

GEMEENTE BEDUM

RAAD : 8 mei 2014
AGENDAPUNT : 2
RV NUMMER : 019

ONDERWERP : Bestuursprogramma 2014 – 2018 c.a.

VOORGESTELD : - het bestuursprogramma 2014 – 2018 te bespreken;
BESLUIT : - tot wethouder te benoemen de heer Joh. de Vries namens het CDA, de heer J.W. van de Kolk namens de PvdA en de heer M. van Dijk namens de ChristenUnie;
- de deeltijdfactor voor de wethouders te bepalen op 65% voor de heer De Vries, 70% voor de heer Van de Kolk en 75% voor de heer Van Dijk;
- de heer M. van Dijk en de heer J.W. van de Kolk voor de duur van één jaar vrijstelling te verlenen van het vereiste van ingezetenschap, als bedoeld in artikel 36a, tweede lid, van de Gemeentewet.

TOELICHTING :

De zittende coalitie van CDA, PvdA en CU heeft bij de gemeenteraadsverkiezingen op 19 maart 2014 haar zetels met twee zien toenemen tot 10. Gemeentebelangen zag haar zeteltal dalen van zes naar vier en de VVD zag een toename van het aantal kiezers vertaald in een volledige zetel. Qua stemmen bleek, ondanks het zetelverlies, Gemeentebelangen het grootst.

Tijdens het duidingsdebat op 27 maart 2014 bleek dat vier partijen de winst met twee zetels als een belangrijk signaal ziet van de kiezer, namelijk waardering voor een stabiel beleid met een behoorlijke investeringsagenda en desondanks een gematigde lastendruk. Dat laatste is mogelijk gebleken door een substantieel bedrag aan ombuigingen te realiseren met handhaving van de waardering van de inwoners voor de kwaliteit van de dienstverlening. Ook bleek tijdens het debat dat, behalve programmatische verschillen, vooral de scherpe oppositie van de zijde van Gemeentebelangen is opgevat als een signaal van onvoldoende vertrouwen in het smeden van een hecht en stabiel college. Daarmee is gekozen voor bestuurlijke stabiliteit als basis om de komende jaren de enorme nieuwe taken op te kunnen pakken.

Na dit duidingsdebat heeft de GB-fractie 14 dagen de tijd gekregen voor de door hen geclaimde gesprekken. Toen dit niet tot resultaten of een verantwoording leidde – anders dan de brief aan de Commissaris van de Koning d.d. 11 april 2014 is het tweede spoor vanuit dat duidingsdebat gevolgd. Dat heeft nu geleid tot overeenstemming tussen CDA, PvdA, CU en VVD over het collegeprogramma voor de periode 2014 – 2018. Gekozen is voor een programma op hoofdlijnen vanwege de nog steeds grote onzekerheden over onze financiële positie; deels in verband met de bijdrage die wij moeten leveren in de verdere terugdringing van het financieringstekort van het Rijk en deels als gevolg van gebrek aan inzicht in de omvang van de decentralisatiegelden in relatie met de daaruit voortvloeiende verplichtingen.

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 35, tweede lid, van de Gemeentewet dient de burgemeester geïnformeerd te worden over de uitkomsten van de college-onderhandelingen en dient hij in de gelegenheid gesteld te worden om zijn opvattingen over de voorstellen betreffende het collegeprogramma kenbaar te maken.

Het onderhandelingsproces tot collegevormingen en het opstellen van een college- of bestuursprogramma is daarentegen een verantwoordelijkheid van de gemeenteraad en de daarin verkozen fracties. Aan een burgemeester komt daarin geen verantwoordelijkheid en bevoegdheid toe. Aan de hierboven omschreven wettelijke vereisten is voldaan. De burgemeester van Bedum heeft de college-onderhandelaren laten weten zich in dat programma te kunnen vinden. Volgens hem is er sprake van een goede balans tussen komende risico's, een voortzetting van een financieel solide beheer en haalbare ambities.

Dit vergt volgens hem een grote inspanning, zowel bestuurlijk als ambtelijk, vanwege de optelsom van de drie decentralisaties, het gaswinningsdossier en de door het provinciebestuur bepleite herindeling van gemeenten.

Op basis van de bereikte programmatische overeenstemming stellen de coalitiepartijen Johannes de Vries, Menne van Dijk en Jan-Willem van de Kolk kandidaat voor het wethouderschap. Afgesproken is dat de deeltijdfactor wordt bepaald op 65% voor de heer De Vries en 75% voor de heer Van Dijk en 70% voor de heer Van de Kolk. Daarmee voldoet de coalitie nagenoeg aan de bezuinigingsopgave van 25% en de budgettaire randvoorwaarde van 2,0 FTE. Dat dit nader is bepaald op 2,1 FTE heeft zijn grondslag in de omvangrijke opgave, waarvoor gemeenten worden gesteld. Naast de drie decentralisaties zijn dat ook het gaswinningsdossier en het dossier betreffende de bestuurlijke inrichting van Groningen. Voor 2014 en voor 2015 is voor dit doel structureel € 10.000,-- per jaar ingeboekt. Total dus € 20.000,--. Die besparing dient nu bijgesteld te worden naar € 6.000,- per jaar en beloopt eind 2015 structureel € 12.000,--.

Tot slot. Wethouders dienen op de dag waarop zij tot wethouder worden benoemd, ingezetene te zijn van de gemeente. Echter, op grond van de Gemeentewet kunt u voor de duur van een jaar ontheffing verlenen van het vereiste van ingezetenschap en in bijzondere gevallen kan deze ontheffing telkens met een periode van een jaar worden verlengd. De kandidaat van de ChristenUnie is woonachtig in Ulrum. De heer Van Dijk heeft aangegeven in Ulrum te blijven wonen. De heer Van de Kolk is nu woonachtig in Stadskanaal en heeft aangegeven een verhuizing te overwegen. Dit betekent dat u een vrijstelling dient te verlenen van het ingezetenschap, als bedoeld in artikel 36a, tweede lid, van de Gemeentewet. Als gronden voor de vrijstelling voeren wij aan:

1. de ruime bestuurlijke ervaring van de voorgedragen kandidaten;
2. het in redelijkheid niet kunnen vergen van een verplichte verhuizing vanwege de aanstelling in deeltijd;
3. het in redelijkheid de heren Van de Kolk en Van Dijk niet voor een zware financiële opgave kunnen stellen bij een verhuizing zonder ondersteuning door de gemeente;
4. het in redelijkheid niet kunnen vergen van een verplichte verhuizing met het oog op de aanstaande herindeling.

Naar ons oordeel geven de boven genoemde vrijstellingsgronden al in voldoende mate inhoud en betekenis aan het begrip “bijzonder”.

Bovendien is, ongeacht de bedoelingen van de wetgever, wethouder Van Dijk in het afgelopen vier jaar nadrukkelijk zichtbaar geweest in de Bedumer samenleving, bijvoorbeeld in de relatie met de besturen van verenigingen en stichtingen, als ook bij de decentralisatie van de jeugdzorg en de inrichting van het Centrum voor Jeugd en Gezin. Wij zien hierin een bevestiging dat zichtbaarheid in de samenleving door andere factoren wordt bepaald dan het zijn van ingezetene. Gelet op de ervaringen in Stadskanaal hebben wij er alle vertrouwen in dat ook de heer Van de Kolk dat beeld zal bevestigen.

Gelet op het vorenstaande stellen wij u voor:

- a) het bestuursprogramma voor de periode 2014 – 2018 te bespreken;
- b) tot wethouder te benoemen de heer Joh. de Vries, de heer M. van Dijk en de heer J.W. van de Kolk;
- c) de deeltijdfactor vast te stellen op 65% voor de heer de Vries, 70% voor de heer Van de Kolk en 75% voor de heer Van Dijk;
- d) vrijstelling te verlenen van het ingezetenschap van de heer M. van Dijk en de heer J.W. van de Kolk.

Bedum, 29 april 2014

Burgemeester en wethouders van de gemeente Bedum,

De secretaris,

R. Wiltjer

De burgemeester,

drs. H.P. Bakker