegdheden berusten bij het Algemeen Bestuur (AB), meer dagelijkse aangelegenheden en uitvoerende bevoegdheden bij het Dagelijks Bestuur (DB). Ook is er een nieuwe GR-vorm geïntroduceerd, de bedrijfsvoeringsorganisatie (bvo), een vorm met een vereenvoudigde bestuurlijke structuur, maar toch met rechtspersoonlijkheid, dus in staat tot het verrichten van rechtshandelingen.

De rol van gemeenteraden in de p&c-cyclus van gemeenschappelijke regelingen is versterkt. De gemeenschappelijke regelingen moeten zodanig op tijd een kadernota en voorlopige jaarrekening aan de gemeenten sturen, dat daarop nog zinvolle invloed uitgeoefend kan worden. Al op 15 april van het lopende jaar moeten deze stukken bij de raden liggen.

Verder is zijn de informatie- en verantwoordingsplichten versterkt. Dat geldt zowel voor het informeren en afleggen van verantwoording door AB-leden aan de 'zendende' gemeente, als voor DB-leden naar het AB van de gemeenschappelijke regeling.

Wat verder nog van belang is dat de constructie AB=DB (in het AB zitten dezelfde leden als in het DB) niet meer mag. In het AB mag ook geen meerderheid van de DB-leden zitten.

De gemeente neemt deel in 8 gemeenschappelijke regelingen. Twee worden nu aangepast, in andere gevallen is dat niet nodig of vindt het om bepaalde redenen later plaats. Het betreft de volgende regelingen:

I. Aan te passen:

- a. de gemeenschappelijke regeling Vuilverwerkingsbedrijf Noord-Groningen. De belangrijkste wijziging is de wijziging van samenstelling van het bestuur. Deze regeling kende de vorm AB=DB. Maar omdat daardoor in het AB evenveel leden zitten als in het DB, is dat dus in strijd met de nieuwe Wgr. De bepalingen met betrekking tot de samenstelling van AB en DB zijn zodoende flink gewijzigd.
- b. de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Groningen: de wijzigingen hier betreffen onder andere de versterking van de rol van de gemeenteraad in de planning en controlcyclus. Omdat de bevoegdheid tot het benoemen, schorsen en ontslaan van ambtenaren nu op grond van de wet een aangelegenheid van het DB is, is de regeling daarop ook gewijzigd. Tenslotte is er een formele bepaling in de wet over het bekendmaken van (een wijziging van) de regeling, die tot aanpassing van de bekendmakingsbepaling in de gemeenschappelijke regeling noopt.

II. Uitstel van aanpassing:

- a. de gemeenschappelijke regeling Gemeenschappelijk Orgaan Openbaar Primair Onderwijs: in 2009 is in de regeling opgenomen dat de portefeuillehouders onderwijs uit de colleges van de deelnemende gemeenten als bestuursleden zouden worden aangewezen. Dat zouden weer raadsleden moeten worden. Deze gemeenschappelijke regeling is een regeling van de raden ter behartiging van raadsbevoegdheden uit de Wet op het primair onderwijs (artikel 48). Dan mogen in het bestuur geen collegeleden zitten.

Vanuit de penvoerende gemeente is het voorstel gedaan om per gemeente 2 raadsleden aan te wijzen. Dit voorstel is nog niet voldoende besproken in het bestuur het Gemeenschappelijk Orgaan. Een definitief voorstel volgt later. Dat zal onvermijdelijk wel na 1 januari 2016 worden. Dat betekent dat (kortdurend) deze regeling niet in overeenstemming is met de Wet gemeenschappelijke regelingen.

- b. de gemeenschappelijke regeling Ability: hiervoor is een ingrijpende wijziging in voorbereiding in verband met de vorming van een uitvoeringsorganisatie voor de Participatiewet en eventueel andere onderwerpen uit het sociaal domein. Een voorstel daartoe zal begin 2016 (februari of maart) aan de raden en colleges worden voorgelegd. De huidige regeling is in ieder geval op het onderdeel van de benoeming van ambtenaren in strijd met de Wgr – de directeur en andere MT-leden worden nu benoemd door het AB, maar die bevoegdheid berust nu wettelijk bij het DB – maar die strijdigheid zal slechts kort bestaan. Na inwerkingtreding van de nieuwe gemeenschappelijke regeling is die strijdigheid verdwenen;

III. Niet ‘mogelijk’:

Dat betreft de gemeenschappelijke regelingen die vanwege hun omvang zelf een voorstel tot aanpassing zouden moeten doen. Dat zijn de Veiligheidsregio, de regeling Publieke Gezondheid & Zorg en de regeling Bestuursacademie garantiemoederzorg, de regeling die nog wachtgeldverplichtingen e.d. afhandelt van voormalig personeel van de opgeheven Bestuursacademie. De regelingen zijn per brief op de hoogte gesteld van mogelijke strijdigheden met de herziene Wgr en zijn gevraagd of er voorstellen tot aanpassing zijn te verwachten. Daarop is (tot op heden) geen reactie gekomen.

IV. Niet nodig:

Dat betreft één regeling: de gemeenschappelijke regeling IBA's, een tussen de gemeente en het waterschap Noorderzijlvest getroffen regeling inzake het beheer en onderhoud van individuele afvalwaterbehandelingssystemen. Deze regeling bakent bevoegdheden af en kent verder geen bestuur noch een verplichting tot het opstellen van jaarstukken.

f. voorstel

De raad voorstellen de gemeenschappelijke regeling Vuilverwerkingsbedrijf Noord-Nederland en de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Groningen in overeenstemming te brengen met de per 1 januari 2015 geldende Wet gemeenschappelijke regelingen.

2. effecten van het voorstel

a. financieel

-

b. juridisch

Met deze aanpassing zijn de betreffende regelingen weer in overeenstemming met de Wet gemeenschappelijke regelingen.

c. rechtmatigheid

-

d. inkoop

-

e. P&O

-

f. communicatie

-

g. ondernemingsraad (OR) / georganiseerd overleg (GO)

-

3. overleg met portefeuillehouder

De portefeuillehouder kan instemmen met het voorstel.

4. mede-advisering door

-

5. vervolg

Voor de beide gemeenschappelijke regelingen is de gemeente Eemshaven de penvoerende gemeente. Deze gemeente zal de uitvoeringshandelingen verrichten die in de Wet gemeenschappelijke regelingen zijn voorgeschreven.

6. verantwoordelijkheid uitvoering

Staf ABJZ

7. bewaking van de voortgang

Staf ABJZ

8. bijlagen

- concepttraadsvoorstel en -besluit
- tekst wijziging gemeenschappelijke regeling Vuilverwerking Noord-Groningen
- brief 17 augustus 2015 ODG
- geldende tekst gemeenschappelijke regeling ODG
- brieven aan Veiligheidsregio, regeling Publieke Gezondheid & Zorg en regeling Bestuursacademie garantievoorziening;
- memo aan college 16 september 2015
- brief 5 december 2014 minister BZK