

RAADSVERGADERING	:	20 september 2018
AGENDAPUNT	:	11
RV-nummer	:	054
ONDERWERP	:	Krediet t.b.v. huisvesting bestuur en organisatie gemeente Het Hogeland (n.a.v. Vlekkenplan huisvesting)
PORTEFEUILLEHOUDER(S)	:	E. van Lente
STATUS	:	opiniërend en besluitvormend

KORTE INHOUD :	Op basis van eerder vastgestelde kaders en uitgangspunten is een vlekkenplan opgesteld. Ook is een drietal scenario's uitgewerkt voor de wijze waarin de gemeentehuizen worden aangepast en ingericht. Op basis van deze scenario's wordt in beeld gebracht welke middelen nodig zijn voor de huisvesting van de nieuwe organisatie van Het Hogeland. De raad wordt gevraagd middelen beschikbaar te stellen voor deze huisvesting.
-----------------------	---

Voorstel / Advies

Voorgesteld wordt om een investeringskrediet beschikbaar te stellen voor de realisatie van de huisvesting voor de nieuwe gemeente Het Hogeland.

Inleiding

In de stuurgroep van 20 februari 2018 is de notitie Visie op huisvesting vastgesteld. Deze notitie is vervolgens op 8 maart 2018 gepresenteerd aan de Raadsklankbordgroep (RKBG). In die notitie zijn de uitgangspunten en kaders aangegeven voor de huisvesting van de gemeentelijke organisatie vanaf 1 januari 2019. Deze visie is vervolgens verder uitgewerkt in een vlekkenplan. Voor dit vlekkenplan zijn de organisatiestructuur en het functieboek leidend geweest. Daarnaast heeft nauw overleg plaatsgevonden met de projectleiders binnen het programma herindeling. Dit heeft geleid tot het huidige vlekkenplan. Specifiek voor de inrichting van de raadzaal in Uithuizen is afstemming gezocht met de raadseigen werkgroep Vergaderwijken.

In dit raadsvoorstel wordt eerst nog kort aandacht gegeven aan de vastgestelde kaders en uitgangspunten. Vervolgens wordt het daarop gebaseerde vlekkenplan weergegeven. Aansluitend wordt aan de hand van drie scenario's aangegeven welke kosten gemoeid zijn met de verhuizing en huisvesting.

Kaders

Het kader voor de huisvesting van de gemeente Het Hogeland wordt gevormd door:

- **de visie Ruimte!** (wat wil Het Hogeland bereiken en op welke manier?)
- **Ruimte geven, ruimte krijgen, ruimte voelen** (uitwerking van de besturing van de nieuwe gemeente: rollen van de raad, het college, het management en de medewerkers)
- **Dienstverlening doen we samen** (hoe gaan we de dienstverlening vormgeven?)
- **Inwoners voorop** (hoe gaan we met inwoners en geven we ruimte aan inwonerkraft?)
- Indeling: **taakwerker, informatiewerker en mobiele werker** (I&A, december 2017).

Deze visies geven richting bij het opstellen van het vlekkenplan. Hieronder staan de belangrijkste elementen die voor huisvesting relevant zijn:

De belangrijkste ontwikkeling is het doorgroeien naar een organisatie die wendbaar, dienstbaar, innovatief en regelarm is en dienstverlening op maat biedt aan haar bestuurders en inwoners.

Hostmanship staat hoog in het vaandel: Het Hogeland is een klant- en servicegerichte organisatie die toegankelijk, snel, effectief en efficiënt haar dienstverlening organiseert en uitvoert. Daarbij wordt digitale dienstverlening steeds belangrijker: e-mail, website, telefoon, social media, digitale berichtenservices en apps zijn vanzelfsprekende onderdelen van de dienstverlening.

Dat houdt in dat de gemeente Het Hogeland zich verder ontwikkelt tot een lerende organisatie, met een open en nieuwsgierige houding en gericht op voortdurende verbeteringen en oplossingen.

Opgave gericht werken is het organiseringsprincipe. Dat betekent dat het hele werkkterrein van de gemeente wordt opgedeeld in opgaven vanuit het principe zo integraal als wenselijk en mogelijk. De inrichting van het werk, binnen de kaders van de opgave, vindt plaats vanuit de principes van zelforganisatie.

I&A heeft ten behoeve van haar visie een inventarisatie gedaan en drie typen medewerker binnen de organisatie onderscheiden. Dit zijn de “Taakwerker”, de “Informatiewerker” en de “Mobiele werker”.

Uit de enquête die door de werkgroep huisvesting is gehouden komt naar voren dat het merendeel van de reacties positief staat tegenover Het nieuwe werken (HNW) en het werken op andere kantoren mits er duidelijke afspraken gemaakt worden. Om het HNW te ondersteunen zullen meer werkplekken worden ingericht als flexplek, wordt er meer overlegruimte gecreëerd en ‘aanlandplekken’. Het ontmoeten zal zoveel mogelijk worden gefaciliteerd. Voor de werkplekken van de thuisbasisteams wordt geen 1 op 1 factor meer gehanteerd. Op het moment dat de thuisbasiswerkplek van een medewerker niet in gebruik is mag deze altijd worden ingezet voor gebruik door een andere medewerker. Ook hier geldt dat er in dat kader goede afspraken (‘clean desk policy’) moeten worden gemaakt.

Uitgangspunten

Op basis van de Visie op huisvesting zijn de onderstaande uitgangspunten gehanteerd:

- De tijdhorizon voor de huisvesting van raad, college en ambtelijke organisatie gaat uit van een periode van 5 jaar;
- De kosten voor noodzakelijke verbouwingen moeten zo beperkt mogelijk zijn;
- Huisvesting van de medewerkers binnen een thuisbasisteam zo veel mogelijk bij elkaar;
- De teamleider/-coach zo dicht mogelijk bij het thuisbasisteam huisvesten;
- De teams die duidelijke onderlinge relaties hebben worden zo veel mogelijk bij elkaar gehuisvest;
- Voor de huisvesting wordt geredeneerd vanuit de huidige vier gemeentehuizen;
- Op ieder gemeentehuis blijft een publieksbalie open;
- Alle werkplekken beschouwen we als flexplekken (clean desk policy);
- Huisvesting burgemeester & wethouders, de gemeentesecretaris, de directieleden en de griffier in het bestuurscentrum -> Winsum
- Nabij het bestuurscentrum worden de primair ondersteunde functies gehuisvest;
- De gemeenteraad vergadert op een vaste locatie -> Uithuizen
- In ieder gemeentehuis is een ruimte beschikbaar voor 'rondetafelgesprekken' (informele raadsvergaderingen).
- De huidige huisvesting van medewerkers van Werkplein Ability en Mensenwerk Hogeland valt vanwege verschillende tijdspaden buiten de scope van dit voorstel en deze analyse. Voorlopig zullen we de bestaande locaties in de diverse gemeenten handhaven, met uitzondering van de locatie 'Blauwe Schuit'.
- De huisvesting van medewerkers van de buitendiensten worden in deze analyse niet meegenomen, omdat het onvoldoende helder is hoe de doorontwikkeling na 1-1-2019 eruit komt te zien vanwege de verschillende tijdspaden.
- De toegangssystemen van de gebouwen en eventuele aanpassingen daarvan worden meegenomen binnen de commissie beveiliging.
- Het scenario nieuwbouw wordt niet onderzocht.

Vlekkenplan

Bovenstaande kaders en uitgangspunten hebben geleid tot een verdeling van de thuishuizen over de verschillende gemeentehuizen.

Winsum	Bedum
Flexplekken	Flexplekken
Publieksbalies	Publieksbalies
College	Financiën
Directieteam & secretaris	HRM
Griffie	Programma Aardbevingen
Concerncontroller	Ruimte tbv opgaven
Communicatie	Archief
Assistentenpool (secretaresses)	Vergaderruimten
JZ/OOV (incl inkoop)	
Archief	
Vergaderruimten	
De Marne	Eemsmond
Flexplekken	Flexplekken
Publieksbalies	Publieksbalies
Sociaal Domein	Raad(zaal)**
Samenlevingszaken	RO-beleid/VTH/Infra
Archief	Vastgoed, duurzaamheid en grondzaken
Vergaderruimten	Economie en arbeidsmarkt
	I&A
	Servicedesk/Facilitaire Zaken
	KCC (Telefonie/e-dienstverlening)
	DIV en Post
	Archief
	Vergaderruimten

**** De inrichting van de raadzaal in Uithuizen is en wordt in nauw overleg met de raadseigen werkgroep Vergaderwijze en de griffie voorbereid met als doel om de raadzaal op 1 januari 2019 gereed te hebben voor de nieuw raad.**

Financiële consequenties

Naast de keuzes voor de verdeling van de teams over de gebouwen, is ook een keuze vereist over de inzet van middelen. Afgezien van de onvermijdbare (verhuis)kosten liggen er keuzes voor over de mate waarin de gemeentehuizen worden aangepast. Daarvoor zijn drie scenario's uitgewerkt: *Basis*, *Ruimte!* en *Naar de toekomst*. In onderstaande tabel zijn de geraamde kosten voor deze scenario's naast elkaar gezet. De gezamenlijke colleges kiezen voor het scenario 'Ruimte!' omdat dit scenario de fysieke randvoorwaarden geeft voor de uitwerking van de uitgangspunten uit de gelijknamige visie. In de Kadernota 2019 is inmiddels een bedrag van € 500.000,- opgenomen voor de huisvesting. Dit bedrag is op voorhand niet toereikend voor het gekozen scenario. Om toch de aansluiting bij de visie 'Ruimte!' zo goed mogelijk vorm te geven wordt ervoor gekozen om het onderdeel Ontmoeten uit te voeren op basis van de ruimte die nog binnen de raming te vinden is dan wel om dit onderdeel gefaseerd uit te voeren.

Onderdelen	Omschrijving	Scenario's huisvesting		
		Basis	Ruimte!	Naar de toekomst
Herinrichting college	Herinrichten college(flex)kamers met bestaand meubilair	€ 4.500	€ 4.500	
	Inrichting college(flex)kamers grotendeels vernieuwen			€ 122.000
Herinrichting raadszaal	Nieuwe tafels, zetels hergebruiken, stoffering grotendeels handhaven	€ 100.000		
	Nieuwe tafels en zetels, sausen wanden en vervanging vloerbedekking		€ 155.000	
	Raadsaal restylen, gehele inrichting vervangen incl. publieksstoelen			€ 196.000
Inrichting KCC	Nieuwe werkplekken en akoestiek	€ 42.500	€ 42.500	€ 42.500
Verhuiskosten		€ 50.000	€ 50.000	€ 50.000
Huisvesting ambtenaren	Handhaven en incidenteel bijplaatsen werkplekken, incl. mogelijke ict consequenties	€ 157.500	€ 157.500	
	Alle werkplekken Arbo-proof maken door deelvervanging werkplekken			€ 625.500
Vergaderen	Per gemeentehuis 1 vergaderzaal nieuw inrichten met groot presentatiescherm	€ 6.000		
	Per gemeentehuis 2/3 vergaderzalen nieuw inrichten met groot presentatiescherm		€ 14.500	
	Alle grotere vergaderzalen inrichten met groot presentatiescherm			€ 60.000
Ontmoeten	Het "ontmoeten" in ieder gemeentehuis faciliteren (koffiecorner / meubilair / aanlandplekken / cubes)		€ 200.000	€ 200.000
SUBTOTAAL PER SCENARIO		€ 360.500	€ 624.000	€ 1.296.000
Bijkomende kosten en onvoorzien	Verzekering, algemene bedrijfskosten, bouwplaatskosten, risicovoorziening (19,4%)	€ 69.937	€ 121.056	€ 251.424
TOTAAL		€ 430.437	€ 745.056	€ 1.547.424
TOTAAL EXCL BTW (afgerond)		€ 430.500	€ 745.000	€ 1.547.500

Financiële consequenties (vervolg)

Om de verhuizing en de huisvesting zoals hierboven voorgesteld te realiseren wordt aan de vier raden gevraagd om een investeringskrediet van in totaal €500.000,- vrij te geven. De kapitaallasten die hieruit voortvloeien worden de eerste vier jaren (2019-2022) gedekt uit het frictiebudget, zoals reeds opgenomen in de Kadernota. De kapitaallasten in het eerste jaar (2019) bedragen €40.000,-.

Voorstel

Voorgesteld wordt om in te stemmen met het beschikbaar stellen van een investeringskrediet van in totaal €500.000,-. Omdat de gemeente Bedum financieel penvoerder is, wordt dit investeringskrediet formeel alleen beschikbaar gesteld in de gemeente Bedum. Dat neemt niet weg dat instemming gevraagd wordt van de vier afzonderlijke raden. De kapitaallasten komen ten laste van de begroting van de gemeente Het Hogeland.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Bedum,
E. van Lente, burgemeester,
R. Wiltjer, secretaris

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente De Marne,
F.H. Wiersma, burgemeester,
J.C.H.G.M. Bottema, secretaris

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Winsum,
M.A.P. Michels, burgemeester,
A. van Hoorik, secretaris

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsmond,
M. van Beek, burgemeester,
B.L. Meijer, secretaris