

Advies aan B&W gemeente De Marne

B&W d.d. **22 SEP. 2015**

Agendapunt: **3A**

Registratienummer:

2015001217

Onderwerp:

Actualisatie Financiële Verordening

Voorstel:

1. De "Financiële verordening gemeente De Marne 2015" vaststellen en ter besluitvorming voorleggen aan de raad.
2. De Financiële Verordening gemeente De Marne 2006 intrekken.

Besluit:

*conform
advies*

Burgemeester

Wethouder Berghuis

Wethouder De Visser

Wethouder Van Gelder

Secretaris

AKKOORD BESPREKEN

A-lijst of B-lijst B&W

A:

B:

Voorlopig classificatienummer
archief:

.01.352.6

Relatie met eerdere registratienummers:

Datum advies: 16-09-2015

Steller advies: P. Reitsma

	PARAAF	DATUM
Afdelingshoofd n.v.t.		
Gemeentesecretaris B.W. Verwey	<i>B.</i>	<i>17.9.2015</i>
Portefeuillehouder K.P. Berghuis	<i>KPB</i>	<i>17-9-15</i>
Gezien/akkoord: Financiën	<i>*</i>	<i>17/9</i>
Gezien/akkoord: Communicatie	<i>nvt</i>	
Gezien/akkoord: P&O	<i>nvt</i>	
Gezien/akkoord: Juridische Zaken	<i>*</i>	
Gezien/akkoord: Concern-controller	<i>*</i>	<i>h/a Alm.</i>
Gezien/akkoord: Inkoop	<i>nvt</i>	
Mede-advisering: n.v.t.		
Mede-advisering: n.v.t.		
Mede-advisering: n.v.t.		
Behandeling in raad (voorstel bijvoegen):	Ja <input checked="" type="radio"/> Nee <input type="radio"/>	
Datum raadsvergadering:		<i>27-10-15</i>
Akkoord raad:	Ja <input type="radio"/> Nee <input type="radio"/>	
Begrotingswijziging:	Ja <input type="radio"/> Nee <input checked="" type="radio"/>	
Naar de OR / GO:	Ja <input type="radio"/> Nee <input checked="" type="radio"/>	
Datum vergadering:		
Akkoord OR / GO:	Ja <input type="radio"/> Nee <input checked="" type="radio"/>	
Persbericht naar pers (bijvoegen):	Ja <input type="radio"/> Nee <input checked="" type="radio"/>	
Persbericht op website (bijvoegen):	Ja <input type="radio"/> Nee <input checked="" type="radio"/>	
Op openbare besluitenlijst:	Ja <input checked="" type="radio"/> Nee <input type="radio"/>	
Info aan dorpsvereniging:	Ja <input type="radio"/> Nee <input checked="" type="radio"/>	
Ter goedkeuring aan G.S.:	Ja <input type="radio"/> Nee <input type="radio"/>	

Toelichting op voorstel: zie volgbld

1. Onderwerp

a. inleiding / samenvatting

De huidige financiële verordening van de gemeente De Marne stamt uit 2006. De afgelopen jaren is onderliggende wetgeving gewijzigd. Dit maakt actualisatie van onze huidige financiële verordening noodzakelijk.

c. probleemstelling

Door gewijzigde wetgeving is onze huidige Financiële Verordening (2006) niet actueel.

d. doelstelling

Op grond van artikel 212 van de Gemeentewet stelt de raad de uitgangspunten vast voor het financiële beleid, het financieel beheer en de inrichting van de financiële organisatie. Deze uitgangspunten worden vastgelegd in de verordening ex artikel 212 Gemeentewet, de zogenoemde Financiële Verordening. Met een geactualiseerde Financiële Verordening werken we volgens actuele wet- en regelgeving.

e. overwegingen

In 2014 heeft de VNG een nieuwe modelverordening Financieel Beheer uitgebracht. In het nieuwe model hebben de gevolgen van wijzigingen in wet- en regelgeving voor de Financiële Verordening een plaats gekregen, bijvoorbeeld: de wet HOF (Houdbare Overheids Financiën), de wet M&O (Markt en Overheid) en aanpassing van de wet Fido (Financiering decentrale overheden) in verband met schatkistbankieren. Ook is het model aangepast op beleidsmatige ontwikkelingen op het gebied van gemeentefinanciën. Tegelijkertijd maken we van dit moment gebruik om een aantal aanpassingen door te voeren waarmee de verordening weer aansluit op de actuele praktijk.

f. voorstel

De “Financiële Verordening gemeente De Marne 2015” vaststellen en ter besluitvorming voorleggen aan de raad.

2. Effecten van het voorstel

a. financieel

De wijzigingen in de wet- en regelgeving zijn als volgt in de nieuwe Financiële Verordening verwerkt:

- Het effect van de wet HOF is verwerkt in een nieuw artikel 9 EMU saldo;
- De eisen van de wet Markt en Overheid zijn verwerkt in een nieuw artikel 14: Prijzen economische activiteiten;
- Het belang om zicht te houden op de gemeentelijke schuld: de schuldpositie krijgt een uitdrukkelijke plaats in artikel 4: Inrichting begroting en Jaarstukken; en in artikel 19: Weerstandsvermogen en risicobeheersing;
- Het effect van wijzigingen in de wet Fido: invoering schatkistbankieren: vereenvoudiging artikel 18 Financiering;
- Striktere uitgangspunten voor het college om voor de ambtelijke organisatie beleid en regels te formuleren zodat aan de eisen voor rechtmatigheid, controle en verantwoording wordt voldaan.(artikel 25 Financiële organisatie en artikel 26 Interne controle).

Tenslotte zijn een aantal wijzigingen aangebracht waarmee de verordening aansluit op de actuele praktijk en zijn de afschrijvingsmethodiek en afschrijvingstermijnen nader uitgewerkt in een bijlage bij de verordening en niet meer in de verordening zelf. De belangrijkste wijzigingen zijn:

- artikel 5 lid 2: opnemen van een post onvoorzien van € 25.000 in de begroting;
- artikel 8 onder a: Het college besluit niet over de aan- en verkoop van goederen, werken en diensten groter dan één miljoen (dit was: € 25.000).

Argumentatie: de raad stelt de begroting vast en delegeert de uitvoering van de begroting aan het college. Bij de uitvoering van de begroting neemt het college de regels in acht conform de daarvoor vastgestelde aanbestedingsregels (artikel 25 onder g).

Dit artikel is bedoeld om informatie te verschaffen aan de raad, indien de uitoefening van het aangaan van een verplichting door het college ingrijpende gevolgen heeft voor de gemeente. De raad heeft bij het vaststellen van de begroting al besloten tot uitvoering door het college voor het aangaan van verplichtingen.

Om deze reden is het niet noodzakelijk en niet praktisch om voor het aangaan van verplichtingen voor bedragen lager dan € 1 miljoen de raad opnieuw te informeren.

Het bedrag in de oude verordening is gesteld op € 25.000. Dit bedrag verhogen naar € 1 miljoen lijkt op het oog een forse stap, maar in de dagelijkse praktijk werkt de oude situatie niet en brengt een te grote administratieve last met zich mee.

De gemeente Winsum hanteert eveneens de norm van € 1 miljoen.

- Artikel 8 onder c: (oude verordening) het aangaan van leningen groter dan € 1.000.000. Dit lid is geschrapt omdat bij het vaststellen van de begroting ook de financiering van de begroting is vastgesteld. Het daadwerkelijk aangaan van de leningen is uitvoering en gedelegeerd aan het college. Daarbij neemt het college de wettelijke regels in acht conform de Wet financiering decentrale overheden en artikel 16 zoals opgenomen in deze verordening.

b. juridisch

We werken met actuele wet- en regelgeving.

3. Overleg met portefeuillehouder

Op 31 augustus 2015 heeft overleg plaatsgevonden met de portefeuillehouder Financiën.

4. Overleg auditcommissie

Op 15 september is de concept-versie van de financiële verordening besproken in de auditcommissie. De gevoerde discussie heeft vooralsnog niet geleid tot aanpassingen.

5. Bijlagen

1. Financiële Verordening gemeente De Marne 2015.
2. Raadsvoorstel
3. Raadsbesluit