

## GEMEENTE BEDUM

**RAAD** : 18 september 2014  
**AGENDAPUNT** : 7  
**RV NUMMER** : 045

**ONDERWERP** : Functie cliëntondersteuning en de positie en transitie van MEE Groningen

**VOORGESTELD** : Voorgesteld wordt om:  
**BESLUIT** I. in te stemmen met een regionaal transitiearrangement voor tenminste het jaar 2015 met MEE Groningen;  
II. akkoord te gaan met het opnemen van € 88.048 voor Cliëntondersteuning en € 1.051 voor Integrale vroeghulp, in de begroting 2015 en deze bedragen te dekken uit de te ontvangen middelen voor het sociaal deelfonds onder het voorbehoud van definitieve wetgeving door de Eerste Kamer en definitief budget.

**TOELICHTING** :

### **Aanleiding**

Om de positie van cliënten te versterken krijgen gemeenten in de nieuwe Wmo de wettelijke opdracht om per 1 januari 2015 voor alle burgers de functie van cliëntondersteuning in te richten. Dit betekent een uitbreiding ten opzichte van de functie zoals die is beschreven in de huidige Wmo.

In dat kader worden de MEE middelen voor onafhankelijke cliëntondersteuning aan mensen met een beperking overgeheveld naar gemeenten. Eind februari spraken VWS, VNG en MEE Nederland af dat gemeenten, bij voorkeur in regionaal verband en meerjarig, vóór 1 mei 2014 afspraken met de MEE organisaties te maken over het budget dat bij de MEE organisaties wordt besteed.

Wij willen samen met 21 andere gemeenten in de provincie Groningen met MEE Groningen een regionaal transitiearrangement afspreken voor tenminste het jaar 2015. Daarmee kan dan de komende maanden tijd genomen worden om de functie cliëntondersteuning en de positie van MEE Groningen daarbinnen in goed overleg samen met de Wmo-raden en de organisaties die cliëntondersteuning bieden, nader uit te werken.

### *Cliëntondersteuning*

Cliëntondersteuning is het bieden van informatie, advies en algemene ondersteuning die bijdraagt aan het versterken van de zelfredzaamheid en participatie en het verkrijgen van een zo integraal mogelijke dienstverlening op het gebied van maatschappelijke ondersteuning, preventieve zorg, jeugdzorg, onderwijs, welzijn, wonen, werk en inkomen. De verplichting tot het beschikbaar hebben van cliëntondersteuning reikt dus verder dan alleen de Wmo en moet beschikbaar zijn voor het hele sociale domein.

Op grond van de huidige Wmo zijn gemeenten al verantwoordelijk voor het bieden van cliëntondersteuning. De gemeenten en de door gemeenten gesubsidieerde organisaties richten zich daarbij vooral op jeugdigen, ouderen en mensen met ggz-problematiek en in mindere mate op mensen met een beperking. Voor mensen met een beperking voert in de praktijk MEE-Groningen de cliëntondersteuning uit. Het gaat hierbij om mensen met een verstandelijke, lichamelijke en zintuiglijke handicap en een niet aangeboren hersenletsel. De helft van de MEE-doelgroep betreft jeugd.

MEE Groningen had in 2013 3.100 cliënten en ruim 7.500 dienstverleningstrajecten. Bij MEE Groningen werken circa 90 mensen. Deze staan ook aan de basis van een aantal zorgnetwerken of participeren hierin. Tenslotte verzorgen zij de coördinatie in het netwerk Integrale vroeghulp voor kinderen van 0 tot 7 jaar met een mogelijke ontwikkelingsachterstand als gevolg van verstandelijke, lichamelijke of zintuiglijke

beperkingen en/of gedragsproblemen.

Cliëntondersteuning is in de nieuwe wet een algemene voorziening en dient laagdrempelig te worden aangeboden en voor alle burgers kosteloos toegankelijk te zijn. Een gemeente dient een burger voorafgaand aan het onderzoek naar de mogelijkheden van maatschappelijke ondersteuning te wijzen op de mogelijkheid van onafhankelijke cliëntondersteuning hierbij.

Gemeenten moeten ervoor zorgdragen dat cliëntondersteuning los staat van het uiteindelijk door het college te nemen besluit over het al dan niet toekennen van een maatwerkvoorziening of een persoonsgebonden budget en dat het belang van betrokkene uitgangspunt is van de cliëntondersteuning.

Met inachtneming van het bovenstaande zijn gemeenten in principe vrij in de vormgeving van de cliëntondersteuning. Dit kan bijvoorbeeld via sociale wijkteams, cliëntondersteuning gekoppeld aan het Wmo-loket óf via onafhankelijke organisaties.

#### *De positie en transitie van MEE-Groningen*

Per 1 januari 2015 zullen de MEE-middelen worden toegevoegd aan het Sociaal Deelfonds van het Gemeentefonds. Dit budget is voor de hele provincie geraamd op circa 5,6 miljoen euro en daarnaast voor de aparte taak Integrale Vroeghulp € 64.000. Voor onze gemeente gaat het om een bedrag van € 88.048 voor cliëntondersteuning en € 1.051 voor integrale vroeghulp.

In het kader van het begrotingsakkoord dit najaar zou de MEE organisaties een bezuiniging worden opgelegd van landelijk 25 miljoen euro. Na discussie in de Tweede Kamer is door de staatssecretaris deze bezuiniging nu niet meer gekoppeld aan MEE maar gevoegd bij de totale bezuinigingstaakstelling op het macrobudget dat naar gemeenten wordt overgeheveld. Het is aan individuele gemeenten zelf om te besluiten waar zij deze bezuiniging willen vinden. In 2013 hadden de MEE-organisaties ook al een taakstelling van 12% opgelegd gekregen. Voor MEE Groningen ging het toen om een bedrag van ruim € 600.000,--. Deze bezuiniging is destijds vooral opgevangen door te schrappen in de overhead waardoor de functies, die direct aan cliënten gerelateerd waren, konden worden ontzien.

Sinds een paar jaar vindt er jaarlijks bestuurlijk overleg plaats tussen de individuele gemeenten en MEE Groningen over de taakuitvoering van MEE in de lokale situatie. Dit heeft ertoe geleid dat consultants van MEE Groningen nu ook al vaak concreet deelnemen aan de lokale uitvoering, zoals de zorgloketten, CJG's of de sociale teams. Deelname aan sociale teams, wijkteams, pilots in de provincie laten zien dat de expertise van MEE (T-shaped professionals met generalistische werkwijze en specifieke kennis van beperkingen) van toegevoegde waarde is.

#### **Argumenten en afwegingen**

Er wordt in de provincie over het algemeen veel waarde gehecht aan de kennis en kunde van MEE Groningen, zowel wat betreft hun manier van werken als de kennis die zij hebben van verschillende specifieke doelgroepen. Op termijn zal echter naar verwachting het grootste deel van de basisondersteuning, waaronder de cliëntondersteuning, op lokaal niveau plaatsvinden. Dit zal gevolgen hebben voor MEE Groningen als organisatie in haar huidige vorm.

De noodzakelijke kennis en kunde van specifieke doelgroepen zal daarom straks op een andere wijze geborgd moeten worden. De Integrale Vroeghulp, alsmede de participatie van MEE in de eerder genoemde zorgnetwerken, horen thuis in de expertpool, welke op regionaal niveau (de 23 Groninger gemeenten) moet worden ingekocht.

Ons college wil MEE Groningen als organisatie in ieder geval nog het komend jaar in stand houden. Dit biedt gemeenten meer ruimte om de functie cliëntondersteuning de komende periode goed uit te werken. Ook speelt mee dat er voor inwoners met een beperking de komende jaren al erg veel verandert. Voor hen zal het belangrijk zijn dat zij terug kunnen vallen op een voor hen vertrouwde organisatie. En als laatste biedt het meer tijd om te zoeken naar een oplossing voor het borgen van de noodzakelijke kennis van specifieke doelgroepen.

### *Maatschappelijk draagvlak en participatie*

Het voorstel is met MEE Groningen besproken. In grote lijnen kan de organisatie zich er in vinden met uitzondering van het feit, dat we besloten hebben om in eerste instantie voor één jaar een continuïteitsarrangement aan te gaan en niet voor meerdere jaren. MEE Groningen is van mening dat het inrichten van de basisondersteuning en het vormgeven ervan de komende jaren nog niet overal voldoende gerealiseerd zal zijn en dat daarom hun kennis en kunde nog in de eerste jaren van de transformatieperiode nodig zal zijn.

Het voorstel is ter kennisgeving toegestuurd naar de regiegroep van de Adviesraden. Zij hebben aangegeven bij de verdere uitwerking van de functie cliëntondersteuning betrokken te willen zijn.

### **Financiële consequenties**

Gemeenten in de provincie Groningen spreken gezamenlijk voor tenminste het jaar 2015 met MEE Groningen een regionaal transitiearrangement af.

Het arrangement behelst:

- Een korting op het budget van 13% ten opzichte van het indicatieve budget 2014 (maakt samen met de korting uit 2013: 25%);
- Inzet van MEE-medewerkers vooral gericht op de inzet in de basisorganisatie op lokaal niveau op basis van de aan iedere individuele gemeente toegedeelde budgetten;
- Afspraken over deze lokale inzet tussen MEE en gemeenten;
- De bezuinigingstaakstelling vooral te realiseren door het verder terugdringen van de overhead.

### **Budgetberekening 2015**

<b>MEE-budget</b>	<b>Cliëntondersteuning</b>	<b>Vroeghulp</b>
Indicatief budget 2014	101.204	1208
13% korting	13.156	157
Beschikbaar te stellen in 2015	88.048	1051

Door voor slechts één jaar een subsidierelatie aan te gaan zijn wij als gemeenten niet verantwoordelijk voor frictiekosten, maar werken we wel mee aan een zachte landing.

### Vervolg

De komende maanden werken wij met de Wmo adviesraden en de organisaties die cliëntondersteuning bieden de wijze waarop wij de cliëntondersteuning goed willen borgen, nader uit.

### **Voorstel**

Voorgesteld wordt om:

- I. in te stemmen met een regionaal transitiearrangement voor tenminste het jaar 2015 met MEE Groningen;
- II. akkoord te gaan met het opnemen van € 88.048 voor Cliëntondersteuning en € 1.051 voor Integrale vroeghulp, in de begroting 2015 en deze uitgaven te dekken uit de te ontvangen middelen voor het sociaal deelfonds, onder het voorbehoud van definitieve wetgeving door de Eerste Kamer en het definitief budget.

Bedum, 8 juli 2014

Burgemeester en wethouders van de gemeente Bedum,

De secretaris,

R. Wiltjer

De burgemeester,

drs. H.P. Bakker