



gemeente
Het Hogeland

Raadsvoorstel

Onderwerp: Wijziging Algemene Plaatselijke Verordening

Datum: 12 oktober 2022

Agendapunt: 6

Behandeling: Ter bespreking in raadsoverleg

Portefeuille-

houder(s): Burgemeester H.J. Bolding

Steller: W. Foekens

Zaaknummer: Z.HHL.064975

1. Samenvatting

Dit voorstel betreft het vaststellen van de 3^e wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Het Hogeland (hierna: Apv). De Apv is de meest-omvattende verordening van de gemeente en beschrijft de regels die gelden voor de openbare orde en veiligheid, volksgezondheid, bescherming van het milieu, het uiterlijk aanzien van de gemeente en andere zaken die de huishouding van de gemeente betreffen. De Apv is het aangewezen instrument voor het college en de burgemeester om ongewenste gedragingen tegen te gaan of om gedragingen te reguleren die niet in andere verordeningen of landelijke wetten geregeld worden.

2. Gevraagd of voorgesteld besluit

De 3^e wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Het Hogeland vaststellen.

3. Inleiding

3.1 Aanleiding

De actualisering van de Apv betreft overwegend juridisch technische en tekstueel/redactionele wijzigingen en aanpassingen. Daarnaast vervallen artikelen of artikeldelen door een uitspraak van de Hoge Raad en door strijdigheid met hogere regelgeving.

Zonder uniforme en aangepaste regeling ontstaat een vrijwel onmogelijke situatie voor de uitvoerders en handhavers zoals vergunningverleners, politie, Boa's en toezichthouders. Deze verordening is het gewijzigde product van (juridische) actualisatie gecombineerd met voortschrijdend inzicht. Het grootste deel van de eerder geldende regels blijft ongewijzigd.

3.2 Bevoegdheid raad

Het is de bevoegdheid van de gemeenteraad om de Apv (wijziging) vast te stellen.

3.3 Wettelijk of beleidskader

Op grond van artikel 149 van de Gemeentewet is de raad bevoegd tot het maken of wijzigen van de verordeningen die hij in het belang van de gemeente nodig oordeelt.

3.4 Historische context

Op 2 januari 2019 heeft de raad een integraal herziene Apv voor de nieuwe gemeente Het Hogeland vastgesteld. Op 25 november 2020 is een eerste wijziging hiervan vastgesteld en op 13 oktober 2021 een tweede wijziging. Voortschrijdend inzicht en recente actualisaties (van de onder andere de model-Apv van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, hierna: VNG) zijn aanleiding om ook dit jaar een gewijzigde en geactualiseerde Apv voor te leggen.

4. Beoogd resultaat (of effect)

De Apv is een instrument voor het college en de burgemeester om ongewenste gedragingen tegen te gaan of om gedragingen te reguleren om de gemeente netjes en leefbaar te houden.

De doelstelling is het actueel houden van de Apv en is erop gericht de volgende effecten te bewerkstelligen:

- voldoen aan geldende wetgeving;
- aansluiten bij jurisprudentie;
- aansluiten bij de laatste (maatschappelijke) ontwikkelingen;
- beter leesbaar maken.

Randvoorwaarden

Jaarlijkse actualisering is noodzakelijk om in te kunnen spelen op veranderende omstandigheden, maatschappelijke ontwikkelingen en actualiteiten. Daarnaast is voor de uitvoering van zowel de vergunningverlening, het toezicht als de handhaving van de Apv voldoende capaciteit vereist.

5. Toelichting

5.1 Argumenten/motivering

Deze gewijzigde Apv is tot stand gekomen op basis van de huidige Apv waarin juridische, technische en redactionele aanpassingen zijn verwerkt. In de gewijzigde verordening zijn ook actualisaties van de model-Apv van de VNG verwerkt. Voor een meer uitvoerige weergave van inhoudelijke keuzes wordt verwezen naar de 'Toelichting' die tevens deel uitmaakt van het raadsbesluit.

5.2 Belangrijkste wijzigingen

In het bijzonder vragen wij uw aandacht voor de volgende wijzigingen:

Artikel 2:28 Exploitatie openbare inrichtingen

Een exploitatievergunning is persoonsgebonden. De exploitant speelt als persoon een belangrijke rol in de wijze van exploitatie en dus ook in de wijze waarop deze exploitatie het woon- en leefklimaat en de openbare orde beïnvloedt. Een leidinggevende kan de aanvrager zelf zijn, maar ook iemand die bij hem in dienst is.

De toelichting wijst in dit verband ook op de mogelijkheid van het vragen van een 'Verklaring omtrent het gedrag' (hierna: VOG) en daarmee de mogelijkheid om een toets te doen in het kader van de wet Bibob. Indien toepassing wordt gegeven aan de mogelijkheden van de Bibob, zal de gemeente eerst zelf al het mogelijke moeten doen om de integriteit en achtergrond van de aanvrager te onderzoeken. Een belangrijk hulpmiddel kan daarbij de VOG zijn. In dat kader is het aan te raden dit artikellid op te nemen.

Artikel 2:50a a Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties

De Hoge Raad verklaart artikel 2:50a onverbindend, omdat dit in strijd is met het grondrecht op vrijheid van meningsuiting. Het gevolg is dat de gemeente het 'Colorverbod' moet laten vervallen en handhavingsacties per direct moet stopzetten.

(Hiermee vervallen ook het derde en vierde lid van *Artikel 2:26 Ordeverstoring*.)

Artikel 2:79 Woonoverlast als bedoeld in artikel 151d Gemeentewet

Er is een zorgplicht opgenomen voor gebruikers en verhuurders van woningen om geen ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden te veroorzaken. De zorgplicht voor verhuurders geldt voortaan voor het gedrag van alle huurders en niet meer alleen huurders die niet-ingezetene zijn (Wet toeristische verhuur van woonruimte, Stb. 2020, 460).

Artikel 5:10 Parkeren of laten stilstaan van voertuigen anders dan op de rijbaan

Dit artikel is volgens zowel het Parket Centrale Verwerking Openbaar Ministerie (CVOM) als het ministerie van Verkeer en Waterstaat in strijd met hogere regelgeving, namelijk artikel 10 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 (RVV 1990).

In verband hiermee is feitelijke handhaving/strafbaarstelling onmogelijk en is de bepaling een dode letter en kan dus vervallen.

De volledige tekst van de Apv is te vinden in bijlage 1.

De toelichting op alle wijzigingen is te vinden in bijlage 2.

6. Financiële aspecten en wijze van dekking

Dit advies heeft in de huidige vorm geen financiële consequenties op de begroting.

7. Vervolgtraject

7.1 Uitvoering

Op basis van door de gemeente Het Hogeland vastgestelde Apv kunnen ook beleidsregels, nadere regels of aanwijzingsbesluiten worden vastgesteld of gewijzigd.

7.2 Communicatie

De gewijzigde Apv wordt op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt door middel van gemeentenieuwspagina's in de Ommelander Courant, Social Media en de website.

7.3 Evaluatie

De Apv Het Hogeland wordt jaarlijks geëvalueerd. Daarmee wordt bekeken of naar aanleiding van ontwikkelingen en/of actualisaties een wijziging noodzakelijk is. Daarnaast kan het voorkomen dat door voortschrijdend inzicht uit de praktijk of door wetswijziging of jurisprudentie een eerdere wijziging op onderdelen van vereist is.

Bijlage(n):

1. Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Het Hogeland
2. Toelichting op het raadsbesluit tot wijziging van de APV
3. Raadsbesluit tot wijziging van de APV Het Hogeland

Winsum, 20 september 2022

Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland,

Gemeentesecretaris,

Burgemeester,

Paul van Vilsteren

Henk Jan Bolding