

Raadsvoorstel



Raadsvergadering d.d. : 16 december 2014
Agendapunt : 6
Portefeuillehouder : dhr. K.P. Berghuis
Onderwerp : Belastingverordeningen 2015
B&W besluit d.d. : 25 november 2014

Leens, 2 december 2014

Aan de raad.

Inleiding

Op grond van de Gemeentewet heeft de raad de bevoegdheid de belastingverordeningen vast te stellen. De verordeningen, en meer in het bijzonder de tarieven die daarin zijn opgenomen, vloeien voort uit de gewenste opbrengstontwikkeling op het gebied van gemeentelijke belastingen. De begrote opbrengsten van de diverse belastingen zijn in de programmabegroting 2015 op 4 november 2014 vastgesteld door de raad. Hieronder treft u het voorstel aan zoals deze ook in de programmabegroting 2015 is opgenomen.

Als bijlagen bij dit voorstel zijn de belastingverordeningen opgenomen. In die verordeningen komen tekstuele aanpassingen, aanpassingen als gevolg van gewijzigde wetgeving of gewijzigd beleid en uiteraard de nieuwe tarieven tot uitdrukking. Aan het eind van dit voorstel is een overzicht met de belangrijkste tarieven opgenomen.

In dit voorstel is ook de liggeldverordening meegenomen.

Voorstel

Vaststelling van de volgende verordeningen:

1. De verordening Onroerendezaakbelastingen 2015
2. De verordening Toeristenbelasting 2015
3. De verordening Forensenbelasting 2015
4. De verordening Rioolheffing 2015
5. De verordening Reinigingsheffingen 2015
6. De Legesverordening 2015
7. De verordening Lijkbezorgingsrechten 2015
8. De verordening Marktgelden 2015
9. De verordening Liggelden 2015

Beoogd effect

De verordeningen, en meer in het bijzonder de tarieven die daarin zijn opgenomen, vloeien voort uit de gewenste opbrengstontwikkeling op het gebied van gemeentelijke belastingen.

Argumenten

Hieronder volgt per belastingsoort een toelichting op de tarieven.

Verordening op de heffing en invordering van onroerendezaakbelastingen 2015

De onroerendezaakbelasting (OZB) wordt berekend naar een percentage van de waarde van de onroerende zaak. Het tarief voor 2015 is gebaseerd op de waarde van de onroerende zaak per peildatum 1 januari 2014. De waarderingsgrondslag wordt elk jaar opnieuw vastgesteld, volgens de regels in de Wet Waardering Onroerende Zaken (Wet WOZ). De gemiddelde waarde voor woningen daalt ongeveer met 2,85% ten opzichte van waardepeildatum 1 januari 2013.

De gemiddelde waarde voor niet-woningen daalt ongeveer met 2,48% ten opzichte van waardepeildatum 1 januari 2013.

De onroerende-zaakbelastingen zijn veruit de belangrijkste gemeentelijke belastingen. De inkomsten uit de OZB zijn niet specifiek gekoppeld aan bepaalde tegenprestaties en mogen algemeen worden ingezet. De OZB-heffing is gebaseerd op de zgn. WOZ-waarde. Dat is de waarde zoals vastgesteld in het kader van de Wet waardering onroerende zaken (Wet WOZ). Er zijn 3 onroerende-zaakbelastingen, nl.:

1. Een belasting geheven van de eigenaren van woningen;
2. Een belasting geheven van de eigenaren van niet-woningen;
3. Een belasting geheven van de gebruiker van niet-woningen;

Elk van de 3 onroerende-zaakbelastingen kent een eigen percentage/tarief.

De tarieven van de OZB worden bepaald door de te realiseren OZB-opbrengst te delen door de WOZ-waarde van de woningen en niet-woningen. Om ongebreidelde verhoging van de OZB te voorkomen hebben de VNG en het Rijk afgesproken dat de OZB in 2015 voor alle gemeenten gemiddeld de zogenaamde macronorm niet mag overschrijden. Als de stijging van de tarieven van alle gemeenten gezamenlijk boven de norm uitkomt, kan het Rijk korten op de algemene uitkering.

De mogelijke effecten worden pas bekend als duidelijk is wat de gemiddelde stijging is. Overigens worden dan alle gemeenten gekort, ook gemeenten waar de stijging binnen de gestelde norm blijft.

De landelijke begrenzing voor stijging van OZB-opbrengsten voor het 2015 wordt 3%. De systematiek voor berekening van de macronorm zal in 2015 worden herzien.

In de gemeente De Marne stijgt de OZB-opbrengst met 9% (meerjarenbegroting 2014-2017) en met de inflatiecorrectie voor 2015 van 1%. In totaal een stijging van de OZB-opbrengst van 10%.

De herwaardering is afgerond en de tarieven zijn berekend. Daarbij is rekening gehouden met de gewenste opbrengststijging van 10%. De totale OZB-opbrengst is 2,455 miljoen euro. Dit resulteert in de volgende tarieven:

	2014	2015	Stijging
OZB eigenaar woningen	0,1569%	0,1781%	13,5%
OZB eigenaar niet-woningen	0,2498%	0,2836%	13,5%
OZB gebruiker niet-woningen	0,2070%	0,2349%	13,5%

Tariefverhouding

Er bestaat vanuit het Rijk geen maximum in de verhouding tussen het OZB-eigenaren tarief van woningen en niet-woningen. Net als vorig jaar wordt de tariefverhouding wel in dit voorstel weergegeven. De verhouding van de tarieven voor 2015 en de afgelopen jaren is als volgt:

	woning : niet-woning
2008	1 : 1,60 (1,595)
2009	1 : 1,60 (1,596)
2010	1 : 1,60 (1,595)
2011	1 : 1,59 (1,590)
2012	1 : 1,59 (1,590)
2013	1 : 1,59 (1,590)
2014	1 : 1,59 (1,591)
2015	1 : 1,59 (1,591)

Verordening op de heffing en invordering van toeristenbelasting 2015

In 2013 is het beleidsplan Recreatie en Toerisme (2013-2017) ontwikkeld. Dit plan heeft de ambitie dat een groei van 100.000 overnachtingen per jaar zal gaan plaatsvinden. In de kadernota 2015-2018 is de opbrengst van de toeristenbelasting 2015 verlaagd met 90.000 naar een te verwachten opbrengst van € 290.000,-. Dit houdt in dat het tarief niet wordt verhoogd.

Sinds 2013 is er een gedifferentieerd tarief. De toeristenbelasting wordt geheven naar een tarief per persoon per overnachting. De tarieven zijn € 1,15 voor een overnachting op een camping en € 1,50 voor een overnachting in andere gelegenheden (hotels, pensions, B&B's, etc.). Daar waar dit moeilijk realiseerbaar is, wordt de heffing vanaf 2014 geheven op basis van een forfaitaire heffingsmaatstaf. Daarbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan caravans op vaste standplaatsen. Immers, de recreatieondernemer heeft geen zicht op het aantal overnachtingen in dergelijke onderkomens. Er wordt onderscheid gemaakt tussen onderkomens op jaarplaatsen en onderkomens op seizoenplaatsen. In 2013 heeft een onderzoek plaatsgevonden om het forfait vast te stellen. Uit het onderzoek blijkt dat het aantal personen dat gebruik maakt van een onderkomen op een seizoenplaats niet afwijkt van het aantal personen dat gebruik maakt van een onderkomen op een jaarplaats.

In beide situaties maken gemiddeld 2 personen gebruik van het onderkomen. Het aantal nachten dat in een onderkomen wordt verbleven ligt:

- bij een seizoenplaats op: 35
- bij een jaarplaats op: 39

Controle vindt steekproefsgewijs plaats. In de verordening toeristenbelasting is een artikel opgenomen om voorlopige aanslagen voor de toeristenbelasting op te leggen.

Verordening op de heffing en invordering van forensenbelasting 2015

Forensenbelasting wordt geheven van natuurlijke personen die gedurende een belastingjaar meer dan negentig dagen voor zich of hun gezin een gemeubileerde woning beschikbaar houden zonder dat zij in onze gemeente het hoofdverblijf hebben. De gemeente ontvangt voor deze mensen geen bijdrage uit het gemeentefonds, maar deze mensen maken wel gebruik van gemeentelijke voorzieningen. In de meerjarenbegroting 2014-2017 is een constant bedrag aan opbrengst geraamd. Het tarief voor 2015 blijft gelijk aan dat van 2014 nl. € 862,00.

Verordening op de heffing en invordering van een rioolheffing 2015

De rioolheffing is een heffing waarmee de gemeente de kosten dekt die zij maakt voor de inzameling, afvoer en zuivering van het huishoudelijk afvalwater en het bedrijfsafvalwater, en voor de inzameling en afvoer van het hemelwater. De rioolheffing wordt geheven van de eigenaar of zakelijk gerechtigde van een object dat direct of indirect is aangesloten op het gemeentelijke rioleringsstelsel. De gemeente hanteert een vast bedrag per perceel. Op 26 november 2013 is het Afvalwaterbeleidsplan 2015-2018 vastgesteld (dit plan is in samenwerking met de gemeenten Bedum, Winsum en Eemsum en het waterschap Noorderzijlvest tot stand gekomen). Het Afvalwaterbeleidsplan bevat een nieuwe kijk op afvalwater en fungeert als (wettelijk verplicht) gemeentelijk rioleringsplan. Het tarief voor 2015 (inflatiecorrectie van 1%) wordt:

	2014	2015	Stijging
Eigenaren (per aansluiting)	€ 364,00	€ 367,20	1%

Verordening op de heffing en invordering van Reinigingsrechten 2015

Afvalstoffenheffing en reinigingsrechten

De afvalstoffenheffing is een bestemmingsheffing gebaseerd op artikel 15.33 Wet milieubeheer. Zij dient ter bestrijding van de gemeentelijke kosten van het beheer van de huishoudelijke afvalstoffen. Belastingplichtig zijn de gebruikers van percelen ten aanzien waarvan de gemeente een verplichting tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen heeft. De gemeente kan heffen als gebruik wordt gemaakt van het perceel en zij haar inzamelplicht ten aanzien van dat perceel nakomt.

De gemeente kan geen afvalstoffenheffing heffen voor de inzameling van bedrijfsafvalstoffen, ook al kunnen deze qua samenstelling vergelijkbaar zijn met huishoudelijke afvalstoffen. Hiervoor kan de gemeente een reinigingsrecht heffen. Met ingang van 1 juli 2014 draagt Omrin uit Leeuwarden zorg

voor de inzameling. Het aantal aanleveringen wordt geregistreerd. Het verschil tussen afvalstoffenheffing en reinigingsrechten is dat bij de laatste BTW wordt geheven over de verleende dienst. Het tarief van het vastrecht is voor 2015 € 151,80. Een daling van het tarief ten opzichte van 2014 (€ 163,20) met 7,3%.

Bijdrage stichting Nedvang

Nedvang ondersteunt de gemeenten met het scheiden van afval. Het afval wordt onderverdeeld in glas, oud papier en kunststof. In verband met het gescheiden aanleveren is de verwerking van het restant goedkoper. De lagere prijs van de afvalverwerking komt tot uitdrukking via de uitkering "Nedvang". Op 22 juli 2014 is besloten de bijdrage die wordt ontvangen van de stichting Nedvang ter grootte van € 100.000 per jaar in mindering te brengen op het tarief van de afvalstoffenheffing, waardoor het tarief wordt verlaagd. Voor het variabel deel (het aanbieden van de containers) gelden de onderstaande tarieven:

	Formaat	2014	2015	Stijging
Container grijs	Groot (240 ltr)	€ 5,63	€ 5,22	-7,3%
	Klein (140 ltr)	€ 3,62	€ 3,36	-7,3%
Container groen (GFT)	Groot (240 ltr)	€ 4,48	€ 4,16	-7,3%
	Klein (140 ltr)	€ 2,85	€ 2,65	-7,3%
Een inworp in ondergrondse container		€ 1,27	€ 1,18	-7,3%

Verordening op de heffing en invordering van leges 2015

Leges omgevingsvergunning

Voor het in behandeling nemen van een omgevingsvergunning worden leges geheven. Voor het grootste deel betreft dit leges vanwege bouwactiviteiten. Daarnaast worden leges geheven voor aanlegactiviteiten, planologisch strijdig gebruik en capaciteiten. Sinds enkele jaren mogen er geen leges meer worden geheven voor sloopactiviteiten. De vergunningplicht hiervoor is afgeschaft en omgezet naar een meldingsplicht. De leges opbrengst wordt sterk bepaald door het aantal bouwwerken dat wordt gerealiseerd en de grootte van deze bouwwerken.

Door de recessie worden er minder omgevingsvergunningen ingediend. Minder omgevingsvergunningen betekent ook minder leges. Door de deregulering hoeven burgers en bedrijven minder vaak een omgevingsvergunning aan te vragen. In de Berap 2014-II is de opbrengst leges bouwvergunningen bijgesteld.

Vanwege de inflatiecorrectie worden de tarieven leges omgevingsvergunning verhoogd met 1%.

Leges burgerzaken

De tarieven worden in 2015 met 1% verhoogd, met uitzondering van de tarieven die door het Rijk worden vastgesteld. De tarieven voor paspoorten, verklaringen omtrent het gedrag en rijbewijzen worden vastgesteld op basis van de door het Rijk berekende bedragen, omdat er in deze gevallen afdracht aan respectievelijk het Ministerie van Binnenlandse Zaken, Ministerie van Veiligheid en Justitie en de Rijksdienst voor het Wegverkeer plaatsvindt.

Verordening op de heffing en invordering van Lijkbezorgingsrechten 2015

De tarieven worden verhoogd met de inflatiecorrectie van 1%.

Verordening op de heffing en invordering van Marktgelden 2015

De tarieven worden verhoogd met de inflatiecorrectie van 1%. Het marktgeld bedraagt dan per dag of deel daarvan € 0,86 per strekkende meter en € 25,65 per strekkende meter voor een abonnement in het kalenderjaar.

Verordening op de heffing en invordering van liggelden 2015

Onder de naam liggelden wordt een recht geheven over het gebruik overeenkomstig de bestemming van voor de openbare dienst bestemde wateren of van de daarbij behorende voor de openbare dienst bestemde werken of inrichtingen, die in beheer of onderhoud zijn bij de gemeente. Het liggeld wordt geheven inclusief BTW.

Vanwege de geringe stijging in het tarief wordt ervoor gekozen om voor 2016 deze stijging mee te nemen. Voor 2015 gelden dezelfde tarieven als voor 2014.

Overzicht belangrijkste belastingtarieven 2015

Belastingsoort	Tarief 2015
OZB eigenaren woningen	0,1781%
OZB-eigenaren niet-woningen	0,2836%
OZB-gebruikers van niet-woningen	0,2349%
Rioolheffing	€ 367,20 per aangesloten object
Forensenbelasting	€ 862,00 per object

Uitvoering

Communicatie

Het persbericht zal plaatsvinden volgens de in de Gemeentewet voorgeschreven publicatiewijze. Het taakveld Belastingen zal daartoe een tekst aanleveren bij het taakveld Voorlichting.

**Het college van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente De Marne,**

de gemeentesecretaris,

dhr. B.W. Verwey

de burgemeester,

dhr. F.H. Wiersma