



Integraal Veiligheidsbeleid

Gemeente Het Hogeland 2020-2023

Februari 2020



gemeente
Het Hogeland

Voorwoord

Voor u ligt het eerste Integraal Veiligheidsbeleid van de gemeente Het Hogeland. Het Integraal Veiligheidsbeleid laat onze doelen en prioriteiten op het gebied van veiligheid zien. Het beleid biedt ruimte aan onze inwoners en partners en omvat zowel onze ambities op het vlak van sociale veiligheid als van fysieke veiligheid. De gemeente Het Hogeland wil een veilige gemeente zijn. En niet alleen veilig zijn, maar ook veilig voelen. Een gemeente waar mensen met plezier wonen, werken en verblijven. Het Integraal Veiligheidsbeleid geeft aan waar veiligheid beter kan en moet.

Veiligheid houdt zich ook niet aan nieuwe gemeentegrenzen. Met dit Integraal Veiligheidsbeleid laat de gemeente het Hogeland zien dat ze samen wil werken aan meer veiligheid. Samenwerken binnen de gemeente én buiten de gemeente. Samen met onze inwoners, ondernemers, bezoekers en andere veiligheidspartners. Werken aan veiligheid betekent monitoren, bijstellen en verbindingen leggen. Soms actief ingrijpen waar het moet, maar ook een stapje terug doen waar het kan. Alleen in gezamenlijkheid kan gezorgd worden voor een gemeente die zo veilig mogelijk is én voelt.

Het Integraal Veiligheidsbeleid is gebaseerd op de startnotitie Integrale Veiligheid. Deze startnotitie is in juni 2019 door de gemeenteraad van de gemeente Het Hogeland goedgekeurd. Dit plan heeft mede vorm gekregen door het op meerdere manieren bevragen van de inwoners van onze gemeente. Enerzijds zijn inwoners uitgenodigd om deel te nemen aan bijeenkomsten, anderzijds hebben Hogelandster deelnemers van het Groninger Burgerpanel een vragenlijst ontvangen. Ruim 550 van de ongeveer 800 panelleden hebben de vragenlijst ingevuld. Dat is een mooi resultaat en onderstreept de samenwerking.

Op naar een veilige toekomst van de gemeente Het Hogeland.



Henk Jan Bolding

Burgemeester van de gemeente Het Hogeland

Inhoudsopgave

Leeswijzer	5
1. Inleiding	6
Integraal Veiligheidsbeleid 2020-2023	7
2. Visie	8
2.1 Ambitie.....	8
2.2 Strategische doelstellingen.....	8
3. Ruimte voor inwoners	9
3.1 Werkwijze	9
3.2 Meeste inwoners voelen zich veilig.....	9
3.3 Veiligheids- en overlastproblemen in Het Hogeland	10
3.4 Top 5 overlastproblemen.....	11
4. Beleidsintensivering	12
4.1 Verkeersoverlast	12
4.2 Veiligheid fiets- en wandelpaden	13
4.3 Jeugd en Veiligheid	13
4.4 Overige.....	14
4.4.1 Communicatie	14
4.4.2 Aardbevingen	15
4.4.3 Woonomgeving	15
4.5 Geweld	16
4.5.1 Huiselijk geweld en kindermishandeling	17
4.5.2 Veilig uitgaan/uitgaansgeweld	18
4.5.3 Veilige Publieke Taak (VPT).....	18
4.6 Woninginbraken	19
4.7 Grootschalige incidenten en evenementen	19
4.8 Ondermijnende criminaliteit	20
4.8.1 Hennepteelt.....	21
4.8.2 PGB/Zorgfraude	22
4.8.3 Synthetische drugs	22
4.8.4 Zicht op havens	23
4.8.5 Zicht op leegstaande panden en vakantieparken.....	23
4.8.6 Mensenhandel.....	24
4.9 Woonomgeving (aanvulling).....	24
4.9.1 Kleine ergernissen en overlast.....	24

4.9.2 Veelvoorkomende criminaliteit	25
4.9.3 Persoonsgerichte Aanpak (PGA)	25
4.10 Fysieke veiligheid	25
5. Organisatorische borging	27
5.1 Samenwerking	27
5.2 Bestuurlijke afstemming	27
5.3 Beleidscyclus	28
6. Communicatie	29
7. Financiën	30
Bijlage 1 Afkortingen	31
Bijlage 2 Waar moet de gemeente de komende jaren op inzetten?	32

Leeswijzer

De volgorde in het voorliggende veiligheidsbeleid is niet op basis van prioriteiten. De onderwerpen zijn niet ten opzichte van elkaar gewogen. De onderwerpen staan daarmee niet in een specifieke volgorde van belangrijkheid.

In lijn met de visie van de gemeente om ruimte te geven aan onze inwoners, hebben we ervoor gekozen de Top 5 overlastproblemen van inwoners als eerste te noemen. Verwacht wordt dat dit een bijdrage levert aan het inzicht welke onderwerpen door inwoners zijn aangegeven, aangevuld met de onderwerpen die door overige professionals zijn aangegeven en andere onderwerpen waarvan gevonden wordt dat die ook extra aandacht behoeven

De gebruikte kleuren voor de verschillende onderwerpen hebben niet een specifieke reden, behoudens het vergroten van het visuele onderscheid tussen de verschillende onderwerpen.

Elk thema is in tabelvorming uitgewerkt en bevat naast een inleiding, het doel en een beeld. Het Integraal Veiligheidsbeleid stelt de kaders. De uitwerking van de thema's volgt in het nog op te stellen uitvoeringsprogramma. Ook deze uitwerking is integraal, wordt in de breedte van de gemeentelijke organisatie opgepakt en meegenomen in diverse beleidsdocumenten.

1. Inleiding

Veiligheid is één van de primaire levensbehoeften van onze inwoners. Het is een basisvoorwaarde voor goed wonen, werken en verblijven. De gemeente voert regie als het gaat om veiligheid. De gemeente kan dit echter niet alleen. Samenwerken met buurgemeenten, inwoners, ondernemers en veiligheidspartners is essentieel. Veiligheid stopt of begint immers niet strak aan de gemeentegrens.

Onze maatschappij is voortdurend in beweging. Gemeenten staan voor een grote opgave om in deze veranderende wereld invulling te geven aan hun verantwoordelijkheid. Veranderingen leggen een extra beslag op gemeenten. Veranderingen zoals de transitie jeugdzorg, de gelijktijdige bezuinigingen op rijksniveau voor veel van deze taken en veranderende wetgeving waardoor het takenpakket van gemeenten wordt verstevigd. Ook de lokale verzwarende omstandigheid van de problematiek rond aardbevingen vraagt de komende jaren veel inspanning van ons als gemeente. We zien en horen dat de materiële en sociale impact op betrokken inwoners groot is. De gemeente acht de afhandeling van gaswinningsproblematiek dan ook van groot belang en heeft daarom een Team Programma Aardbevingen ingesteld.

Wat betekent dit voor de veiligheidsgevoelens van onze inwoners? Helaas is en blijft nog veel onduidelijk. De effecten van demografische krimp zijn niet uitgekristalliseerd. Maar dat de gemeente Het Hogeland hierop anticipeert is wel duidelijk.

Ook ontwikkelingen rond de Nationale Politie en Veiligheidsregio Groningen zijn van invloed. Een aanpassing van het politiebaseteam als gevolg van de gemeentelijke herindeling is een voorliggend vraagstuk. Was er voor de herindeling sprake van twee basisteams, valt de gemeente Het Hogeland samen met EemsDelta, de gemeenten Delfzijl, Appingedam en Loppersum, onder één basisteam van de politie, Basisteam Ommelanden-Noord. Voor de herindeling behoorden de voormalige gemeenten Bedum, De Marne en Winsum tot het Basisteam Ommelanden-West en de voormalige gemeente Eemsmond tot het Basisteam Ommelanden-Noord.

Zoals bekend betekent Integraal 'allesomvattend' en 'samenhangend'. Alle bovengenoemde veranderingen hebben direct of indirect effect op het thema veiligheid op lokaal niveau. Ook dwingen al deze ontwikkelingen de gemeenten om onderlinge samenwerking te intensiveren en keuzes te maken op welke manier we samen binnen en buiten onze gemeente het gewenste veiligheidsniveau in ons gebied willen handhaven en verbeteren. Samenwerken waar het kan, couleur locale waar mogelijk. Het veiligheidsbeleid geeft invulling aan de regiefunctie van de gemeente met betrekking tot de lokale veiligheid.

Het Kernbeleid Veiligheid van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) beschrijft deze regierol van de gemeenten als volgt:

het zodanig sturen, interveniëren en in stand houden van allerlei randvoorwaarden dat de diverse betrokkenen partijen op het terrein van veiligheid op een effectieve manier blijven samenwerken en met elkaar een aanvaardbaar niveau van veiligheid en leefbaarheid weten te consolideren. Regionaal Beleidsplan Noord-Nederland (RBP)

Zoals gezegd houdt veiligheid niet op bij gemeentegrenzen. Om de gezamenlijkheid van burgemeesters in de aanpak van veiligheid te benadrukken, wordt er overleg gevoerd op het niveau van de drie Noordelijke provincies Groningen, Friesland en Drenthe; het Regionaal Bestuurlijk Politie Overleg Noord-Nederland (RBPO). Er zijn veiligheidsproblemen die het gebied van de eigen gemeente overstijgen of waarvan de aanpak mogelijk specifieke deskundigheid vereist. In gezamenlijkheid wordt beschouwd en besloten of thema's een bovenlokale aanpak vragen. Deze aanpak krijgt vorm in een vierjarig Regionaal Beleidsplan (RBP) waarbij de lokale veiligheidsplannen input vormen voor het regionale plan. Veiligheidsvraagstukken die in meerdere gemeenten aan de orde zijn en waarvan naar verwachting een bovenregionale aanpak efficiënter en effectiever is, zijn

opgenomen in het regionale plan. Zo ondersteunt het Regionaal Beleidsplan de lokale veiligheidsplannen.

In het Regionaal Beleidsplan Noord-Nederland 2020-2023 zijn drie (ontwikkel)thema's opgenomen: (georganiseerde) ondermijnende criminaliteit, een effectieve verbinding tussen Veiligheid en Zorg en cyberveiligheid. De gemeenteraad heeft op 13 november 2019 zijn goedkeuring gegeven aan de drie thema's en besloten geen zienswijze in te dienen op het Regionaal Beleidsplan. Het Regionaal Beleidsplan is op 15 november 2019 vastgesteld door het RBPO.

Integraal Veiligheidsbeleid 2020-2023

Het voorliggend veiligheidsbeleid is het eerste Integraal Veiligheidsbeleid van de gemeente Het Hogeland en opgesteld voor een periode van vier jaren. Om het Regionaal Beleidsplan daadwerkelijk aanvullend te laten zijn op ons lokale beleid, is de gemeenteraad gevraagd prioriteiten en thema's te stellen, aan de hand waarvan het Integraal Veiligheidsbeleid samen met onze inwoners en (keten)partners verder is ontwikkeld. Met het vaststellen van dit lokale Integraal Veiligheidsbeleid voldoet de gemeente Het Hogeland aan de eis om als gemeente een veiligheidsbeleid te hebben. In hoofdstuk 5 wordt de verdere beleidscyclus beschreven.

Dit integraal veiligheidsbeleid is van en voor de gemeente Het Hogeland en vervangt de Integrale Veiligheidsplannen van de voormalige gemeenten Bedum, De Marne, Eemsum en Winsum. In dit integraal veiligheidsbeleid zijn de veiligheidsthema's benoemd waarop de gemeente Het Hogeland de komende jaren gaat intensiveren en samenwerken.

In dit plan worden de doelen van het veiligheidsbeleid benoemd. Duidelijk is dat de uitwerking ervan in concrete maatregelen moet plaatsvinden in de verschillende beleidssectoren. In die plannen, zoals bijvoorbeeld het jeugd - en jongerenbeleid of het beleid voor beheer en onderhoud - zal moeten worden nagegaan op welke wijze de veiligheidsdoelen kunnen worden gerealiseerd. Omdat veiligheid vooral een kwestie is van handelen, van (samen) doen is het veiligheidsbeleid doelbewust niet te lang. Onze focus ligt daarmee op 'doen'.



2. Visie

Veiligheid voorop. Een veilige leefomgeving is een kernwaarde voor onze inwoners. Het gaat daarbij om veiligheidsbeleving, leefbaarheid en fysieke veiligheid. Het bereiken en in standhouden van een veilige leefomgeving kan niet zonder inwoners, instellingen, bedrijven, lokale en bovenlokale partners in veiligheid. Het uitgangspunt is dat gezamenlijke inzet meerwaarde heeft boven individuele inzet en dat de gemeente regie voert op deze gezamenlijke inzet.

2.1 Ambitie

Onder regie van actieve, lokale bestuurders wordt op een systematische en samenhangende manier gewerkt aan behoud van de goede - veilige - punten en aan verbetering van aspecten welke van invloed zijn op onveiligheid en de beleving van onveiligheid. De gemeente zorgt daarom voor een betere onderlinge organisatorische en beleidsmatige afstemming tussen ketenpartners, zowel intern binnen de gemeenten als extern tussen de gemeente en andere gemeenten, de politie, het Openbaar Ministerie, veiligheidsregio's en andere partners. De gemeenten vervult de rol van initiator en regisseur van het veiligheidsbeleid.

Waar mogelijk betrekken we onze inwoners bij het uitvoeren van het veiligheidsbeleid in het kader van de participatiemaatschappij. De ambitie is een klimaat te creëren waarin inwoners onderlinge problemen zoveel mogelijk samen oplossen, verantwoordelijkheid nemen voor hun eigen gedrag en ook anderen durven aan te spreken op hun gedrag.

2.2 Strategische doelstellingen

De gemeente Het Hogeland heeft een viertal strategische doelstellingen op het gebied van veiligheid:

- 1) Handhaving en terugdringen van de feitelijke aantastingen van de veiligheid.
In de aanpak van de onveiligheid zal daarbij een verschuiving plaatsvinden van gedogen naar handhaven en van bestrijden en herstellen naar preventie;
- 2) Het verkleinen van veiligheidsrisico's.
Hoe hoger de kans op een inbreuk van veiligheid, hoe hoger de feitelijke aantasting van de veiligheid zal zijn. Daarom moet door middel van proactieve en preventieve maatregelen gestreefd worden naar het omlaag brengen van de slachtofferkans;
- 3) Het verminderen van gevoelens van onveiligheid van inwoners.
De subjectieve veiligheid, dat wil zeggen de beleving van onveiligheid, beïnvloedt het welbevinden van inwoners het meest. Zowel op het gebied van sociale veiligheid als op het gebied van fysieke veiligheid dient het subjectieve aspect aandacht te krijgen;
- 4) Het vergroten van de sociale cohesie.
Het vergroten van de mate waarin inwoners in gedrag en beleving uitdrukking geven aan hun betrokkenheid bij maatschappelijke verbanden in hun persoonlijke leven, als inwoners van onze maatschappij en als lid van onze samenleving.

3. Ruimte voor inwoners

De gemeenteraad van de gemeente Het Hogeland heeft ingestemd met de startnotitie Integraal Veiligheid en heeft daarmee ruimte en opdracht gegeven voor het betrekken van onze inwoners, partners en medewerkers bij het stellen van prioriteiten en thema's op het gebied van veiligheid.

De gemeente Het Hogeland heeft Sociaal Planbureau Groningen (onderdeel van CMO STAMM) gevraagd om hierin te ondersteunen met als doel een goede basis te leggen voor het Integraal Veiligheidsbeleid van de gemeente. De opdracht was om in kaart te brengen:

- Hoe inwoners de veiligheid in onze gemeente ervaren;
- Wat de wensen en ideeën van deze inwoners zijn voor het integraal Veiligheidsbeleid.
- Waaraan moet de gemeente aandacht besteden in haar veiligheidsbeleid voor de komende jaren;
- Welke wensen en ideeën er leven bij het werkveld (ketenpartners en medewerkers van de gemeente) voor het integraal Veiligheidsbeleid.

3.1 Werkwijze

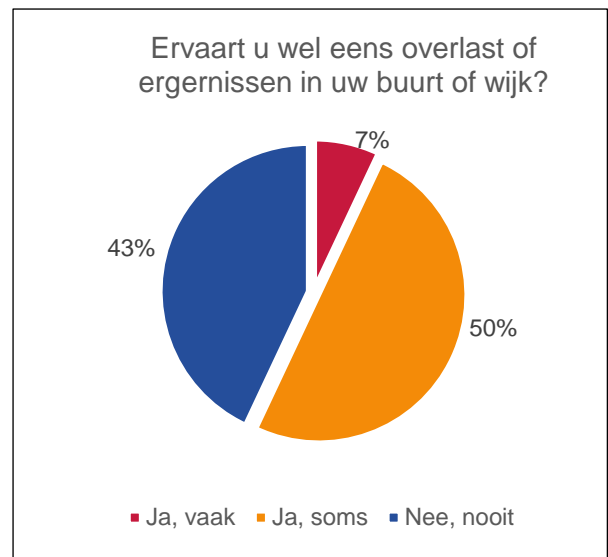
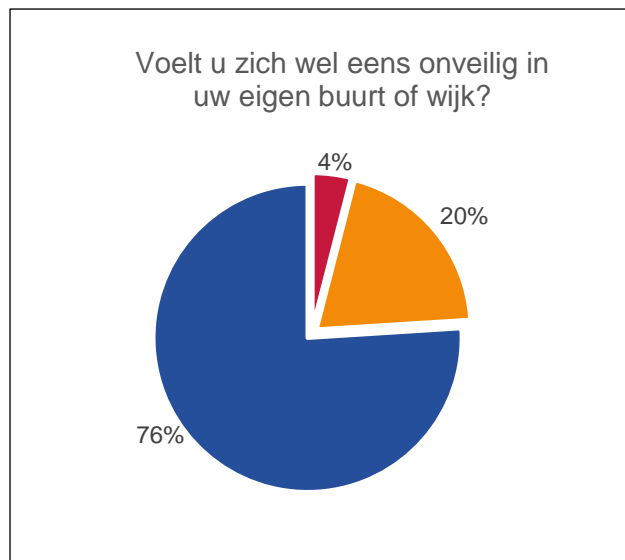
Het Sociaal Planbureau Groningen verzorgde twee inwonersavonden, middels de methodiek van de Sticky Wall. Tijdens deze avonden stonden drie thema's centraal: veiligheid en overlast in de buurt of wijk, de toekomst: veilig in Het Hogeland en tot slot de eigen bijdrage. Wat kunnen en willen inwoners zelf? Vervolgens zijn de uitkomsten, als extra toetsing, aan een groep van 800 inwoners van Het Hogeland voorgelegd via het Groninger Panel van het Sociaal Planbureau Groningen. Tot slot volgde nog een sessie met ketenpartners middels de methodiek van de Versnellingskamer. Tijdens dit laatste gesprek vormde de inbreng van de inwonersavonden en de uitvraag van het Groninger Panel het startpunt om met onze interne en externe (keten)partners in gesprek te gaan.

Doel van deze werkwijze was om op een snelle en effectieve manier veel informatie op te halen op basis waarvan gezamenlijke afspraken gemaakt kunnen worden over de vernieuwing van beleid en uitvoering. De uitkomsten zijn vertaald in het rapport Veilig in Het Hogeland.

Tijdens de bewonersavonden en in de korte vragenlijst aan de panelleden hebben we allereerst de inwoners enkele vragen voorgelegd over veiligheid en overlast in eigen buurt of wijk. Vervolgens hebben we gevraagd wat zij belangrijk vinden als het gaat om veiligheid in de gemeente Het Hogeland.

3.2 Meeste inwoners voelen zich veilig

Tijdens de bewonersavonden hebben we inwoners gevraagd hoe veilig ze zich voelen in hun eigen buurt of wijk en of ze in de woonbuurt wel eens overlast ervaren. De meeste inwoners voelen zich overwegend veilig. Ruim de helft van alle inwoners ervaart wel eens overlast of ergernissen in de buurt (57%).



Bron: Rapport Veilig in Het Hogeland

3.3 Veiligheids- en overlastproblemen in Het Hogeland

Onze inwoners voelen zich overwegend veilig in Het Hogeland, maar ervaren ook wel eens onveilige situaties. Wat zijn volgens de inwoners in Het Hogeland de veiligheids- en overlastproblemen die het eerst moeten worden aangepakt? Of wel; waar moet de gemeente de komende vier jaar op inzetten? In onderstaande tabel worden de genoemde thema's weergegeven.

Tabel 3.1. Thema's genoemd tijdens bewonersavonden	
•	<u>Verkeer</u> ; onder andere hoge snelheid auto's en motoren, overlast landbouwverkeer, slecht verlichte fiets- en wandelpaden.
•	<u>Jeugd</u> ; onder andere overlast door groepsvorming, geluidsoverlast (tijdens uitgaan), drugsoverlast, veiligheid achter de voordeur.
•	<u>Politie</u> ; onder andere zichtbaarheid van politie en wijkagent, handhaving, zorgen m.b.t. aanrijtijden, nabijheid politie.
•	<u>Omgeving</u> ; o.a. rekening houden met buurtgenoten, overhangend groen over (fiets)paden, overlast in bepaalde wijken/dorpen.
•	<u>Communicatie</u> ; o.a. in gesprek blijven met inwoners, klachten afhandeling, informatievoorziening vanuit gemeente (meer en opener).
•	<u>Industrie</u> ; onder andere gasopslag, vervoer gevaarlijke stoffen door dorpen (en communicatie daarover), brandweer in Eemshaven.
•	<u>Overig</u> ; o.a. aardbevingen, (sport) ontmoetingsruimten, houtrook.

Bron: Rapport Veilig in Het Hogeland

3.4 Top 5 overlastproblemen

Als vervolg op de vraag wat de belangrijkste overlastproblemen (thema's) in Het Hogeland zijn, kregen inwoners de vraag voorgelegd: 'Welke (preventieve) maatregelen of acties zullen ertoe leiden dat u zich veiliger voelt in de gemeente? De inwoners werd hierbij gevraagd te denken aan de genoemde thema's.

Er is vervolgens een Top 5 overlastproblemen in de gemeente Het Hogeland opgesteld.

Tabel 3.2. Top 5 overlastproblemen genoemd door panelleden (N=533)

1. Verkeersoverlast
2. Onderhoud van (overhangend) groen
3. Onveiligheid van fiets- en wandelpaden
4. Jeugdoverlast
5. Overige*

Bron: Rapport Veilig in Het Hogeland

Om ruimte te bieden aan onze inwoners is de Top 5 herkenbaar in beeld gebracht in het hoofdstuk beleidsintensivering. De overlastproblemen ervaren door onze inwoners staan als eerste genoemd. De thema's uit de Top 5 hadden ondergebracht kunnen worden bij de andere onderwerpen, hiervoor is bewust niet gekozen vanwege de herkenbaarheid.



4. Beleidsintensivering

Zijn er in de gemeente Het Hogeland prioriteiten? In dit hoofdstuk worden de onderwerpen van het veiligheidsbeleid benoemd. In het hoofdstuk beleidsintensivering wordt weergegeven welke onderwerpen de komende vier jaren extra aandacht behoeven in de gemeente Het Hogeland. De mate van beleidsintensivering is variabel.

Onze inwoners staan centraal. Als eerste is er ruimte voor onze inwoners. De Top 5 overlastproblemen van inwoners wordt als eerste genoemd, aangevuld met de kennis en kunde van onze interne en externe (keten)partners. Hiermee is ook de ruimte die de gemeente geboden heeft aan onze (keten)partners meegenomen. Naast de overlastproblemen van inwoners zijn er meer onderwerpen van belang waarbij extra inspanningen bovenop de reguliere werkzaamheden gewenst zijn om het veiligheidsniveau en veiligheidsgevoel in onze gemeente in stand te kunnen houden of te verbeteren. Ook deze onderwerpen worden in dit hoofdstuk benoemd. Hoewel deze onderwerpen niet genoemd zijn door onze inwoners, zijn deze onderwerpen op basis van kennis en ervaring ook onderwerpen die extra aandacht behoeven van de gemeente en (keten)partners.

De onderwerpen staan in willekeurige volgorde, zonder weging van belangrijkheid. Alleen de Top 5 van inwoners staat zoals gezegd bovenaan. Niet vanwege prioritering, maar vanwege de ruimte die de gemeente Het Hogeland aan haar inwoners wil bieden.

De gemeenteraad kan het college richting meegeven voor het opstellen van het uitvoeringsprogramma.

4.1 Verkeersoverlast	
Inleiding	Uit de informatie van inwoners komt dat inwoners het meeste overlast ervaren van hoge snelheid van auto's en motoren en overlast van landbouwverkeer en andere grote voertuigen. Ook veel en zwaar verkeer door dorpskernen wordt als overlastgevend ervaren.
Doel	Verbeteren verkeersveiligheid en verhogen gevoel van verkeersveiligheid. <ul style="list-style-type: none">- Afname klachten over verkeersoverlast- Verminderen snelheidsovertredingen- Verbeteren infrastructuur- Verhogen bewustzijn van weggebruikers van hun houding en gedrag in het verkeer
Beeld	<p>Hard rijden binnen en buiten de bebouwde kom is een veel voorkomende klacht. Door snelheid te monitoren, een herinrichting van de omgeving zoals bijvoorbeeld fysieke maatregelen om en nabij scholen en weggebruikers te attenderen op hun gedrag moet de snelheid omlaag gebracht worden. Binnen de gemeente zijn veel tweebaanswegen, waar onder meerdere provinciale wegen, die vanwege de snelheidslimiet van 80 km/u en het regelmatig voorkomen van langzaam rijdend verkeer tot soms onverantwoorde inhaalmanoeuvres leiden. De gemeente pakt in samenwerking met provincie Groningen infrastructurele knelpunten aan die moeten bijdragen aan een hogere verkeersveiligheid. Snelheidsbeperking binnen de bebouwde kom tot 30 kilometer per uur is een actueel onderwerp.</p> <p>Ook de bewustwording van de verkeersdeelnemer zelf moet vergroot worden. Dit kan onder andere door het inzetten van verkeerseducatie op scholen. Voor zover noodzakelijk en mogelijk wordt de schoolomgeving verkeersveiliger gemaakt. Voor het waarborgen van verkeersveiligheid rondom grotere evenementen wordt gebruik gemaakt van verkeerscirculatieplannen en calamiteitsroutes die in samenwerking met de hulpdiensten opgesteld worden. Overige knelpunten worden in samenwerking met de veiligheidspartners aangepakt.</p> <p>De gemeente Het Hogeland staat ook voor veilig fietsen. Vanaf 2020 kunnen fietsers tussen Groningen en Winsum gebruik maken van de Fietsroute Plus langs het spoor, in</p>

navolging van de Fietsroute Plus van Groningen naar Bedum in onze gemeente. Deze fietsroute maakt het fietsen prettiger en veiliger.

4.2 Veiligheid fiets- en wandelpaden

Inleiding	<p>Uit de informatie van inwoners blijkt dat inwoners veel overlast ervaren van het onderhoud van openbaar groen en fiets- en wandelpaden in de gemeente.</p> <p>Ten aanzien van de fiets- en wandelpaden geven onze inwoners aan overlast te ervaren van slechte verlichting. Ook wordt parkeeroverlast ervaren. Parkeren op en aan smalle wegen hindert en/of belemmert de doorgang. Inwoners ervaren te smalle wegen voor het beoogde verkeer. In combinatie met een te hoge snelheid komt het veiligheidsgevoel van wandelaars en fietsers in onze gemeente onder druk te staan. Shared Space en smalle wegen maken dat fietsers, auto's en wandelaars gezamenlijk de ruimte moeten (ver)delen, er geen trottoirs zijn en er geen georganiseerde balans is. Dit versterkt het onveiligheidsgevoel van onze inwoners.</p> <p>Uit de informatie van inwoners blijkt dat inwoners veel overlast ervaren van het onderhoud van groen in de gemeente. Het groen tussen de bestrating wordt als hinderlijk ervaren. Verder worden heggen en ander overhangend groen genoemd, te dicht of teveel groen en minder onderhoud aan plantsoenen en perken.</p>
Doel	<p>Verbeteren veiligheid van fietsers en wandelaars en verhogen veiligheidsgevoel.</p> <ul style="list-style-type: none">- Verbeteren onderhoud fiets- en wandelpaden- Betere balans gebruik openbare ruimte (Shared Space)- Verbeteren verlichting- Afname klachten overhangend groen- Onderhoudsprogramma laten aansluiten op overlastbeleving inwoners
Beeld	<p>Wat opvalt is dat inwoners aangeven graag een eenduidig groenonderhoud te willen in de gehele gemeente. Het idee bestaat dat het groenonderhoud op dit moment nog het groenbeleid van de vier voormalige gemeenten beslaat.</p> <p>Overhangend groen is van invloed op een veilig gebruik van fietspaden en stoepen. Hiermee komt de samenhang met fysieke veiligheid en verkeersveiligheid tot uiting.</p>

4.3 Jeugd en Veiligheid

Inleiding	<p>Inwoners geven ten aanzien van jeugd onder andere aan overlast te ervaren van groepsvorming en hangjongeren, geluidsoverlast, drugsoverlast en veiligheid achter de voordeur.</p> <p>De veiligheid in de toekomst ligt bij de jeugd van nu. Als jeugdigen opgroeien in een veilige omgeving, veroorzaken ze minder snel overlast. Ook komen ze minder gauw terecht in het criminele circuit.</p> <p>De Actiecentra Veiligheid en Zorg (AVZ) in het Noorden ondersteunen bij een integrale aanpak van probleemjongeren met dwang, drang en zorg. Ook een veilige school is voor jongeren van groot belang. Het is een plek waar ze niet alleen kennis opdoen, maar waar zij zich ook kunnen ontwikkelen tot mondige en verantwoordelijke burgers en tot individuen met realiteitsbesef en zelfvertrouwen.</p> <p>De gemeente is verantwoordelijk voor de jeugdhulp en de aanpak van kindermishandeling. Het is de taak van de gemeente om te zorgen dat er waar nodig passende hulp wordt geboden. Hieronder vallen preventieve jeugdhulp, de huidige provinciale jeugdzorg, de hulpverlening voor verstandelijk gehandicapten, de jeugdgeestelijke gezondheidszorg, de jeugdreclassering, de jeugdbescherming en de gesloten jeugdzorg. Dit betekent dat ook dat onze prioriteit Jeugd en Veiligheid zowel een</p>
------------------	---

	<p>maatschappelijke veiligheidskant - de zorg en hulpverlening - als een openbare veiligheidskant - overlast, criminaliteit, alcohol - en drugsgebruik heeft.</p> <p>Het gebruik van alcohol en middelen raakt verschillende beleidsterreinen zoals het gezondheidsbeleid, horecabeleid, openbare orde en veiligheid en de handhaving. Om op een goede manier invulling te geven aan de doelen van de wet is een integrale benadering vanuit deze beleidsterreinen noodzakelijk. De gemeente heeft hierin de regiefunctie.</p>
Doel	<ul style="list-style-type: none"> - Verbeteren regie op (jeugd)veiligheid - Verbeteren verbinding zorg en veiligheid (op lokaal en op regionaal niveau (Noord-Nederland)) - Voorkomen (en verminderen) van het ontstaan van problematische jeugd en problematische jeugdgroepen (vroegsignalering) - Terugdringen (overmatig) alcohol- en middelengebruik van jongeren - Zicht krijgen en houden op jongeren die een risico vormen
Beeld	<p>Kinderen moeten veilig op kunnen groeien. Iedere betrokkene, van ouder tot professional, neemt daarvoor verantwoordelijkheid vanuit zijn of haar rol. Door een gezamenlijke preventieve aanpak wordt voorkomen dat jongeren ernstige overlast ondervinden of veroorzaken en doorgroeien naar een criminele carrière. Daar waar al sprake is van ernstige overlast en/of criminaliteit, wordt dit door een sluitende ketenaanpak effectief aangepakt.</p> <p>Een preventieve aanpak op het gebied van veilig internetgebruik maakt jongeren en hun ouders zich bewust van de risico's van internetgebruik en daardoor weerbaar. Door uitvoering te geven aan de Drank- en Horecawet worden zowel ouders als jongeren zich bewust van de negatieve gevolgen van vroegtijdig alcoholgebruik. Het effect is dat het gebruik door jeugdigen voor de 18-jarige leeftijd is verminderd.</p> <p>Voor veiligheid achter de voordeur is casusgerichte aandacht bij (keten)partners waaronder het casemanagement van het Sociaal Domein en Mensenwerk Hogeland.</p>

4.4 Overige

Inleiding	<p>Als laatste in de top 5 van overlastproblemen wordt door onze inwoners genoemd een breed scala aan onderwerpen waaronder de bereikbaarheid van de hulpdiensten, meer inzet van gemeente en politie, open communicatie en goede informatievoorziening van en door de gemeente, gevolgen van gaswinning, houtrook, leefbaarheid van en woonoverlast in de woonomgeving. Genoemde overlastproblemen delen we in de drie categorieën Communicatie, Aardbevingen en Woonomgeving in.</p>
------------------	--

4.4.1 Communicatie

Inleiding	<p>Ten aanzien van communicatie noemen onze inwoners als overlastproblemen de bereikbaarheid van de hulpdiensten, meer inzet van gemeente en politie, open communicatie en goede informatievoorziening van en door de gemeente met inwoners. Er zijn zorgen over zichtbaarheid, handhaving, aanrijtijden en nabijheid. Inwoners willen graag in gesprek blijven met de gemeente, de klachtenafhandeling kan worden verbeterd en de gemeente moet inwoners meer en opener informeren.</p>
Doel	<ul style="list-style-type: none"> - Streven naar meer en transparante communicatie - Verduidelijken bereikbaarheid (route) - Investeren op zichtbaarheid - Blijven streven naar zorgvuldige klachtenafhandeling - Meer betrekken van inwoners bij oplossingsrichtingen
Beeld	<p>Inwoners ervaren wel de overlast maar kunnen niet altijd zien dat er aan gewerkt wordt of waarom de gemeente, politie of andere partners in sommige situaties geen rol hebben en/of oplossing kunnen bieden. De gemeente Het Hogeland is een gemeente in opbouw, maar maakt niet altijd voldoende helder wat we doen en waarom we iets (niet) doen. Inwoners geven aan graag betrokken te willen zijn bij mogelijke oplossingsrichtingen en zien hun eigen inzet ook als een deel van de oplossing.</p>

4.4.2 Aardbevingen

Inleiding	<p>Spreek je over Groningen? Dan is de kans groot dat het al snel over de gaswinning en daaraan gerelateerde aardbevingen gaat. Ook de gemeente Het Hogeland is en wordt geconfronteerd met aardbevingen als gevolg van de gaswinning. Binnen de gemeente Het Hogeland zijn de nodige gevallen van schades door aardbevingen bekend. Naast de lokale overheid zijn ook de landelijke overheid en andere partijen intensief betrokken. Wat de effecten zijn op het woon- en leefklimaat voor de inwoners van dit gebied is en blijft onderwerp van diverse onderzoeken. Met het Scholenprogramma slaan de partijen in het aardbevingsgebied de handen ineen voor veilige - waar nodig versterkte - en toekomstbestendige scholen. De mogelijke gevolgen voor het gaswinningsbesluit op zowel bestaande als op nieuwbouw wordt gemonitord en beoordeeld.</p> <p>Schade herstellen, versterken, IMG voorheen TCMG, NCG en Nationaal Programma Groningen maken het een complex geheel. De gemeente heeft een Team Programma Aardbevingen ingericht. Het team houdt zich onder andere bezig met juridisch, beleidsmatig en organisatorisch een breed scala aan zaken waarbij met veel verschillende instanties wordt samengewerkt.</p>
Doel	<ul style="list-style-type: none">- Voorbereid zijn op aardbevingssituaties en de hulpverlening daaromheen- Bieden van een handelingsperspectief aan inwoners bij versterken en aardbevingen- Vergroten veiligheid en veiligheidsgevoel van inwoners, waaronder scholieren
Beeld	<p>De gevolgen van gaswinning waaronder schade en versterken kunnen een langdurige invloed hebben op het leven en welzijn van onze inwoners. Ook in dit dossier staat de inwoner en het welbevinden van de inwoner centraal. Er is aandacht voor de wijze van hulpverlening, inwoners worden voorbereid op de gevolgen van gaswinning. Er is een lesprogramma voor scholen ontwikkeld waardoor ook bij jongeren het gevoel van veiligheid vergroot kan worden.</p>

4.4.3 Woonomgeving

Inleiding	<p>Overlast in de woonomgeving is een veel voorkomende bron van ergernis waar veel verschillende onderwerpen onder passen. Voor de leesbaarheid wordt gekozen om woonomgeving onder te verdelen in leefbaarheid, nazorg ex-gedetineerden en verwarde personen. Met betrekking tot overlast in de leef- en woonomgeving zijn ook de kleine ergernissen en overlast, veelvoorkomende criminaliteit en de Persoonsgerichte Aanpak (PGA) onderwerpen die niet in de Top 5 door onze inwoners genoemd zijn, maar wel van dusdanig belang zijn dat ze aan de orde komen.</p>
------------------	--

4.4.3.1 Leefbaarheid

Inleiding	<p>Onze inwoners hebben rookoverlast van kachels en rekening houden met burens genoemd als overlastproblemen welke van invloed zijn op de leefbaarheid.</p> <p>Woonoverlast in en rond de woning, variërend van vandalisme tot escalerende burenruzies kan tot grote ergernissen leiden in een buurt. Inzet van partners zoals Buitengewoon Opsporingsambtenaren (BOA's), buurtbemiddeling, Mensenwerk Hogeland en de politie zouden ergernissen en overlast kunnen oplossen, op lange termijn erger kunnen voorkomen en voor alle partijen op lange(re) termijn mogelijk kosten besparen.</p>
Doel	<ul style="list-style-type: none">- Toename van de veiligheid en leefbaarheid op straat en in de buurt- Verhogen veiligheidsgevoel van inwoners- Gemeentelijke regie op inzet van BOA's- Verbeteren samenwerking BOA's, buurtwerkers en politie- Verhogen inzet buurtbemiddeling- Verhogen meldingsbereidheid inwoners- Verduidelijken rol en mogelijkheden gemeente en inwoners
Beeld	<p>De gemeente Het Hogeland heeft verschillende mogelijkheden om woonoverlast terug te dringen. Goede samenwerking met en tussen (keten)partners als de politie, BOA's,</p>

Mensenwerk Hogeland, VNN is hierin cruciaal.

De gemeente beschikt over BOA's om de zogeheten kleine overlast en ergernissen binnen de gemeente Het Hogeland aan te pakken. De BOA's zijn bevoegd voor het toezichthouden en opsporen van strafbare feiten. De BOA's zijn flexibel inzetbaar voor de gehele gemeente. Denk hierbij aan prioriteiten als parkeeroverlast, hondenoverlast, jeugdoverlast, afval, algemene woonoverlast, overlast fietsen, overlast jaarwisseling en evenementen.

4.4.3.2 Nazorg ex-gedetineerden

Inleiding	Het ondersteunen van terugkeer na detentie draagt bij aan de leefbaarheid, acceptatie in de woonomgeving en vermindering van de kans op herhaling.
Doel	<ul style="list-style-type: none">- Bevorderen faire kans en integratie- Voorkomen recidive- Voorkomen maatschappelijke onrust
Beeld	De gemeente investeert op de nazorg van ex-gedetineerden samen met (keten)partners als het AVZ, Team OOV, Werkplein Ability en Mensenwerk Hogeland.

4.4.3.3 Verwarde personen

Inleiding	Een groep mensen die steeds prominenter in beeld komt zijn de verwarde personen, of terwijl inwoners die verward gedrag vertonen. Het landelijk beleid is gericht op het behandelen van stoornissen in de eigen woonomgeving, laten instromen in de reguliere woonomgeving en het langer thuisblijven wonen. Mensen die onbegrijpelijk gedrag vertonen, geven hun omgeving vaak een onveilig gevoel. Soms gaat het om mensen met een behandelbare psychiatrische stoornis of verslaving. In andere gevallen gaat het om mensen met bijvoorbeeld een licht verstandelijke beperking.
Doel	<ul style="list-style-type: none">- Verbeteren begeleiding in de eigen woonomgeving- Verhogen succesvol integreren van verschillende doelgroepen in dezelfde woonomgeving- Creëren van meer begrip en draagvlak bij inwoners onderling (landelijk beleid)
Beeld	<p>De gemeente Het Hogeland participeert in een regionale aanpak van personen met verward gedrag. De Crisisbeoordelingslocatie (CBL) vloeit voort uit deze regionale aanpak. Het CBL is bedoeld voor personen met verward gedrag. In samenwerking met verschillende instanties, de Groninger gemeenten en partners van de keten acute psychiatrie is hiermee de opvang voor personen met verward gedrag in crisissituaties verbeterd. Met de CBL wordt voorkomen dat mensen met verward gedrag in een politiecel terecht komen, terwijl ze daar niet thuishoren. Ook het vervoer van deze personen is vanuit deze aanpak verbeterd.</p> <p>De Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg (Wvggz) heeft de Wet bijzondere opnemingen in psychiatrische ziekenhuizen (Bopz) vervangen. De nieuwe wet biedt meer instrumenten voor zorg op maat. Met als uitgangspunt verplichte zorg zo kort als mogelijk en zo lang als noodzakelijk. Op hoofdlijnen brengt de nieuwe wet drie veranderingen met zich mee. De rol en positie van de burgemeester zijn veranderd.</p>

4.5 Geweld

Inleiding	Onder geweld verstaan we uitgaansgeweld, geweld tegen werknemers met een publieke taak (VPT), huiselijk geweld, eengerelateerd geweld, homofob geweld, kindermishandeling, overvallen en straatroven, maar ook geweld wegens godsdienst of levensovertuiging. Radicalisering en Jihadisme zijn vandaag de dag geweldonderwerpen waar veel aandacht voor is gekomen. Geweld heeft een grote impact op slachtoffers en hun omgeving. Geweld is een groot maatschappelijk probleem en komt in de gemeente Het Hogeland nog steeds te veel voor in buurten, wijken, uitgaansgelegenheden en in thuissituaties. Veel geweldsdelicten worden gepleegd onder invloed van (meerdere)
------------------	--

genotsmiddelen. Middelengebruik speelt een rol bij geweld. Bij uitgaansgeweld, maar ook bij huiselijk geweld.

Geweld accepteren we niet. De aanpak van geweld richt zich op het realiseren van een daling van het aantal geweldsmisdrijven en op het vergroten van de pakkans van daders. Als basis voor een effectieve integrale aanpak hebben we een gezamenlijk beeld van aantallen, probleemgebieden, oorzaken en effect van maatregelen.

Het meest voorkomend in ons werkgebied zijn de onderwerpen huiselijk geweld en kindermishandeling, veilig uitgaan en VPT. Deze onderwerpen zijn dan ook verder uitgewerkt.

4.5.1 Huiselijk geweld en kindermishandeling

Inleiding	De term huiselijk geweld verwijst naar de relatie tussen pleger en slachtoffer. Huiselijk geweld is geweld dat wordt gepleegd door iemand uit de huiselijke kring van het slachtoffer. Het kan dan gaan om (ex)partners, gezinsleden, familieleden en huisvrienden. Er is geregeld sprake van een machtsverschil; het slachtoffer is afhankelijk van de dader. Huiselijk geweld vormt een ernstig maatschappelijk probleem. Het komt op zeer grote schaal voor in alle sociale lagen van de bevolking. Huiselijk geweld heeft vele verschijningsvormen. Het kan gaan om lichamelijke, seksuele en psychische vormen van geweld. De bekendste vormen zijn kindermishandeling en partnergeweld.
Doel	<ul style="list-style-type: none">- Beëindigen van geweld in afhankelijkheidsrelaties- Verhogen van aangiftebereidheid van slachtoffers- Bevorderen van een veilige thuissituatie- Bieden van veiligheid voor slachtoffers van huiselijk geweld
Beeld	<p>In de Regiovisie Huiselijk Geweld en Kindermishandeling die in Noord-Nederland is opgesteld, wordt richting gegeven aan de geïntegreerde aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling. Kernpunten zijn: het borgen van veiligheid, een geïntegreerde aanpak (1 gezin, 1 plan, 1 regisseur), een goede risico-taxatie, lokaal waar het kan en regionaal waar het moet. Met de regiovisie kunnen we onze huidige aanpak verbeteren in samenwerking met niet alleen hulporganisaties, maar vooral met de politie en het Openbaar Ministerie.</p> <p>Het wettelijk kader voor de aanpak van huiselijk geweld vormen de Wet tijdelijk huisverbod en de Wet Meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling. Een huisverbod is een bestuursrechtelijke maatregel waarbij de burgemeester kan ingrijpen in een dreigende situatie ook zonder dat er (al) een strafbaar feit is gepleegd. Er wordt direct hulpverlening voor alle betrokken partijen ingezet, ook voor eventuele kinderen die daarvan getuige zijn geweest. De Wet Meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling verplicht beroepskrachten in de sectoren gezondheidszorg, onderwijs, kinderopvang, maatschappelijke ondersteuning, jeugdzorg en justitie om met een meldcode te werken bij vermoedens van geweld in huiselijke kring.</p> <p>Veilig Thuis en is de centrale plek waar alle meldingen samenkomen en waar vanuit intensief samengewerkt wordt met het Veiligheidshuis, het lokale hulpverleningsveld en de gemeenten. Veilig Thuis is werkzaam voor de hele provincie Groningen en heeft de volgende (wettelijke) taken:</p> <ul style="list-style-type: none">• Geven van advies;• Aannemen van alle (politie)meldingen;• Doen van onderzoek;• Inschakelen van passende hulpverlening. <p>Ons beleid is erop gericht om huiselijk geweld en kindermishandeling zoveel mogelijk in een vroeg stadium te signaleren en te bevorderen dat situaties in een eerder stadium worden gemeld bij hulpverleningsinstanties. Bij de aanpak is onze inzet: lokaal waar het kan, regionaal waar het moet. Hulpverlening zal zoveel mogelijk dicht bij het gezinssysteem worden georganiseerd. Op lokaal niveau, via inzet van onze sociale</p>

teams. Ook streven we naar een optimale samenwerking en afstemming met het gedwongen kader in het Veiligheidshuis Groningen. Bij de aanpak van

huiselijk geweld en kindermishandeling zijn dus meerdere partijen betrokken: Veilig Thuis, de sociale teams, openbare orde en veiligheid, hulpverleningsorganisaties, Actiecentrum Veiligheid en Zorg (AVZ), de politie en het Openbaar Ministerie (OM).

4.5.2 Veilig uitgaan/uitgaansgeweld

Inleiding	Binnen onze gemeente is in de vele dorpen en kernen een gevarieerd horeca- en evenementenaanbod te vinden. De gemeente Het Hogeland heeft als uitgangspunt dat ze mee wil werken aan initiatieven vanuit de horeca en daarvoor ruimte willen bieden. Ook staat de gemeente open voor initiatieven die inwoners nemen op het gebied van evenementen. In de vergunningverlening en het toezicht daarop wordt de organisator aangegeven maatregelen te treffen om (over)last voor de omgeving in de vorm van vechtpartijen, openbare dronkenschap, drugsgebruik, agressief gedrag, vandalisme en verkeersoverlast te voorkomen.
Doel	<ul style="list-style-type: none">- Afname uitgaansgeweld- Verbetering van de objectieve en subjectieve veiligheid in de uitgaansgebieden.
Beeld	<p>Horecabezoekers kunnen tijdens een avondje stappen behoorlijk uit hun dak gaan of soms zelfs agressief reageren. Vaak onder invloed van alcohol en/of drugs. Geweld en overlast zijn de meest voorkomende veiligheidsproblemen bij het uitgaan. Uitgaansgeweld heeft een grote impact op het slachtoffer, op bezoekers van een uitgaansgelegenheid en de directe omgeving van een uitgaansgelegenheid. De gemeente Het Hogeland gaat de uitdaging aan om samen met politie en horeca te proberen uitgaansdrukke, dolheid en gebruik van drank en drugs in goede banen te leiden.</p> <p>Handhaving van de Drank- en Horecawet is gewenst. Vooral op het gebied van verkoop van alcoholhoudende drank aan jongeren beneden de 18 jaar en het bezit van alcoholhoudende drank door jongeren beneden de 18 jaar in de openbare ruimte. De gemeente voert hierin de regie.</p> <p>Aan de andere kant is het ook belangrijk dat de horeca zelf een positieve bijdrage levert aan de veiligheid binnen de gemeente. Dat betekent dat zij zich in eerste instantie dienen te houden aan de geldende wet- en regelgeving. Hierbij kunnen we denken aan sluitingstijden, maar ook aan de Drank- en Horecawet en de Opiumwet. Wij verwachten dat de horeca een actieve bijdrage levert en aan het opstellen van gezamenlijke doelstellingen en het oplossen van overlastproblemen. Alleen samen kunnen we tot een constructieve oplossing moeten komen.</p>

4.5.3 Veilige Publieke Taak (VPT)

Inleiding	<p>Functionarissen met een publieke taak krijgen met regelmaat te maken met agressie en geweld tijdens het uitvoeren van hun werkzaamheden. Agressie en geweld tegen medewerkers met een publieke taak is erg ingrijpend voor het slachtoffer, familie en collega's. Bovendien ondermijnt deze vorm van agressie het functioneren van de overheid. Fysiek en verbaal geweld tegen mensen die een publieke taak vervullen is onacceptabel.</p> <p>Agressie en geweld kunnen beslissingen van politieke ambtsdragers en van overheidsmedewerkers beïnvloeden. Het komt ook steeds vaker voor dat functionarissen privé en via sociale media worden belaagd vanwege hun werk. Jongeren blijken relatief vaak daders en omstanders van agressie en geweld tegen werknemers met een publieke taak. Groepsdruk kan een reden zijn of (tijdens het uitgaan) het gebruik van alcohol of verdovende middelen. De gemeente Het Hogeland accepteert geen agressie en geweld tegen medewerkers met een publieke taak.</p>
------------------	---

Doel	<ul style="list-style-type: none"> - Verbeteren aanpak veelmelders - Verminderen van geweld tegen werknemers met een publieke taak - Stimuleren van meldingsbereidheid en het doen van aangifte - Verbeteren interne samenwerking en brede bespreking incidenten met OOV - Verbeteren opvolging aangifte of melding (stopgesprek)
Beeld	Binnen de gemeente is aandacht voor de aanpak Veilige Publieke Taak. Hiermee wil de gemeente bijdragen aan het verminderen van het aantal incidenten tegen mensen die werkzaam zijn in de publieke sector of werkzaamheden verrichten in opdracht van een overheidsinstantie. De aanpak VPT is opgenomen in het gemeentelijke protocol geweldsincidenten (agressieprotocol). Blijvende aandacht voor de aanpak van agressie en geweld tegen medewerkers met een publieke functie is nodig.

4.6 Woninginbraken

Inleiding	<p>De gemeente het Hogeland laat een dalende trend ten aanzien van woninginbraken zien. Het patroon rondom woninginbraken is grillig. Wel constateren we rond de zomerperiode en kerstvakantie inbraakgolven. Een woninginbraak is een misdrijf met een grote impact op slachtoffers en het veiligheidsgevoel. Het is daarom van groot belang om samen met inwoners en betrokken partners zoals de politie, woningcorporaties, het Veiligheidshuis en het Openbaar Ministerie zoveel mogelijk preventieve en repressieve maatregelen te treffen om woninginbraken tegen te gaan.</p> <p>De aanpak van woninginbraken heeft landelijk en regionaal hoge prioriteit. Woninginbraken zijn een zogeheten High Impact Crime (HIC). Gemeentelijk zetten we in op gezamenlijke aanpakken zoals het Donkere Dagen Offensief, Burgernet en communicatie. Elke inbraak er een teveel.</p>
Doel	<ul style="list-style-type: none"> - Verminderen van het aantal woninginbraken - Toename van het aantal opgeloste woninginbraken - Vergroten van de pakkans van daders - Verhogen bewustwording inwoners over risico's en stimuleren verbeteren van beveiligen woningen - Stimuleren inwonersparticipatie - Verhogen aangiftebereidheid
Beeld	Onze inzet is er op gericht om zowel via preventieve als repressieve acties een vermindering van het aantal woninginbraken te realiseren. Als basis voor een effectieve integrale aanpak hebben we een gezamenlijk beeld van aantallen, probleemgebieden, oorzaken en effecten van maatregelen.

4.7 Grootschalige incidenten en evenementen

Inleiding	<p>Evenementen maken onze gemeente levendig en aantrekkelijk. Waarbij het belangrijk is dat de veiligheid van de bezoekers en omwonenden gegarandeerd is.</p> <p>Alle gemeenten in de provincie Groningen, waaronder onze gemeente Het Hogeland, vormen samen Veiligheidsregio Groningen. Veiligheidsregio Groningen heeft een regionale werkwijze ten aanzien van evenementenadvisering. De Regionale Multidisciplinaire Leidraad Veiligheid Publieksevenementen biedt een regionaal uniforme, integrale werkwijze ten aanzien van de voorbereiding op en tijdens evenementen in onze veiligheidsregio. Op alle evenementen wordt een regionale risicoscan toegepast. De regionale risicoscan brengt risico's van een evenement in beeld en geeft richting aan de type advisering en voorbereiding op een evenement.</p> <p>Binnen de gemeente Het Hogeland zijn veel initiatieven op het gebied van evenementen en andere activiteiten die zorgen voor levendigheid in onze gemeente. Het gaat om grote</p>
------------------	---

	<p>evenementen als Graspop, de Hemelvaartsmarkt, Roakeldais, Scheepsjoagen, Vlaggetjesdagen en wielerrondes, maar ook om tal van kleinschalige evenementen. Voor de leefbaarheid en economische vitaliteit van de gemeente vinden we het als gemeente belangrijk om veel ruimte aan horeca en andere organisaties te geven om activiteiten en evenementen te organiseren. Evenementen met een grote toestroom van publiek hebben vaak een behoorlijke impact op de dorpen en kernen waar deze evenementen plaatsvinden. Veiligheid voor bezoekers en omgeving moeten dan ook geborgd zijn. Iedereen heeft belang bij een veilig verloop van evenementen en eventuele overlast willen we zoveel mogelijk beperken.</p> <p>Organisatoren zijn primair verantwoordelijk voor de openbare orde en veiligheid van bezoekers van een evenement. Van belang is dat er op een effectieve manier samengewerkt wordt door gemeenten, de hulpdiensten zoals de brandweer en de politie, de drank en horeca BOA's en organisatoren.</p>
Doel	<ul style="list-style-type: none"> - Minimalisering van overlast voor omgeving - Vergroten inzicht in risico's bij evenementen - Verhogen van evenementenveiligheid voor bezoekers en omgeving - Optimaliseren uniforme werkwijze regionale evenementenadviesing - Vergroten inzicht in planning en inzet capaciteit hulpdiensten - Kwaliteitsverbetering evenementen en evenementenvergunning - Optimaliseren (interne) evenementenadviesing
Beeld	<p>Op basis van de landelijke Handreiking Evenementenbeleid wordt op regionaal niveau gewerkt aan het opstellen van regionaal evenementenbeleid, een uniforme werkwijze waarbij alle evenementen in de veiligheidsregio met de eventuele risico's in beeld zijn. De gemeenten werken volgens de Regionale Multidisciplinaire Leidraad Veiligheid Publieksevenementen.</p> <p>Naast het opstellen van uniform evenementenbeleid voor onze gemeente is het essentieel dat door de partners effectief wordt samengewerkt. Onze gezamenlijke inzet is gericht op het communiceren van het belang van een tijdige aanvraag en een goede voorbereiding van risicovolle en grootschalige evenementen. Een goede afstemming met politie en hulpdiensten over capaciteit en planning is belangrijk. Bij elk evenement wordt een regionale risicoscan toegepast. Voor alle B- en C- evenementen wordt een draaiboek opgesteld.</p>

4.8 Ondernijnde criminaliteit

Inleiding	<p>Georganiseerde of ondernijnde criminaliteit tast de leefbaarheid aan. Het zorgt naast onveiligheid en overlast bij inwoners ook voor een ondernijning van onze samenleving.</p> <p>Criminele groeperingen maken gebruik van dezelfde economische en juridische infrastructuur die ook de legale economie faciliteert. Hierdoor ontstaat verwevenheid tussen de onder- en bovenwereld. Ondernijnde criminaliteit kan zich ook manifesteren in de publieke ruimte door intimidatie, geweld en verwerving van machtsposities. Vaak is sprake van beroepscriminelen en facilitators die een (sleutel)rol spelen in samenwerkingsverbanden en netwerken die in toenemende mate fluïde van karakter zijn. Zij zijn niet zelden actief op verschillende criminele markten. Strikt onderscheid tussen criminele thema's is daarom niet te maken. Een aantal thema's zijn:</p> <ul style="list-style-type: none"> - drugscriminaliteit (drugshandel en hennepcultuur) - witwassen/vastgoed - mensenhandel - fraude - milieucriminaliteit - motorbendes (Outlaw Motorgangs, OMG's). <p>Ondernijnde criminaliteit vraagt om een stevige, integrale aanpak waarbij strafrechtelijke, fiscale en bestuurlijke middelen worden ingezet. Nodig is een georganiseerde samenwerking tussen de politie, het Openbaar Ministerie, de gemeente en de Belastingdienst, waarbij we samen een vuist maken tegen ondernijnde criminaliteit.</p>
------------------	--

Beeld	<p>In 2018 is een Geografisch Ondernijningsbeeld opgesteld voor de voormalige gemeenten Bedum, De Marne en Winsum. Om voor de nieuwe gemeente Het Hogeland een goed totaalbeeld te kunnen geven, is ook de voormalige gemeente Eemsmond betrokken en waar nodig aangehaakt. In 2017 is voor de voormalige gemeente Eemsmond samen met de gemeenten Delfzijl, Appingedam en Loppersum al een Geografisch Ondernijningsbeeld opgesteld. Doel van het Integraal Ondernijningsbeeld is het verder versterken van de informatiepositie van de verschillende partners om van daaruit de samenwerking en daadwerkelijke aanpak van ondermijning te kunnen optimaliseren. Het ondernijningsbeeld laat zien dat er ook in de gemeente Het Hogeland sprake is van ondermijning. Ook zijn gelegenheden die onze gemeente biedt voor ondernijnde activiteiten en locaties waar we geen tot weinig zicht op hebben in beeld gebracht.</p> <p>Ruim een derde van alle signalen over de gemeente Het Hogeland is gerelateerd aan georganiseerde hennepeteelt. Andere fenomenen zijn PGB/Zorgfraude en synthetische drugs. Voor het gebied van de voormalige gemeente Eemsmond is daarnaast Mensenhandel een opvallend fenomeen. Mensenhandel, in veel gevallen gerelateerd aan huisvestingsactiviteiten in en om de Eemshaven. Ook is er sprake van witte vlekken in de gemeente Het Hogeland. We hebben onvoldoende zicht op onze havens, de Eemshaven en haven van Lauwersoog, maar ook onvoldoende zicht op leegstaande gebouwen en schuren en vakantieparken in onze gemeente. In deze paragraaf ondernijnde criminaliteit worden de onderwerpen hennepeteelt, PGB/Zorgfraude, synthetische drugs, zicht op havens, zicht op leegstaande gebouwen en vakantieparken en mensenhandel waaronder arbeidsuitbuiting nader uitgewerkt.</p>
--------------	--

4.8.1 Hennepeteelt	
Inleiding	<p>De illegale drugshandel is een wereld waarin grotere criminele organisaties acteren, veel geld omgaat en geweld eerder regel dan uitzondering is. Handel in harddrugs en hennep vanuit panden en woningen tast het woon- en leefklimaat van omwonenden aan. Daarnaast leveren hennepkwekerijen vaak gevaarlijke situaties op voor de omgeving.</p> <p>Het belang van een krachtige, integrale aanpak van de hennepeteelt, waarbij bestuurlijke, civiele en strafrechtelijke maatregelen worden gecombineerd en in samenhang worden ingezet, is groot. Met een brede samenwerking tussen de gemeenten, de politie, het Openbaar Ministerie en partijen als woningcorporaties, energiebedrijven/netwerkbeheerders en uitkeringsinstanties kan effectiever worden opgetreden tegen de hennepeteelt. Ook kan met een integrale aanpak een breed scala van sancties en maatregelen worden opgelegd. Het Hennepconvenant Noord-Nederland staat dan ook voor meer uniformiteit in de samenwerking en het optreden en een uniforme basis voor de uitwisseling van gegevens.</p> <p>In de aanpak van illegale drugshandel en de hiermee gepaard gaande overlast werken gemeente en politie nauw samen. De bestuursrechtelijke aanpak ten aanzien van panden en woningen is vastgelegd in het zogeheten Damoclesbeleid. Op basis van artikel 13b van de Opiumwet kan de burgemeester panden sluiten.</p>
Doel	<ul style="list-style-type: none"> - Optimaliseren samenwerking en integrale aanpak, zowel intern als extern - Vergroten bewustwording risico's en signaleren ondermijning bij medewerkers, partners en inwoners - Verkrijgen van meer zicht op drugs- en cannabisketen - Versterken samenwerking op grond van het hennepconvenant - Voorkomen van faciliteren als gemeente, voorkomen van misbruik maken van onze gemeentelijke dienstverlening - Verhogen meldingsbereidheid
Beeld	<p>Georganiseerde hennepeteelt en cannabisketen komt als thema prominent naar voren in het Hogeland.</p> <p>Naast het feit dat de meeste signalen van ondermijnde criminaliteit in het Hogeland betrekking hebben op de georganiseerde hennepeteelt gaat ook het merendeel van de meldingen van Meld Misdaad Anoniem, de zogeheten MMA-meldingen, over dit fenomeen. De meeste meldingen hebben vooral betrekking op hennepkwekerijen en het</p>

dealen van softdrugs.

Hoewel er over dit fenomeen enerzijds veel signalen naar voren zijn gekomen en anderzijds veel MMA-meldingen bij de politie zijn ontvangen, worden er verhoudingsgewijs weinig hennepkwekerijen in ons gebied aangetroffen. Verwacht wordt dat het aantal aangetroffen kwekerijen nog maar het puntje van de ijsberg is. Om deze reden is meer geïnvesteerd in samenwerking met diverse ketenpartners en zijn in het eerste jaar van de gemeente Het Hogeland diverse hennepkwekerijen en daaraan gerelateerde zaken aangetroffen in woningen en opgeruimd. De gemeente past actief het Damoclesbeleid toe. Dit heeft geleid tot een aantal sluitingen van panden en huuropzeggingen. In dit verband wordt ook samengewerkt met diverse teams zoals het Gegevenshuis en Werkplein Ability. Het aantreffen van hennepteelt zou consequenties kunnen hebben voor bijvoorbeeld uitkeringen of de verkoop van een eigen woning.

4.8.2. PGB/Zorgfraude

Inleiding

Fraude met zorggelden is divers. Landelijk beeld laat zien dat er bijvoorbeeld malafide zaakwaarnemers die het persoonsgebonden budget van chronisch zieken of gehandicapten in eigen zak steken, zorgaanbieders die niet uitgevoerde behandelingen wel declareren, de kwaliteit van de geleverde zorg ondermaats is of zorgaanbieders die behandelingen hoger declareren zijn. In alle gevallen komt zorggeld niet terecht waar het hoort en komt de bekostiging van de zorg in het gedrang.

Er wordt geen aanleiding gezien te veronderstellen dat het beeld in Het Hogeland afwijkt van het landelijke beeld. Vergelijkbaar met andere regelingen, zoals fraude met toeslagen of DigID-fraude, lijken criminelen een nieuwe markt te hebben ontdekt met nieuwe mogelijkheden. Wat extra zorgelijk is, is dat het gaat om kwetsbare personen die zich in een afhankelijke positie bevinden ten opzichte van degenen die hen de zorg behoren te leveren.

Doel

- Optimaliseren samenwerking en integrale aanpak
- Vergroten bewustwording risico's en signaleren PGB/Zorgfraude door medewerkers, partners en inwoners
- Verkrijgen van meer zicht op PGB/Zorgfraude en de consequenties en mogelijkheden daarin voor de gemeente
- Voorkomen van faciliteren als gemeente, voorkomen van misbruik maken van onze gemeentelijke dienstverlening

Beeld

Bij 19% van de genoemde signalen in relatie tot het Geografisch Ondernijmingsbeeld met betrekking tot onze gemeente speelt PGB- en zorgfraude (vermoedelijk) een rol. Veruit de meeste signalen gaan over zorgbureaus waar vraagtekens bij gezet worden. Er zijn toezichthouders vanuit verschillende disciplines actief op dit terrein. Er is blijvende aandacht voor het verwerven van een goede informatiepositie. Integrale handhaving is mede daarmee complex. Het merendeel van de meldingen heeft vooral betrekking op niet gecontracteerde zorgaanbieders.

PGB/Zorgfraude is een gevoelig onderwerp, waar inwoners die zorg nodig hebben direct getroffen worden als het speelt. De gevoeligheid van het onderwerp in combinatie met de afhankelijkheid maakt dat de meldingsbereidheid relatief laag lijkt te liggen bij inwoners, hulpverleners en medewerkers.

4.8.3 Synthetische drugs

Inleiding

Synthetische drugs zijn verdovende middelen die voorkomen op lijst I van de Opiumwet, omdat het hierbij gaat om drugs met een onaanvaardbaar risico en die schadelijker zijn voor de gezondheid dan softdrugs. Synthetische drugs zijn in een laboratorium nagemaakte plantaardige drugs, zoals efedrine, amfetamine en XTC. Harddrugs vormen een brede categorie, waarin ook drugs vallen die een natuurlijke achtergrond hebben, zoals cocaïne en heroïne. Drugslaboratoria kunnen aangetroffen worden in garages en

	woningen en brengen grote veiligheidsrisico's zoals gevaar voor brand, ontploffing en verstikking met zich mee voor betrokkenen en omwonenden.
Doel	<ul style="list-style-type: none"> - Optimaliseren (interne) samenwerking en integrale aanpak - Vergroten bewustwording risico's en signaleren synthetische drugs door medewerkers, partners en inwoners - Verkrijgen van meer zicht op het fenomeen synthetische drugs
Beeld	In totaal speelt synthetische drugs in het Geografisch Ondernijmingsbeeld bij 16% van de signalen (vermoedelijk) een rol. De signalen gaan vooral over het dealen van synthetische drugs. Er zijn nagenoeg geen harddrugs-gerelateerde misdrijven geregistreerd. Toch blijkt uit de signalen en MMA-meldingen een redelijk vermoeden dat dit fenomeen ook aanwezig is in onze gemeente.

4.8.4 Zicht op havens

Inleiding	<p>Uit de signalen in het ondernijmingsbeeld komt een aantal locaties naar voren waar druggerelateerde criminaliteit plaatsvindt. Zo worden de Eemshaven en de haven van Lauwersoog genoemd als locaties waar vermoedelijk drugshandel zou plaatsvinden. Het gaat daarbij vooral om de 'handel op zee': drugspakketten die overboord worden gegooid en viskotters die deze pakketten vervolgens opvissen. Daarmee lijken de havens een belangrijke logistieke functie te hebben voor de import van drugs.</p> <p>Uit de signalen die door de verschillende partners naar voren zijn gebracht komt verder naar voren dat er bepaalde gebieden zijn waar nauwelijks tot geen zicht op is. Deze zogeheten witte vlekken kunnen gelegenheid bieden voor ondernijmende activiteiten. Criminelen kunnen hier ongestoord hun gang gaan.</p>
Doel	<ul style="list-style-type: none"> - Optimaliseren (interne) samenwerking en integrale aanpak - Vergroten zicht van medewerkers, partners en inwoners op de havens - Verbeteren meldingsbereidheid over signalen van criminaliteit in de havens
Beeld	Vrijwel alle bij de (zee)havens betrokken partners geven aan dat er te weinig zicht is op wat zich in onze havens afspeelt. Dit is een verontrustend signaal. Zeker met de wetenschap dat de havens een belangrijke gelegenheid bieden voor ondernijmende criminaliteit. De havens hebben immers een open verbinding met het buitenland: hier is sprake van invoer en uitvoer van goederen. Uit een onderzoek van een recherchekundige naar de noordelijke zeehavens blijkt ook dat er een aanmerkelijke kans bestaat dat op deze (zee)havens sprake is van cybercrime, fraude, drugs- en mensensmokkel en illegale visserij.

4.8.5 Zicht op leegstaande panden en vakantieparken

Inleiding	Uit het ondernijmingsbeeld blijkt dat de situatie rondom leegstaande panden en vakantieparken zogeheten witte vlekken zijn. We hebben onvoldoende zicht en kennen de situatie niet. De aard en omgeving van de gemeente maakt dat de gemeente leegstaande panden heeft. Leegstaande panden kunnen uitnodigen tot ander gebruik dan beoogd en geoorloofd. Er zijn verbanden te leggen met criminaliteit zoals hennepcultuur, synthetische drugs en Outlaw Motorgangs (OMG's). Ook staan panden geregistreerd als leegstaand, maar blijken in de praktijk panden wel degelijk in gebruik te zijn.
Doel	<ul style="list-style-type: none"> - Verkleinen van het aantal witte vlekken in de gemeente - Optimaliseren (interne) samenwerking en integrale aanpak - Vergroten zicht op gebruik van campings en vakantieparken
Beeld	De gemeente Het Hogeland kent diverse campings en vakantieparken. Er is geen zicht op wie daar verblijven. Bekend is dat rondreizende criminelen gebruik maken van campings en vakantieparken om vanuit te opereren. Ook leert de ervaring dat sommige campings en vakantieparken uitnodigen tot prostitutie.

4.8.6 Mensenhandel

Inleiding	Mensenhandel is een vorm van uitbuiting en betreft een vorm van georganiseerde en ondermijnende criminaliteit waarbij mensen veelal met bedreiging worden “verleid” arbeid te verrichten binnen bepaalde economische branches, waarbij zij geen sturing kunnen uitoefenen op hun eigen werk- en leefsituatie. Deze vorm van georganiseerde criminaliteit kan ook in onze gemeente Het Hogeland voorkomen binnen bijvoorbeeld de prostitutiebranche, de horeca, de bouwsector, maar ook in andere branches. Havengebieden vormen een risico voor dit soort strafbare feiten. Voorbeelden van Mensenhandel zijn arbeidsuitbuiting, orgaanhandel en prostitutie. Ook huisvesting van arbeidsmigranten kan een vorm van arbeidsuitbuiting zijn. Er ligt hiermee een duidelijke link met bijvoorbeeld grote bouwprojecten in de havens
Doel	<ul style="list-style-type: none">- Bijdragen aan de regionale ketenaanpak Mensenhandel- Verhogen bewustwording en meldingsbereidheid
Beeld	Noord-Nederland kent een ketenaanpak Mensenhandel. De aanpak werpt zijn vruchten af. We maken ons echter wel zorgen over het relatief geringe aantal signalen dat wordt afgegeven. De ketensamenwerking vindt plaats tussen onder andere alle gemeenten in de provincie en in breder verband Noord-Nederland, de (vreemdelingen)politie, het Openbaar Ministerie, hulp- en zorginstellingen, de Belastingdienst, de Inspectie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en de Kamer van Koophandel. Onder regie van een ketenregisseur worden signalen van mensenhandel in dit brede verband gedeeld en er worden afspraken gemaakt over te plegen interventies en een persoonsgericht aanbod van hulpverlening aan het slachtoffer. Mensenhandel is een gemeente- en landsgrensoverschrijdend probleem en kan verbonden zijn met mensensmokkel. Een aandachtspunt is na de Brexit transport vanuit de Eemshaven naar Groot-Brittannië.

4.9 Woonomgeving (aanvulling)

Inleiding	Overlast in de woonomgeving is een veel voorkomende bron van ergernis waar veel verschillende onderwerpen onder passen. Eerder is al aandacht gegeven aan de thema's leefbaarheid, nazorg ex-gedetineerden en verwarde personen. Met betrekking tot overlast in de leef- en woonomgeving zijn Kleine ergernissen en overlast, veelvoorkomende criminaliteit en de Persoonsgerichte Aanpak (PGA) onderwerpen die niet in de Top 5 door onze inwoners genoemd zijn, maar wel van groot belang zijn om extra aandacht aan te besteden in het kader van veiligheid.
------------------	---

4.9.1 Kleine ergernissen en overlast

Inleiding	Met het voorkomen of vroeg aanpakken van woonoverlast en kleine ergernissen wordt erger voorkomen. Een BOA gaat altijd eerst in gesprek, waarschuwt en gaat vervolgens waar nodig over tot handhaven (opleggen boete). Ook buurtbemiddeling helpt bij het voorkomen van grotere ergernissen en overlast en hogere kosten op de lange termijn.
Doel	<ul style="list-style-type: none">- Toename van de veiligheid en leefbaarheid op straat en in de buurt- Verhogen van het veiligheidsgevoel van inwoners- Verminderen van overlast in de openbare ruimte (waaronder stations)- Verbeteren aanpak van kleine ergernissen- Goede afstemming van opsporing en aanpak- Gemeentelijke regie voeren op inzet capaciteit van de BOA's- Meer inzichtelijk maken van de gemeentelijke rol- Blijvende aandacht voor inzet buurtbemiddeling
Beeld	<p>De BOA's vallen onder het Thuis team Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, maar werken nauw samen met het team Openbare Orde en Veiligheid, de politie en buurtwerkers. Investeren op deze problematiek voor de korte termijn bespaart voor alle partijen erger en voorkomt hoge(re) kosten op de lange termijn.</p> <p>De gemeente zet samen met de woningbouwvereniging en de politie Buurtbemiddeling in om inwoners te helpen burenruzies op te lossen. Inwoners kunnen buurtbemiddeling inschakelen als ze bereid zijn om met burens te praten over mogelijke oplossingen.</p>

<p>Getrainde vrijwilligers begeleiden buren naar een gezamenlijke oplossing voor hun conflict.</p> <p>De gemeente ontvangt dagelijks meldingen van inwoners over uiteenlopende zaken van burenruzies tot loslopende honden of ganzen en van hondenpoep tot parkeeroverlast en overhangend groen.</p>
--

4.9.2 Veelvoorkomende criminaliteit

Inleiding	Veel voorkomende criminaliteit is een verzamelnaam voor veel voorkomend strafbaar gedrag, dat vooral door de frequentie waarmee het voorkomt hinderlijk is of zorgt voor onveiligheidsgevoelens van inwoners. Het gaat dan vooral om geweld, diefstal en vernielingen.
Doel	<ul style="list-style-type: none"> - Terugdringen, aanpakken en zo mogelijk voorkomen van veelvoorkomende criminaliteit - Meer betrekken van de veiligheidspartners en inwoners bij de aanpak van veelvoorkomende criminaliteit
Beeld	Inbraak, fietsendiefstal, vernielingen, vandalisme, mishandeling en bedreiging komen als veelvoorkomende criminaliteit het vaakste voor binnen het politie basisteam Ommelanden-Noord. Hoewel deze delicten in onze gemeenten niet in grote aantallen voorkomen kunnen ze wel degelijk grote gevolgen hebben voor de slachtoffers. Ook heeft het invloed op het veiligheidsgevoel van onze inwoners.

4.9.3 Persoonsgerichte Aanpak (PGA)

Inleiding	Elke gemeente kent inwoners die ernstige veiligheidsproblemen en/of ernstige overlast veroorzaken. Sommige plegers volharden of groeien door, vaak in combinatie met onder meer psychische- of gedragsproblemen en verslaving. Een integrale, op de persoon toegesneden (mix van) één of meerdere interventies is een succesvolle manier om deze plegers samen met ketenpartners als de politie, het Openbaar Ministerie en hulpverlening aan te pakken. Met deze persoonsgerichte aanpak kunnen geprioriteerde personen worden naar zorg en/of justitieel traject doorgeleid. Hierbij ontstaat een natuurlijke verbinding tussen Veiligheid en Zorg. Bij de PGA-aanpak worden interventies persoonsgericht opgesteld en integraal afgestemd. Geprioriteerde personen worden naar zorg en/of justitieel traject doorgeleid.
Doel	<ul style="list-style-type: none"> - Signaleren en integraal aanpakken van plegers van criminaliteit en overlast - Doorbreken van hardnekkige patronen van criminaliteit en overlast - Effectiever en gericht inzetten van middelen en capaciteit van gemeente en ketenpartners
Beeld	Het Tactisch Veiligheidsoverleg (TVO) biedt ruimte voor het op- en afschalen van Persoonsgerichte Aanpakken. Begin 2020 zijn vier PGA-aanpakken actief. Alle betrokken partijen conformeren zich aan een PGA-aanpak. Zo stelt de politie capaciteit beschikbaar door aan de persoon een adoptieagent te koppelen. PGA is één van de ontwikkeltrajecten binnen het AVZ. De regie op de PGA ligt bij de gemeente. Het AVZ voert procesregie in opdracht van de gemeente.

4.10 Fysieke veiligheid

Inleiding	<p>Fysieke veiligheid gaat over verkeersveiligheid, rampenbestrijding en crisisbeheersing, brandveiligheid en gevaarlijke stoffen. Onze inwoners ervaren verkeersoverlast als het grootste overlastprobleem. Verkeersveiligheid is in paragraaf 4.1 onder verkeersoverlast opgenomen. De overige onderwerpen op het gebied van fysieke veiligheid komen in deze paragraaf aan de orde.</p> <p>Fysieke veiligheid richt zich op factoren die aanleiding kunnen geven tot het ontstaan van branden, rampen en/of zware ongevallen. Fysieke veiligheid betreft de dreiging die uitgaat</p>
------------------	---

	<p>van zaken die samenhangen met de ontwikkeling, de staat en het gebruik van grond/water/lucht, gebouwen, transportwegen zoals wegen, rails, water, lucht en buisleidingen, vervoersmiddelen, technische hulpmiddelen, energiebronnen en chemische stoffen die mogelijk gevaar opleveren voor mens en dier.</p> <p>Bij fysieke veiligheid gaat het erom die dreiging en het gevaar zoveel mogelijk te beperken. En in het geval er zich een calamiteit voordoet goed voorbereid te zijn voor de bestrijding daarvan, de gevolgen zo klein mogelijk te houden en te zorgen voor een adequate opvang van mensen en dieren. Veiligheidsregio Groningen speelt een centrale rol in het voorkomen en bestrijden van dit soort risicofactoren.</p>
Doel	<ul style="list-style-type: none"> - Voorkomen van branden, rampen- en crisissituaties en het beperken en bestrijden van de effecten daarvan - Het aangaan van duurzame samenwerkingsrelaties met inwoners en ondernemers - Het aansturen op het actueel houden van het regionaal risicoprofiel en de risicokaart - Tijdige en adequate hulpverlening in de gehele gemeente Het Hogeland (aanrijtijden en materieel)
Beeld	<p><i>Externe Veiligheid</i></p> <p>Binnen de fysieke veiligheid krijgt het thema externe veiligheid speciale aandacht. Externe veiligheid richt zich specifiek op het reduceren van risico's die voor de omgeving ontstaan bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen als vuurwerk, LPG en munitie over weg, water en spoor en door buisleidingen. Het fysieke veiligheidsniveau van Het Hogeland is sterk gebaseerd op de aan- of afwezigheid van risico's (risicoprofiel) én de mate waarin deze risico's beheersbaar zijn gemaakt door het treffen van maatregelen (risicobeheersing).</p> <p><i>Risicobeheersing</i></p> <p>Veiligheidsregio Groningen heeft het regionaal risicoprofiel opgesteld. Het risicoprofiel biedt zicht op risicovolle situaties die tot brand, ramp of crisis kunnen leiden. Ook geeft het regionaal risicoprofiel een overzicht van de mogelijke soorten branden, rampen en crisis en biedt het een analyse, afweging en risico-inschatting van deze soorten.</p> <p>De aanwezigheid van zeehavens en (chemische) industrie in onze gemeente vergroten het risicoprofiel. De Risicokaart biedt inzicht in de aanwezigheid van risicovolle inrichtingen in onze gemeente. Zo laat de Risicokaart zien dat binnen de gemeentegrenzen diverse risicovolle inrichtingen aanwezig zijn, zoals tankstations, BRZO-bedrijven, de opslag van gevaarlijke stoffen opslagtanks bij diverse bedrijven.</p> <p><i>Opkomsttijden</i></p> <p>De gemeente Het Hogeland heeft een uitgestrekt grondgebied, van Eemshaven tot Lauwersoog. Qua grondoppervlakte is onze gemeente de twee na grootste gemeente van Nederland. Opkomsttijden van de hulpdiensten vormen hierdoor een belangrijk aandachtspunt.</p>

5. Organisatorische borging

Om effectief te kunnen sturen moet er een duidelijk toekomstperspectief zijn met gedeelde ambities en koers. Dit is weergegeven in voorgaande hoofdstukken en thema's. Veiligheid vraagt om een samenhangende aanpak gericht op bepaalde doelgroepen en/of thema's, op de individuele gemeente en op regionale samenwerking op verschillende onderdelen. Een goede informatiepositie en informatievoorziening zijn essentieel voor een gezamenlijke probleem- of risicoanalyse. Vanwege de complexiteit en noodzakelijke integriteit moeten kennis, ervaring en affiniteit gebundeld en gewaarborgd zijn. Dit hoofdstuk beschrijft kort de organisatorische borging, de samenwerking, bestuurlijke afstemming en de beleidscyclus. De lokale aanpak binnen de gemeente Het Hogeland staat centraal, met nieuwe doelen om in de veranderende omgeving aan lokaal, integraal veiligheidsbeleid richting te geven.

5.1 Samenwerking

Met het Integraal Veiligheidsbeleid gemeente Het Hogeland 2020-2023 benoemt de gemeente Het Hogeland de lijnen voor vier jaren. Bij het realiseren van de doelstellingen en het verder verbeteren van de veiligheidssituatie is de gemeente afhankelijk van en de samenwerking met inwoners en partijen zoals de diverse (keten)partners, maar ook EemsDelta, de gemeenten Delfzijl, Appingedam en Loppersum, die samen met de gemeente Het Hogeland het basisteam Ommelanden-Noord vormen. Uitgangspunt voor onze samenwerking is dat we de voordelen van samenwerking optimaal benutten zonder de eigen gemeente uit het oog verliezen.

Het Team OOV voert namens de gemeente de regie op overleggen als het Tactisch Veiligheidsoverleg (TVO) en het Risicjongerenoverleg (RJO). Bij deze overleggen ligt het accent op informatiedelen en samenwerken. De OOV-ambtenaren van de gemeenten Het Hogeland en EemsDelta hebben maandelijks overleg met de politie en het Openbaar Ministerie waarin de prioriteiten en andere thema's op het gebied van integrale veiligheid besproken worden.

Ons veiligheidsbeleid staat voor veiligheid en het gevoel van veiligheid. In de gemeente Het Hogeland wordt daadwerkelijk samengewerkt aan veiligheid.

5.2 Bestuurlijke afstemming

In het driehoeksoverleg agenderen de burgemeesters van de gemeenten Het Hogeland en Delfzijl, Appingedam en Loppersum, de Officier van Justitie en de Teamchef van de politie de gebiedsthema's. De informatie wordt drie keer per jaar verzameld via de bestuurlijke rapportage van de politie en verrijkt met informatie van het Openbaar Ministerie en de gemeenten. Hieruit ontstaat een gezamenlijk beeld voor de gemeenten, politie en het Openbaar Ministerie. Geconstateerde problemen kunnen projectmatig worden opgepakt. Daarnaast heeft de burgemeester vierwekelijks lokaal overleg met de politie. De burgemeester heeft een coördinerende verantwoordelijkheid om het Integraal Veiligheidsbeleid af te stemmen met de wethouders.

5.3 Beleidscyclus

Voor de periode 2020-2023 is naast het lokale veiligheidsbeleid ook een nieuw Regionaal Beleidsplan opgesteld, vastgesteld en in november 2019 aangeboden aan de minister van Justitie en Veiligheid. Zowel het lokale veiligheidsbeleid als het regionale beleidsplan hebben eenzelfde looptijd van vier jaren.

Het Regionaal Beleidsplan Noord-Nederland (RBP) is gebaseerd op een samenwerking tussen politie, Openbaar Ministerie en gemeenten. Dit Regionaal Beleidsplan voor Groningen, Friesland en Drenthe is nauw verbonden met de lokale Integrale beleidsplannen. De door de gemeenteraad gestelde prioriteiten en thema's dienen als input voor zowel het lokale veiligheidsbeleid als het Regionaal Beleidsplan.

Het Integraal Veiligheidsbeleid gemeente Het Hogeland 2020-2023 is voor de gemeente Het Hogeland opgesteld waarbij vooraf ruimte is geboden aan de gemeenteraad om prioriteiten en thema's te stellen. Inwoners, vakafdelingen en (keten)partners hebben ruimte gekregen om mee te denken in het ontwikkelen van het veiligheidsbeleid om het daadwerkelijk een breed gedragen, integraal plan te laten zijn.

Uitvoeringsprogramma

De gemeente het Hogeland werkt het veiligheidsbeleid 2020-2023 uit in een uitvoeringsprogramma. Het uitvoeringsprogramma krijgt een looptijd van maximaal twee jaar. In het uitvoeringsprogramma belicht de gemeente Het Hogeland specifieke aspecten, aanpakken en projecten.

Ook - of juist - bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma is ruimte. Ruimte voor onze inwoners en ruimte voor onze interne en externe partners. De gegeven reacties van onze inwoners tijdens de inwonersbijeenkomsten en het bevragen van het burgerpanel worden zoveel mogelijk verwerkt in het uitvoeringsprogramma. Onze interne en externe ketenpartners worden betrokken bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma. Hiervoor gaan we (digitaal) met onze partners in gesprek. Hoe en wat gaan we doen? Welke maatregelen kunnen worden ingezet? En welke rol is hierbij weggelegd voor welke partner?

Het uitvoeringsprogramma wordt door het college van burgemeester en wethouders vastgesteld en ter kennisgeving aan de gemeenteraad aangeboden. Daarnaast komt het veiligheidsterrein tot uiting in de (jaarlijkse) algemene begroting en in het jaarverslag van de gemeente het Hogeland.

6. Communicatie

Voorafgaand aan de vaststelling van het Integraal Veiligheidsbeleid is in april 2019 een informerende raadsbijeenkomst georganiseerd waarin veiligheid in brede zin en prioriteiten op het gebied van veiligheid aan de orde kwamen. Ook heeft de gemeenteraad op 3 juli 2019 de Startnotitie Integraal Veiligheidsbeleid vastgesteld. De gemeenteraad stelt het Integraal Veiligheidsbeleid vast. Het college stelt vervolgens het tweejaarlijkse uitvoeringsprogramma vast.

Om het Integraal Veiligheidsbeleid daadwerkelijk integraal te laten zijn, moet het veiligheidsbeleid voor en door de organisatie opgesteld worden. Bestuurlijke betrokkenheid, het positioneren van de gemeenteraad en het betrekken van interne en externe ketenpartners met voldoende ruimte voor onze inwoners vormen samen de basis om te kunnen komen tot een breed gedragen Integraal Veiligheidsbeleid waarbij de samenwerking met en verbinding tussen bestuur, interne partners zoals de thuishuizen, verkeer, ruimtelijke ordening, het sociaal domein en handhaving en externe ketenpartners waar onder de politie, het Actiecentrum Zorg en Veiligheid, VNN, Bureau HALT, Mensenwerk Hogeland en Veiligheidsregio Groningen en onze inwoners is geborgd.

Er zijn door het Sociaal Planbureau twee inwonersavonden georganiseerd. Ook heeft het Sociaal Planbureau een versnellingskamer voor interne en extern (keten)partners georganiseerd. Er is inbreng gevraagd van onder andere:

- Thuishuizen van gemeente Het Hogeland
- Politie
- Openbaar Ministerie
- Veiligheidsregio Groningen
- Gemeentelijke Kolom Groningen
- Regionaal Informatie- en Expertisecentrum Noord-Nederland (RIEC)
- Buurtbemiddeling
- Mensenwerk Hogeland
- Actiecentrum Veiligheid en Zorg (AVZ, voorheen Veiligheidshuis)
- Bureau HALT
- Woningbouwverenigingen

Via de driehoek en het ambtelijk vooroverleg driehoek worden ook de overige gemeenten van het Basisteam Ommelanden-Noord (EemsDelta, de gemeenten Delfzijl, Appingedam en Loppersum) betrokken en geïnformeerd

Op intranet en de gemeentelijke website zijn de inwonersavonden en de versnellingskamer voor partners gepubliceerd.

Voor het publiceren van het Integraal Veiligheidsbeleid wordt in samenwerking met Team Communicatie een communicatieplan opgesteld.

Na vaststelling van het Integraal Veiligheidsbeleid door de gemeenteraad, ontvangen de bij de inwonersavonden betrokken inwoners een (digitaal) dankbericht samen met het veiligheidsbeleid. Het Sociaal Planbureau informeert het Burgerpanel over het veiligheidsbeleid.

7. Financiën

Voor de inzet op de thema's worden op voorhand geen nieuwe middelen gevraagd. Afhankelijk van de prioriteiten kan gebruik gemaakt worden van beschikbare capaciteit en middelen.



Bijlage 1 Afkortingen

AVZ	Actiecentrum Veiligheid en Zorg (voorheen Veiligheidshuis)
BIBOB	Bevordering Integriteitsbeoordelingen (door het openbaar bestuur)
Bopz	Wet Bijzondere Opnemingen in psychiatrische ziekenhuizen (vervangen door Wvggz)
CBL	Crisisbeoordelingslocatie
HALT	Het Alternatief (samenwerkingsverband gemeenten, politie en justitie om kleine vergrijpen gepleegd door jongeren snel af te doen met een eenvoudige straf)
HIC	High Impact Crime
MMA	Meld Misdaad Anoniem
NIX18	Landelijke campagne met als doel de sociale norm niet drinken en niet roken onder de 18 te versterken en ouders te ondersteunen.
Oggz	Openbare geestelijke gezondheidszorg
OM	Openbaar Ministerie
OMG's	Outlaw Motorgangs (motorclubs)
OOV	Openbare Orde en Veiligheid
RBP	Regionaal Beleidsplan Noord-Nederland 2020-2023
RBPO	Regionaal Bestuurlijk Politie Overleg Noord-Nederland
RIEC	Regionaal Informatie en Expertise Centrum
RJO	Risicjongerenoverleg (lokaal overleg onder regie OOV)
TVO	Tactisch Veiligheidsoverleg (lokaal overleg onder regie OOV)
VNN	Verslavingszorg Noord Nederland
VPT	Veilige Publieke Taak
VRG	Veiligheidsregio
VNG	Vereniging van Nederlandse Gemeenten
VTH	Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving
Wvggz	Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg. De wet vervangt de Wet Bopz.

Bijlage 2 Waar moet de gemeente de komende jaren op inzetten?

Naast het rapport Veilig in Het Hogeland heeft het Sociaal Planbureau Groningen ook het Naslagwerk: Antwoorden deelnemers opgeleverd. Dit naslagwerk bevat een uitwerking van de inwonersavonden, de versnellingskamer voor ketenpartners en een uitwerking van de vragenlijst Groninger Panel. In deze bijlage geven we de reactie op de vraag: Wat zijn de veiligheids- en overlastproblemen die het eerste moeten worden aangepakt in percentages weer.

Wat zijn de veiligheids- en of overlastproblemen in Het Hogeland die het eerste moeten worden aangepakt? Met andere woorden; waar moet de gemeente de komende jaren op inzetten?

- verkeersoverlast (te hard rijden)	53%
- onderhoud van (overhangend) groen	30%
- onveiligheid van fiets en wandelpaden	24%
- overlast van jongeren	14%
- geluidsoverlast	11%
- woninginbraken	10%
- overlast door drank- en drugsgebruik	9%
- risico's door gevaarlijke stoffen (industrie)	4%
- overlast van bedrijven	3%
- anders, namelijk	14%

Bron: Naslagwerk: Antwoorden deelnemers