



Memo Raad

Aan: Gemeenteraad
Van: College van B&W
PFH: Henk Jan Bolding
Datum: 11 oktober 2023
Onderwerp: Beroep instellen tegen vaststellingsbesluit gaswinning Groningenveld gasjaar 2023-2024
Zaaknummer: Z.HHL.079470

Geachte leden van de raad,

De staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat heeft op 25 september 2023 het vaststellingsbesluit gaswinning Groningenveld 2023-2024 bekend gemaakt. Het vaststellingsbesluit is gebaseerd op de ramingsanalyse van Gasunie Transport Services (GTS). Hierin stelt het GTS dat het niet nodig is om het gasveld het hele jaar op waakvlam te houden, maar dat de productielocaties alleen in de winter bij zeer koude periodes beschikbaar moet zijn.

Het vaststellingsbesluit is gebaseerd op de gewijzigde raming van GTS van mei 2023. Op grond van het vaststellingsbesluit wordt er géén gas meer gewonnen uit het Groningenveld, tenzij het KNMI verwacht dat de temperatuur beneden $-6,5^{\circ}\text{C}$ komt. In dat geval kan het Groningenveld op waakvlamniveau worden gebracht, zodat het Groningenveld bij een eventuele calamiteit – zoals de uitval van de gasopslag Norg – als achterwacht kan dienen. Het waakvlamniveau is maximaal 0,071 miljard Nm^3 en de achterwacht is maximaal 1,5 miljard Nm^3 .

Wat ging er aan vooraf?

De staatssecretaris heeft op 25 september 2023 het vaststellingsbesluit 2023-2024 bekend gemaakt. Op 22 september 2023 liet hij de Tweede Kamer al weten wat de strekking van het besluit zou zijn en dat hij de Wet beëindiging winning Groningenveld, met daarin 1 oktober 2024 als sluitingsdatum voor het Groningenveld, in september bij de Kamer zou indienen.

Het GTS raamde op 31 januari 2023 dat er 11 productieclusters op waakvlam moeten draaien om aan de leveringszekerheid te kunnen voldoen. Hiervoor is 3,2 miljard Nm^3 gas nodig. De NAM stelde vervolgens in april 2023 op verzoek van de staatssecretaris 3 operationele strategieën op:

- Operationele strategie 1: geen gaswinning, alle productieclusters sluiten op 1 oktober 2023;
- Operationele strategie 2a: 11 productieclusters op waakvlam; winning 3,2 miljard Nm^3 ;
- Operationele strategie 2b: 5 productieclusters op waakvlam; winning 1,5 miljard Nm^3 .

De TNO (Nederlandse organisatie voor Toegepast-Natuurwetenschappelijk Onderzoek) leverde bij elke strategie een Seismische Dreigings- en Risicoanalyse (SDRA). De wettelijke

adviseurs, waaronder de regionale overheden, adviseerden de staatssecretaris op 10 mei 2023.

GTS publiceerde op 26 mei de 'analyse stand van zaken op de gasmarkt en leveringszekerheid in het volgende gasjaar'. Hierin stelt GTS dat het niet nodig is om het gasveld het hele jaar op waakvlam te houden, maar dat de productielocaties alleen in de winter bij zeer koude periodes beschikbaar moet zijn.

Beroepsprocedure en voorlopige voorziening

Het college van B&W van de gemeente Het Hogeland stelt beroep in om de gevolgen van het vaststellingsbesluit voor de veiligheid zorgvuldig, duidelijk en transparant inzichtelijk te krijgen. De onduidelijkheid over de winningsplicht van NAM moet opgehelderd worden.

Er bestaat onduidelijkheid over de operationele strategie die door de staatssecretaris is vastgesteld, terwijl er drie zijn voorgesteld. Deze drie zijn niet opgesteld op basis van de raming GTS die de staatssecretaris als uitgangspunt neemt (mei 2023), maar op basis van de oorspronkelijke raming van GTS (januari 2023). Daarnaast gaat de SDRA in het vaststellingsbesluit uit van 'nul'-winning. De SDRA maakt onder meer inzichtelijk of gebouwen voldoen aan de veiligheidsnorm wanneer gas wordt gewonnen volgens de operationele strategie. De regio kan vanwege het ontbreken van zowel een eenduidige operationele strategie als voor een SDRA die geldt wanneer er wél gaswinning plaatsvindt, wanneer het kouder is dan $-6,5^{\circ}\text{C}$, niet toetsen of alle gebouwen die hier als onveilig uitrollen in beeld zijn en onderdeel uitmaken van het versterkingsprogramma. Mede omdat in de Mijnbouwwet is vastgelegd dat onder iedere operationele strategie van NAM een SDRA moet liggen, is het ontbreken van een eenduidige operationele strategie én SDRA een grond om beroep bij de Raad van State aan te tekenen.

De behandeling van een beroepsschrift duurt lang. Naar verwachting doet de Raad van State in de zomer van 2024 uitspraak en dat maakt een beroepsschrift alleen weinig effectief. De problemen bij de uitvoering van het vaststellingbesluit openbaren zich enkel wanneer het kouder wordt dan $-6,5^{\circ}\text{C}$. Met een voorlopige voorziening doet de Raad van State op korte termijn een uitspraak en treft het een maatregel. Onze inzet in de voorlopige voorziening is dat het vaststellingsbesluit geschorst wordt in afwachting van de beroepsprocedure.

Wat is de procedure voor het instellen van beroep?

Wij gaan ervan uit dat de gemeenteraad het standpunt van het college ondersteunt. Als dit het geval is, besluit het college mede namens de gemeenteraad en de gemeente als rechtspersoon over dit onderwerp. Indien de gemeenteraad zich niet in ons regionale collegebesluit kan vinden, staat het u als Raad vrij om als bestuursorgaan zelf een beroep in te stellen tot en met 7 november 2023. Mocht u over het vaststellingsbesluit willen spreken en/of van oordeel zijn dat de Raad een ander standpunt dient in te nemen, dan kan via de Griffie om een raadsvergadering worden verzocht die dan voor 7 november 2023 zal moeten plaatsvinden.

Het college van B&W mandateert Gedeputeerde Staten om beroep in te stellen en de vervolgstappen te nemen die nodig zijn. Hiermee sluiten we ons aan bij de regio en neemt Gedeputeerde Staten de vervolgstappen die nodig zijn bij de beroepsprocedure.

Hoogachtend,

Het college van B&W,

H.J. Bolding
burgemeester

P.P.M. van Vilsteren
secretaris

Bijlagen:

- Vaststellingsbesluit gaswinning Groningenveld gasjaar 2023-2024;
- Memo 'analyse vaststellingsbesluit gaswinning Groningenveld gasjaar 2023-2024.