

Advies aan B&W gemeente De Marne

B&W d.d. **13 OKT. 2015** Agendapunt: **2A**

Registratienummer: **2015001338**

Onderwerp:

Aanwijzing exploitatie ligplaatsen als economische activiteit in het algemeen belang

Voorstel:

De raad voorstellen de exploitatie van ligplaatsen in de gemeente aan te wijzen als economische activiteit in het algemeen belang in de zin van art. 25h, vijfde en zesde lid van de Mededingingswet, met dien verstande dat voor Zoutkamp het uitgangspunt van integrale kostprijsdoorberekening nog nader zal worden bekeken.

Besluit:

Conform
advies

Burgemeester

Wethouder Berghuis

Wethouder De Visser

Wethouder Van Gelder

Secretaris

AKKOORD BESPREKEN

A-lijst of B-lijst B&W

A:

B:

Voorlopig classificatienummer



archief: **-1.013.112**

Relatie met eerdere registratienummers:

2015001002 - 1016 - 1108 - 1173

Datum advies: 06-10-2015

Steller advies: dhr. W.K. de Wind

	PARAAF	DATUM
Afdelingshoofd n.v.t.		
Gemeentesecretaris B.W. Verwey		8.10.2015
Portefeuillehouder K.P. Berghuis		9-10-15

Gezien/akkoord: Financiën

Gezien/akkoord: Communicatie

Gezien/akkoord: P&O

Gezien/akkoord: Juridische Zaken

Gezien/akkoord: Concern-controller

Gezien/akkoord: Inkoop

Mede-advisering: Realisatie en Beheer

Mede-advisering: n.v.t.

Mede-advisering: n.v.t.

Behandeling in raad (voorstel bijvoegen): Ja ☒ Nee ☐

Datum raadsvergadering: **23.10.2015**

Akkoord raad: Ja ☐ Nee ☐

Begrotingswijziging: Ja ☐ Nee ☐

Naar de OR / GO: Ja ☐ Nee ☒

Datum vergadering:

Akkoord OR / GO: Ja ☐ Nee ☐

Persbericht naar pers (bijvoegen): Ja ☐ Nee ☒

Persbericht op website (bijvoegen): Ja ☐ Nee ☒

Op openbare besluitenlijst: Ja ☒ Nee ☐

Info aan dorpsvereniging: Ja ☐ Nee ☒

Ter goedkeuring aan G.S.: Ja ☐ Nee ☒

Toelichting op voorstel: zie volgbld

1. Onderwerp

a. inleiding / samenvatting

Naast marktpartijen verrichten overheden vaak ook economische activiteiten. Dat betekent dat er concurrentie kan ontstaan. Die concurrentie moet eerlijk verlopen. Doordat de overheid een andere rol *heeft* en anders opereert dan marktpartijen – haar activiteiten zijn niet gericht op winstmaximalisering – is het mogelijk de kostprijs van de economische activiteiten te beïnvloeden waardoor die concurrentie niet eerlijk verloopt. Dat mag niet. Ter uitvoering van Europese regels heeft de Mededingingswet daar beperkingen op aangebracht. De Mededingingswet verplicht ertoe dat *ten minste* de integrale kosten in rekening worden gebracht.

Toch erkent de Mededingingswet ook dat bepaalde economische activiteiten een algemeen belang dienen. De markt laat ze als onrendabel links liggen, maar bepaalde voorzieningen moeten toch geboden worden. Deze activiteiten kunnen op grond van de Mededingingswet als economische activiteit in het algemeen belang worden aangewezen.

De raad heeft in zijn vergadering van 24 juni 2014 een aantal activiteiten aangewezen als economische activiteiten in het algemeen belang. Dat betrof de exploitatie van sportvelden en begraafplaatsen en het verhuur van vastgoed.

Met het toezicht op de naleving van de Mededingingswet is de Autoriteit Consument & Markt (ACM) belast. De ACM heeft in het voorjaar de exploitatie van ligplaatsen door de gemeente als economische activiteit onder de loep genomen. Na onderzoek heeft de ACM voorlopig vastgesteld dat bij deze economische activiteit geen integrale kostprijsdoorberekening plaatsvindt, terwijl dat wel zou moeten. Dat zou een overtreding van artikel 25i van de Mededingingswet opleveren.

Op dit voorlopig oordeel van de ACM kon een zienswijze worden gegeven. Wij hebben daarvan gebruik gemaakt. Wij hebben aangegeven dat in 2014 wel naar de exploitatie van ligplaatsen is gekeken tegen de achtergrond van de Mededingingswet. De activiteit is echter niet aangewezen als economische activiteit in het algemeen belang. Ons standpunt was dat de waarneming dat er geen verdringing op of benadeling van de markt plaatsvond, voldoende zou zijn. Dat was dus niet het geval: van belang is of de integrale kosten zijn doorberekend.

De ACM heeft vervolgens definitief vastgesteld dat de gemeente voor wat betreft de exploitatie van ligplaatsen de Mededingingswet overtrad.

Als herstelactie hadden wij in de zienswijze al de aanwijzing van de exploitatie van ligplaatsen als economische activiteit in het algemeen belang aangekondigd. Wij vinden namelijk dat integrale doorberekening van de kostprijs tot te hoge tarieven zal leiden met name daar waar ligplaatsen onrendabel zijn. Dat zou tot gevolg kunnen hebben dat ligplaatsen worden opgeheven. Dat verstoort de evenwichtige verdeling van ligplaatsen over de kernen in de gemeente. Bovendien blijkt er van een zeker aanbod waarin voorzien moet worden. In onrendabele situatie pakt de markt dat niet op. Er zijn ligplaatsen waar tegenover de kosten geen of in verhouding geringe inkomsten staan. Het gaat dan om ligplaatsen in Mensingeweer, Houwerzijl en Molenrij.

Daarnaast zijn er ligplaatsen waar de inkomsten de kosten overstijgen. Dat betreft Warfhuizen, Weheden hoorn en Schouwerzijl. Hier vindt dus doorberekening van ten minste de integrale kostprijs plaats. De rentabiliteit in die gevallen is echter kwetsbaar: de verhouding kosten/baten kan hier snel veranderen bij vertrek van liggers.

Voor de *op dit moment* rendabele ligplaatsen zou er strikt genomen geen overtreding van de Mededingingswet zijn. De ACM maakt echter geen onderscheid naar locaties van ligplaatsen, maar heeft het exploiteren van ligplaatsen als geheel beoordeeld. Een nu rendabele locatie kan – zoals gezegd – snel onrendabel worden. Opheffing van deze ligplaatsen is dan echter niet aan de orde omdat uiteindelijk de behoefte daaraan wel blijft en handhaven ervan bijdraagt aan de evenwichtige verdeling van ligplaatsen. Het besluit tot aanwijzing van de activiteit exploitatie ligplaatsen als economische activiteit in het algemeen belang moet dan ook op al deze locaties betrekking hebben.

In Zoutkamp bevinden zich de meeste ligplaatsen. Qua soort zijn deze wel verschillend. Niet op alle ligplaatsen kan het principe van de integrale kostprijsdoorberekening worden toegepast omdat de specifieke tarieven dan onevenredig kunnen uitvallen. Voor welke gevallen dat geldt en of er toch gevallen zijn waarin het principe van de integrale kostprijsdoorberekening kan worden toegepast, wordt nog nader onderzocht. Vooralsnog heeft het aanwijzingsbesluit ook betrekking op de exploitatie van ligplaatsen in Zoutkamp. Mocht blijken dat bepaalde ligplaatsen van dit besluit moeten worden uitgezonderd, kan de raad daartoe nog altijd besluiten bij de vaststelling van de liggeldverordening.

b. eerdere besluitvorming
Raadsbesluit 24 juni 2014.

c. probleemstelling
De ACM heeft een overtreding van de Mededingingswet geconstateerd. Dat vraagt om het treffen van maatregelen.

d. doelstelling
De overtreding van de Mededingingswet moet ongedaan worden. Dat kan door het nemen van een besluit tot aanwijzing van de activiteit exploitatie ligplaatsen als een economische activiteit in het algemeen belang in de zin van artikel 25h, vijfde en zesde lid, van de Mededingingswet.

e. overwegingen
Zie onder a.

f. voorstel
De raad voorstellen de exploitatie van ligplaatsen in de gemeente De Marne aan te wijzen als economische activiteit in het algemeen belang in de zin van art. 25h, vijfde en zesde lid van de Mededingingswet.

2. effecten van het voorstel

a. financieel

-

b. juridisch
Met het aanwijzingsbesluit c.q. het aanpassen van tarieven wordt de overtreding van de Mededingingswet weggenomen.

c. rechtmatigheid

-

d. inkoop

-

e. P&O

-

f. communicatie
Het aanwijzingsbesluit van de raad moet worden bekendgemaakt. Daartegen staan rechtsmiddelen open (bezwaar en beroep)

g. ondernemingsraad (OR) / georganiseerd overleg (GO)

-

3. overleg met portefeuillehouder

Over dit voorstel is overleg geweest met de portefeuillehouder. De portefeuillehouder kan instemmen met dit voorstel.

4. mede-advisering door

Realisatie & Beheer.

5. vervolg

Voorstel aanbieden aan de griffie ter agendering voor de raad van 27 oktober 2015.

6. verantwoordelijkheid uitvoering
Staf ABJZ

7. bewaking van de voortgang
Staf ABJZ

8. bijlagen
- concept raadsvoorstel- en besluit
- documenten van en correspondentie met de ACM