

GEMEENTE BEDUM

COMMISSIE ABZ : 5 juni 2014
AGENDAPUNT : 6

ONDERWERP : Preventie- en handhavingsplan Alcohol gemeente Bedum

VOORGESTELD : Preventie- en handhavingsplan Alcohol gemeente Bedum vaststellen
BESLUIT

TOELICHTING :

Op 1 januari 2013 is de Drank- en Horecawet gewijzigd. Met de inwerkingtreding van de wetswijziging is de gehele uitvoering van de wet opgedragen aan de gemeente. De burgemeester is het bevoegd gezag op het gebied van vergunningverlening, maar ook op het gebied van toezicht en handhaving. De wet geeft, naast de bestaande regels die grotendeels van kracht blijven, nieuwe mogelijkheden om alcoholgebruik onder voornamelijk jongeren tegen te gaan.

De Drank- en Horecawet bevat ook de verplichting om regels te stellen voor para-commerciële rechtspersonen (zoals dorpshuizen en sportverenigingen) om oneerlijke concurrentie met commerciële horeca tegen te gaan. Uw raad heeft hiertoe op 12 december 2013 de "Para-commerciële verordening gemeente Bedum" vastgesteld.

Per 1 januari 2014 is de Drank- en Horecawet nogmaals gewijzigd. De minimum leeftijd voor het verkopen en schenken van alcohol aan jongen is verhoogd van 16 jaar naar 18 jaar. Daarbij is in artikel 43a van de Drank- en Horecawet de verplichting opgenomen dat uw raad vóór 1 juli 2014 een preventie- en handhavingsplan vaststelt. Met deze verplichting beoogt de wetgever de samenhang te waarborgen tussen de aspecten die met alcoholgebruik gepaard gaan (lokale gezondheidsbeleid en openbare orde en veiligheid).

Preventie- en handhavingsplan

Het preventie- en handhavingsplan is gebaseerd op het Gronings model van het preventie- en handhavingsplan van de convenantgroep Jeugd en Alcohol en sluit daardoor aan op het convenant Alcohol en Jeugd, gesloten d.d. 8 februari 2012 tussen de provincie Groningen, de Groninger gemeenten, het Openbaar Ministerie, de Regiopolitie Groningen en de GGD Groningen. Dat schrijft voor dat partijen specifiek beleid moeten ontwikkelen ten aanzien van alcoholgebruik. Het Gronings model van de convenantgroep is ter informatie in de bijlage opgenomen.

Het preventie- en handhavingsplan van de gemeente Bedum voldoet aan de eisen die de wetgever in artikel 43a, derde lid, van de Drank- en Horecawet noemt, te weten:

- a. wat de doelstellingen zijn van het preventie- en handhavingsbeleid alcohol;
- b. welke acties worden ondernomen om alcoholgebruik, met name onder jongeren, te voorkomen, al dan niet in samenhang met andere preventieprogramma's als bedoeld in artikel 2, tweede lid, onderdeel d, van de Wet Publieke Gezondheid;
- c. de wijze waarop het handhavingsbeleid wordt uitgevoerd en welke handhavingsacties in de door het plan bestreken periode worden ondernomen;
- d. welke resultaten in de door het plan bestreken periode minimaal behaald dienen te worden.

Wat willen wij hiermee bereiken?

Het voornaamste doel van het preventie- en handhavingsplan is het terugdringen van alcoholgebruik, met name onder jongeren, maar ook het voorkomen van alcohol gerelateerde overlast op het gebied van openbare orde en veiligheid. In het plan worden doelstellingen op de korte termijn en de langere termijn onderscheiden. De doelstellingen zijn afgeleid uit het provinciale convenant Alcohol en Jongeren.

Het verwezenlijken van de doelstellingen uit het preventie- en handhavingsbeleid alcohol staat of valt met de medewerking van alle betrokkenen. Horeca, maar ook scholen, ouders en verenigingen met jeugd- en jongerenactiviteiten zullen wij daarom betrekken bij de uitvoering van het preventiebeleid.

Het preventie- en handhavingsplan heeft een looptijd van twee jaar. Daarna zal het preventie- en handhavingsplan integraal onderdeel uit gaan maken van het lokaal gezondheidsbeleid.

Toezicht en handhaving

De handhavings- en toezichtstaken zijn neergelegd bij de werkorganisatie DEAL. Hiertoe moet een dienstverleningsovereenkomst ondertekend worden. De verwachting is dat deze op korte termijn voor ondertekening gereed zal zijn.

Qua toezicht en handhaving wordt eenzelfde inzet gepleegd als die de Nederlandse voedsel- en warenautoriteit (Nvwa) pleegde toen zij verantwoordelijk was voor de toezicht en handhaving van de Drank- en Horecawet. Ter vergelijking; de Nvwa had voor de drie noordelijke provincies 6 fte beschikbaar. Binnen dit aantal fte's vielen óók de controles voor de Tabakswet. Kortom, de Nvwa had maar een beperkt aantal fte's beschikbaar voor toezicht en handhaving op het gebied van de Drank- en Horecawet. Er is dan ook voor ons als gemeente geen reden om voor een grotere inzet te kiezen.

Preventie heeft meer effect dan handhaving. Hierom stellen wij uit het zelfregulerend vermogen van ouders en jongeren, de horeca, detailhandel en de eigen verantwoordelijkheid van ondernemers voorop. De praktijk in Bedum heeft laten zien dat door "uitbaters" in het algemeen op een goede manier invulling is gegeven aan hun verantwoordelijk naar de jeugd en bij voorkoming van overlast. Wij gaan er vanuit dat dit op dezelfde voet wordt voortgezet. Vertrouwen is het uitgangspunt, maar als dat vertrouwen wordt beschaamd, dan zullen wij met de betrokkenen in gesprek gaan en kunnen er sancties volgen, zoals genoemd in het preventie- en handhavingsplan. Gelet op de goede ervaringen, gaan wij er vanuit dat het niet zover hoeft te komen.

Bedum, 27 mei 2014

Burgemeester en wethouders van de gemeente Bedum,

De secretaris,

R. Wiltjer

De burgemeester,

drs. H.P. Bakker