



Raadsvoorstel

Onderwerp: Krediet aanpassing verdiepingsvloer Nieuwe School Uithuizen
Datum: 27 maart 2019
Agendapunt: 8
Behandeling: Opiniërend
Portefeuille-
houder(s): Wethouder Rutgers
Steller: Lourens van der Werff l.vanderwerff@hethogeland.nl
Zaaknummer: Z-18-046821

1. Samenvatting

Voor de versterking van de verdiepingsvloer in de Nieuwe School Uithuizen (NSU) is door de gemeenteraad van Eemsmond middels een wijziging van de begroting 2018 voor de feitelijk in 2018 nog te maken kosten een bedrag van 500.000 euro vrijgegeven. Het resterende deel van het benodigde in 2019 te besteden budget, zijnde 3.500.000 euro, maakt onderdeel uit van de begroting 2019 en moet nog worden vrijgegeven. Over (wijziging van) die begroting 2019 was de gemeenteraad van Eemsmond niet bevoegd. Dit strekt tot de bevoegdheid van de gemeenteraad van de gemeente het Hogeland.

2. Gevraagd of voorgesteld besluit

De Raad van gemeente het Hogeland wordt gevraagd de resterende 3.500.000 euro voor besteding aan versterking van de verdiepingsvloer van de NSU vrij te geven en daartoe akkoord te gaan met een separate wijziging in de begroting van 2019.

3. Inleiding

3.1 Aanleiding

Kort na de oplevering van de nieuwbouw van de Nieuwe School Uithuizen (NSU) in oktober 2017 kwam de veiligheid van het gebouw ter discussie te staan. Aanleiding daarvoor was de oproep van het ministerie van Binnenlandse Zaken aan betreffende gebouweigenaren om nader onderzoek te doen naar gebouwen met vloeren opgebouwd uit breedplaatvloerelementen, zoals ook toegepast bij de in mei 2017 in aanbouw zijnde, deels ingestorte parkeergarage bij het vliegveld Eindhoven. In de NSU zijn dezelfde type breedplaatvloerelementen toegepast als bij de parkeergarage in Eindhoven. Gebouwen met dit type vloeren worden volgens het onderzoeksprotocol van het ministerie van Binnenlandse Zaken onomstotelijk veilig verklaard indien alle randen van de afzonderlijke breedplaatvloerelementen in de vloer worden ondersteund. De versterkingsmaatregel voor de verdiepingsvloer van de NSU betreft dus het plaatsen van stalen balken, steunend op stalen kolommen, onder alle plaatnaden in de verdiepingsvloer.

Op 8 november 2018 heeft de gemeenteraad van de gemeente Eemsmond ingestemd met de uitvoering van de maatregelen ter versterking van de verdiepingsvloer in de NSU volgens het scenario "maximaal versterken" met het daarvoor benodigde budget van 4.000.000 euro. De BMW gemeenten hebben geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om in het kader van de Arhi wetgeving binnen 10 dagen hun zienswijze uit te brengen aan

de provincie. De provincie is daarop akkoord gegaan met de besluitvorming door de gemeenteraad van Eemsmond.

De problematiek inzake de veiligheid van de NSU en de kosten die hiermee gemoeid gaan, zijn destijds voor de gemeente Eemsmond niet te voorzien geweest. Omdat er in dit geval geen sprake is van een significante kwaliteitsverbetering en/of levensduurverlenging geeft het BBV voorschrift aan dat het niet in de rede ligt dat de kosten worden geactiveerd en afgeschreven over meerdere jaren. De kosten moeten dan in eens gedekt worden uit de algemene reserve.

De BTW inzake het ontwerp en de bouw van een school is in beginsel een kostenpost. Nader onderzoek is nog in uitvoering naar een mogelijke terugvordering van de BTW. Zeker voor de oorspronkelijke bouwkosten van de nieuwe school lijkt dit een reële optie.

Dekking van de uitgaven en begrotingswijziging 2018

De gemeenteraad van Eemsmond kon alleen een besluit nemen over de begroting 2018 en gaat niet over de begroting 2019 en eventuele begrotingswijzigingen 2019.

En omdat het in de gemeente Eemsmond gebruikelijk was om alleen budget te ramen als er daadwerkelijk in hetzelfde jaar ook kosten gemaakt gaan worden, heeft de gemeenteraad van Eemsmond besloten om de voor de uitvoering van de maatregel aan de NSU geraamde te maken kosten in 2018 zijnde € 0,5 miljoen te ramen middels een begrotingswijziging. Het gevolg hiervan is dat in de begroting 2019 de resterende te verwachten kosten van € 3,5 miljoen opgenomen moeten worden.

3.2 Bevoegdheid raad

Het is de bevoegdheid van de Raad van gemeente het Hogeland om door middel van een wijziging van de begroting 2019 ten behoeve van besteding over te gaan tot vrijgave van bovengenoemd bedrag van € 3,5 miljoen.

3.3 Wettelijk of beleidskader

Het beleidskader betreft het besluit van de gemeente Eemsmond om (het vertrouwen in) de veiligheid van de Nieuwe School Uithuizen te herstellen door uitvoering van het scenario "maximale versterking", waarbij alle naden tussen breedplaatvloerelementen in de verdiepingsvloer van de NSU worden ondersteund met stalen balken, die steunen op stalen kolommen.

3.4 Historische context

In oktober 2017 is de Nieuwe School Uithuizen opgeleverd. Ingebruikname is daarna uitgesteld omdat het ministerie van Binnenlandse Zaken, na het instorten van een parkeergarage bij vliegveld Eindhoven, alle eigenaren van gebouwen met vergelijkbare vloertype opriep nader onderzoek in te stellen volgens een via het ministerie ter beschikking gesteld onderzoeksprotocol. Na uitvoering van diverse onderzoek conform het protocol zijn voor het herstel van (het vertrouwen in) de veiligheid van het schoolgebouw een aantal scenario's opgesteld. Daaruit heeft op 8 november 2018 de Raad van gemeente Eemsmond gekozen voor realisatie van het scenario "maximaal versterken" met het daarvoor benodigde budget van 4.000.000 euro. Hiervan is in 2018 500.000 euro vrijgegeven om, gezien de levertijden, tijdige bestelling van het benodigde staal mogelijk te maken. Het was de bedoeling om de aanneemovereenkomst te tekenen voor de kerstperiode in de voormalige gemeente Eemsmond, maar dit heeft vertraging opgelopen. Daarom zal besluitvorming door het gemeentebestuur van Het Hogeland moeten plaatsvinden.

4. Beoogd resultaat (of effect)

Door goedkeuring van de gevraagde begrotingswijziging 2019 en vrijgave van het resterende deel (3.500.000 euro) van het benodigde budget kan verder uitvoering worden gegeven aan het besluit van de Raad van gemeente Eemsmond.

5. Toelichting

5.1 Argumenten/motivering

Onderdeel van besluitvorming door Raad van gemeente Het Hogeland

5.2 Risico's

Nader onderzoek is nog in uitvoering naar een mogelijke terugvordering van de BTW. Zeker voor de oorspronkelijke bouwkosten van de nieuwe school lijkt dit een reële optie.

Aan het kantoor van de huisadvocaat is opdracht gegeven om advies uit te brengen inzake de aansprakelijkheidsstelling. Buiten de schuld van de gemeente is er twijfel gerezen over de veiligheid van (de verdiepingsvloer in) het schoolgebouw en per saldo is daardoor, ook in materiele zin, imagoschade geleden. Getracht wordt om de gemaakte kosten gericht op herstel van (het vertrouwen in) de veiligheid van het schoolgebouw te verhalen.

6. Financiële aspecten en wijze van dekking

In de begroting 2019 van de gemeente Het Hogeland is in de paragraaf Risicobeheersing en weerstandsvermogen rekening gehouden met de onttrekking van 3.500.000 euro uit de Algemene reserve.

7. Inbreng belanghebbenden

Onderdeel van besluitvorming door Raad van gemeente Het Hogeland

8. Vervolgtraject

8.1 Uitvoering

Onderdeel van besluitvorming door Raad van gemeente Het Hogeland

8.2 Tijdspad

Onderdeel van besluitvorming door Raad van gemeente Het Hogeland

8.3 Communicatie

Onderdeel van besluitvorming door Raad van gemeente Het Hogeland

8.4 Evaluatie

Onderdeel van besluitvorming door Raad van gemeente Het Hogeland

Bijlage:

geen

Achterliggende documenten:

geen

Winsum, 18 maart 2019

Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland,

Gemeentesecretaris,

Burgemeester,

Paul van Vilsteren

Henk Jan Bolding