



Vertrouwen, verbinden en verantwoorden

Bestuursakkoord Bedum 2014-2018

Inleiding

Een nieuwe raadsperiode is begonnen. In de afgelopen vier jaren hebben de partijen CDA, PvdA en ChristenUnie in Bedum samen het college gevormd ter voorbereiding en uitvoering van het beleid. Ondanks een financieel-economisch moeilijke tijd bleek de gemeente toch in staat om een financieel stabiele koers te varen met, gelukkig, ook nog ruimte voor soms forse investeringen.

Uit de uitslag van de verkiezingen in maart 2014 bleek ruime steun voor die koers.

Voor de raadsperiode 2014-2018 staat de gemeenteraad voor grote uitdagingen, vooral in het sociale domein. Veranderingen die voor veel burgers grote gevolgen zullen hebben. De invoering van de Participatiewet betekent veranderingen op het terrein van werk, inkomen en sociale werkvoorziening. De invoering van de nieuwe Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO) met de forse wijzingen in de zorg door overgang van taken uit de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ) houdt een uitdaging in: noodzakelijke zorg moet zo goed mogelijk worden georganiseerd.

De overdracht van de Jeugdzorg naar de gemeenten brengt een grote verantwoordelijkheid met zich mee; een verantwoordelijkheid die alleen samen met andere gemeenten en partners kan worden gedragen.

In de komende periode zal duidelijk worden of en hoe de gemeentelijke herindeling in de provincie Groningen vorm zal krijgen. Rekening moet worden gehouden met verschillende mogelijkheden; dit vraagt actief meedenken zodat voor Bedum een goede uitgangspositie wordt gecreëerd.

De gevolgen van de aardbevingen door gaswinning voor de burgers zullen veel aandacht vragen en met prioriteit moeten worden behandeld. Het gevoel van veiligheid zal moeten terugkeren.

De gemeente heeft altijd een solide financieel beleid gevoerd. Dit beleid maakte mogelijk dat geïnvesteerd kon worden in voorzieningen van hoge kwaliteit. Door de financieel-economische crisis waren bezuinigingen echter ook noodzakelijk. Desondanks zijn de meeste voorzieningen in stand gehouden en zelfs verbeterd. In meerjarenperspectief zullen echter meer bezuinigingen nodig zijn om de begroting sluitend te houden.

Het risico van de nieuwe taken in het kader van de decentralisaties, die met grote kortingen worden overgedragen, maakt dat financiële behoedzaamheid nodig is en dat er in het beleid keuzes moeten worden gemaakt.

We willen een beleid voeren dat rekening houdt met de veranderingen in de maatschappij. Maar ook een beleid dat aandacht houdt voor het welbevinden van onze burgers; een beleid dat daarop inspeelt.

Voor dit beleid -om deze taken goed en verantwoord uit te voeren - wordt gestreefd naar een breed draagvlak in de raad. Hierom zijn we blij met de steun die de VVD aan de hoofdlijnen van dit programma heeft toegezegd.

Het bestuursakkoord 2014-2018 geeft het beleid op hoofdlijnen weer. De nadere invulling en de uitvoering daarvan worden voorbereid door het college en aan de gemeenteraad voorgelegd ter besluitvorming. Vaste momenten voor bijstelling van onze koers zijn de gebruikelijke ijkmomenten zoals de voor- en najaarsnota en de (meerjaren)begroting.

De raadsfracties van CDA, PvdA, ChristenUnie en VVD

Bestuurlijk betrokken

Op initiatief van het provinciaal bestuur is het onderwerp herindeling op de bestuurlijke agenda gekomen. Dat initiatief wordt gesteund door meerdere gemeentebesturen. De eerste voorkeur van Bedum is zelfstandigheid én samenwerking met de buurgemeenten. Zelfstandigheid is de beste optie voor een nabij en benaderbaar gemeentebestuur. Samenwerking is nodig om de taken in het sociale domein goed te kunnen uitvoeren maar zelfstandigheid biedt stevig invloed op het beleid. Wij willen dat het gemeentebestuur de komende tijd de ingezette lijn blijft volgen. Wij wachten de resultaten van onderzoeken naar de (on)mogelijkheid van een 'G7-gemeente' af, in lijn met het raadsbesluit van 3 december 2013.

Betrokkenheid van onze inwoners versterkt het beleid van onze gemeente. Om burgerparticipatie te stimuleren willen wij in de komende jaren:

- burgerinitiatieven stimuleren en faciliteren;
- het idee van een vrijwilligersprijs voor jongeren uitwerken;
- themagerichte wijk- en dorpenrondes organiseren;
- de wijkaanpak uitbreiden over de gehele gemeente;
- burgers actief uitnodigen als 'Gast van de Raad';
- Inventariseren welke andere vormen van burgerparticipatie er zijn en inzichtelijk krijgen hoe burgerparticipatie kan bijdragen aan het behoud van onze leefbaarheid en ons voorzieningenniveau in het licht van een terugtrekkende overheid.

Veiligheid

Veiligheid is een basisvoorwaarde in onze samenleving. Het garanderen van veiligheidsgevoel onder de inwoners is één van de kerntaken van de overheid. Toch is veiligheid primair een verantwoordelijkheid van burgers zelf. Door regels én elkaar te respecteren kan iedereen bijdragen aan een veilige samenleving. Daar waar meer nodig is om veiligheid te bevorderen, treedt de overheid op

De gaswinning en de effecten daarvan doen ons beseffen dat het veiligheidsgevoel is geschaad. Wij willen dat onze inwoners zich weer veilig voelen in hun eigen huis. Ook willen wij waken over de leefbaarheid van onze regio. Daarom heeft de gemeente een rol bij de verdeling van het geld dat vanuit Rijk en NAM beschikbaar wordt gesteld. Bedum moet dit samen met de omliggende gemeenten oppakken. De uitgangspunten van de commissie Meijer worden onderschreven.

In de komende jaren willen wij vanuit onze verantwoordelijkheid en onze positie:

- behoud van de leefbaarheid in onze regio ondanks aardbevingen;
- dat burgers zich weer veilig voelen in hun eigen huis;
- de nota Veiligheidsbeleid opnieuw vaststellen, concretiseren en implementeren;
- bevorderen dat wordt toegezien op de naleving van de snelheid in 30 km/u zones.

Onze samenleving

De jaren 2014 tot en met 2018 staan in het teken van de introductie van veel nieuwe taken voor de gemeente als gevolg van de decentralisaties. De gemeente wordt verantwoordelijk voor de jeugdzorg, de begeleiding en dagbesteding uit de AWBZ (die overgaat naar de WMO) en de invoering van de Participatiewet. De WSW verdwijnt grotendeels waardoor de gemeente ook verantwoordelijk wordt voor de arbeidsbemiddeling van mensen met een beperking.

In deze veranderingen blijft de gemeente Bedum samen optrekken met de gemeenten De Marne, Winsum en Eemsmond, maar ook op provinciaal niveau. Lokaal zal de gemeente Bedum de komende jaren invulling geven aan de basiszorg, die aansluit bij de vraag van de inwoners van onze gemeente.

Wij willen iedereen die aangewezen is op voorzieningen en die onvoldoende op ondersteuning uit de eigen omgeving kan terugvallen, ondersteunen in zelfstandige en volwaardige deelname aan de samenleving. Uitgangspunten daarbij zijn de menselijke maat en het persoonlijk contact. Ook in tijden van krapte willen wij zwakkeren zo veel als mogelijk ontzien.

In de komende jaren hanteren wij daarvoor de volgende uitgangspunten:

- de inwoners van de Bedum zijn zelfstandig en zelfredzaam. Ze voeren zelf de regie op hun eigen leven en organiseren de verschillende aspecten in het sociale domein (inkomen, wonen, vrije tijd, werk, etc). In dit kader past het ontwikkelen van een zorgconcept waarbij onze inwoners in hun eigen omgeving kunnen blijven wonen;
- de inrichting van de basiszorg en informele zorg realiseren we in samenspraak met de inwoners en de instellingen in Bedum;
- inwoners die zijn aangewezen op professionele ondersteuning en die niet voldoende op ondersteuning uit de eigen omgeving kunnen terugvallen, wordt zorg op maat geboden;
- de belangen van jongeren, mensen met een beperking en sociaal zwakkeren worden bij de vernieuwing voorop gesteld;
- doorgaan met het investeren in de zorg voor de jeugd, zoals die onder meer door het CJG vorm wordt gegeven;
- de aanvraag van extra zorg of ondersteuning wordt op een laagdrempelige manier georganiseerd;
- het beleid wordt zo vorm gegeven dat de ketenpartners aanvullend werken op de zelfredzaamheid waardoor kinderen en jeugdigen optimaal kunnen opgroeien en hun veiligheid is geborgd;
- de decentralisaties worden bij voorkeur budgetneutraal uitgevoerd.

Jeugd en Onderwijs

Onderwijs is cruciaal voor de toekomst en de ontwikkeling van onze jeugd. De eerste verantwoordelijkheid daarvoor ligt bij de ouders. Wij streven naar ondersteuning waar dat nodig is en willen zorgen voor goede voorzieningen. Wij wachten daarbij niet af maar zijn proactief.

In de komende jaren willen wij:

- keuzevrijheid voor ouders in het onderwijs voorop laten staan;
- schoolgebouwen multifunctioneel inrichten, mede in het kader van te realiseren kind voorzieningen;
- de samenwerking tussen scholen en het CJG verder intensiveren.

Wonen

Het herstel van de woningmarkt gaat langzamer dan werd gehoopt. Toch zijn er signalen dat de markt de komende jaren gaat aantrekken. We verwachten niet dat de tijden van grootschalige nieuwbouwplannen terug zullen keren. Daarom gaan we van realistische verwachtingen uit.

Bedum is en blijft een aantrekkelijke woongemeente door zijn voorzieningen en ligging ten opzichte van stad Groningen. Wij willen een goede mix van verschillende segmenten op de woningmarkt in samenwerking met woningcorporatie Wierden en Borgen. Wij vinden het belangrijk dat nieuwbouw duurzaam en toekomstbestendig is.

In de komende jaren willen wij:

- een goede mix van woningen, afgestemd op de verschillende doelgroepen;
- duidelijke afspraken maken met Wierden & Borgen en geïnteresseerde commerciële partijen over de invulling en de realisatie van woningbouwlocaties;
- samen met Wierden & Borgen en geïnteresseerde commerciële partijen een actieve rol spelen met als inzet, behoud van het woningaanbod en de verdere ontwikkeling daarvan;
- een woon-zorgvisie opstellen, op grond van de veranderende samenstelling van de bevolking en het vergroten van de zelfredzaamheid;
- levensloopbestendige woningen daar waar mogelijk en nodig;
- een onderzoek naar de mogelijkheid van invoering van een starterslening;
- het stimuleren van voldoende sociale woningbouw en starterswoningen;
- de hoofdlijnen opstellen voor een nieuwe omgevingsvisie opstellen;
- energiebesparende en duurzaamheidsmaatregelen toepassen voor woningen, te bekostigen uit gaswinningsmiddelen.

Lokale economie

Juist in tijden van economische crisis willen wij een gezonde, dynamische en toekomstgerichte lokale economie. Daarom speelt de gemeente tijdig in op ontwikkelingen, die de plaatselijke economie kunnen versterken. Dat geldt ook voor de uitbreidingsplannen van de plaatselijke vestiging van FrieslandCampinaDomo. Wij staan daar in beginsel positief tegenover, vooropgesteld dat die uitbreiding planologisch en milieutechnisch haalbaar is.

Bedum is een plattelandsgemeente. Wij willen dan ook ruimte voor een sterke agrarische sector. Groei van deze sector is mogelijk, zolang die groei in balans blijft met het landschap en de omgeving.

De ontwikkeling van de centrumplannen staat goed op de rails. Wij willen voortvarend aan de plannen blijven werken, samen met betrokken ondernemers en organisaties. De overeengekomen uitgangspunten blijven overeind. De ondernemers zijn nu aan zet. In deze periode verwachten wij, samen met hen, tot uitvoering te kunnen komen. Het einddoel is een aantrekkelijk, leefbaar en toekomstbestendig dorpscentrum.

De contacten met de lokale bedrijven en ondernemers gaan we nog verder intensiveren. Het algemene overlegorgaan is daarvoor de bedrijvenvereniging. Wij hebben afgesproken het huidige beleid van de winkelpenstelling te continueren en geen koopzondagen toe te staan. In de komende jaren willen wij:

- de rol die lokale ondernemers kunnen spelen in de bestrijding van de jeugdwerkloosheid met hen verkennen en bespreken;
- de kansen voor het midden- en kleinbedrijf stimuleren;
- het goede contact tussen het gemeentebestuur en de bedrijvenvereniging handhaven;
- samen met ons bedrijfsleven de deelname aan de bedrijvencontactdagen in Groningen continueren;
- mogelijkheden voor groei van de agrarische sector benutten en daarbij oog voor landschap en omgeving houden;
- de vitaliteit van het buitengebied versterken door het tegengaan van ‘verrommeling’ en leegstand;
- verder gaan met de ontwikkeling en uitvoering van de centrumplannen;
- onderzoek doen naar de verbetering en verfraaien van de entree van Bedum;
- onderzoek doen naar de mogelijkheden van de aanleg van een glasvezelnetwerk.

Mobiliteit

Bereikbaarheid en verkeersveiligheid staan bij alle partijen hoog in het vaandel. Het gebruik van de fiets en het openbaar vervoer wordt gestimuleerd. Renovatie van het stationsgebied ligt daarmee in lijn.

Speciale aandacht is er voor verkeersveiligheid. Wij willen een onderzoek naar de veiligheid van de schoolomgeving. Daar waar nodig willen wij veiligheidszones instellen rondom scholen.

Gestreefd wordt naar uitbreiding van het project aanpak buitenwegen: de buitenwegen die nog niet zijn verbeterd en waarvan de berm nog niet structureel is verhard, blijven onze aandacht houden. Wij streven ook hier naar verbetering.

In de komende jaren willen wij:

- speciale aandacht besteden aan de veiligheid rondom scholen;
- het huidige voorzieningenniveau van het openbaar vervoer in stand houden;
- vervoerstromen beter op elkaar afstemmen, zoals OV en doelgroepen-vervoer;
- het stationsgebied vernieuwen. Uitbreiding van de parkeergelegenheid moet daarbij speciale aandacht krijgen;
- het niveau van het onderhoudsbudget voor de openbare ruimte, zoals in de bezuinigingsvoorstellen is opgenomen, als minimumbasis nemen;
- voortvarend invulling geven aan de oostelijke ontsluiting van Bedum, met daarbij speciale aandacht voor de gevolgen van de aanleg van die weg voor de verkeerssituatie in Onderdendam;
- aandacht blijven vragen bij de provincie voor de verdubbeling van de Eemshavenweg tot aan de Sint Annerweg;
- onderzoek naar de mogelijkheden van reconstructie van De Vliet en Waldadrift;
- speciale aandacht voor de fietsveiligheid op de Waldadrift;
- onderzoek naar uitbreiding van bermverharding in het buitengebied;
- onderzoek naar de mogelijkheden van verdere uitbreiding van recreatieve fiets- en wandelpaden;
- een schuilvoorziening voor fietsers bij de rotonde bij de Nije Klap in Bedum;
- onderzoek naar de staat van kademuren en beschoeiingen.

Vrije tijd

Het voorzieningenniveau in onze gemeente is hoog. Dat willen wij ook zo houden. Wij streven naar behoud van onze culturele voorzieningen, zoals de muziekschool en de bibliotheek. Ook onze sportvoorzieningen moeten qua kwaliteit op het huidige niveau behouden blijven.

In de komende jaren willen wij:

- de bibliotheek en het muziekonderwijs in stand houden;
- uitvoering geven aan de sportnota;
- onderzoek naar een meer efficiënte inzet van middelen in zwembad, de sporthal en overige sportvoorzieningen;
- stimulering van het toerisme op een op de mogelijkheden van Bedum toegesneden schaal. Dit doen we samen met ondernemers;
- verdere uitwerking van de recreatie en toerisme nota.

Onze toekomst

Wij kiezen waar mogelijk voor duurzaamheid. Die keuze is in het belang van de huidige en de toekomstige generaties. De gemeente heeft een voorbeeldfunctie en kan daarin vaak een voortrekkersrol vervullen.

In de komende jaren willen wij:

- het gebruik van alternatieve energiebronnen -zoals aardewarmte, zonne- en windenergie- stimuleren;
- het klimaat en energiebeleid actualiseren;
- investeren in duurzame en de veiligheid bevorderende openbare verlichting;
- onderzoeken of onze inwoners en onze bedrijven meer bij het beheer van het openbaar groen kunnen worden betrokken;
- het groenbeleids- en groenbeheerplan als uitgangspunt nemen;
- samenwerking in waterketen in BMWE-verband en met het waterschap stimuleren;
- afvalverwerking verder verduurzamen.

Financiën

De gemeentekas staat blijvend onder druk. In meerjarig perspectief moet de komende jaren ca. € 500.000,- worden bezuinigd. Dit dwingt ook de gemeente Bedum om financiële keuzes te maken. Daarnaast stelt het Rijk ons voor nieuwe bezuinigingsopdrachten. In de komende jaren zullen we het met minder geld moeten doen.

Ondanks dat kent Bedum nog altijd een relatief lage belastingdruk. Wij willen evenwicht houden tussen bezuinigingen en de lage belastingdruk. Tekorten dichten door lasten te verzwaren, vinden wij niet de eerst aangewezen optie.

Wij houden vast aan een sluitende meerjarenbegroting. De gemeente moet in principe niet meer uitgeven dan dat er binnenkomt. Welke concrete maatregelen genomen moeten worden om dat doel te behalen, moet raadsbreed bepaald worden.

In de komende jaren willen wij:

- streven naar een sluitende meerjarenbegroting;
- indien nodig passende bezuinigingsmaatregelen treffen, waarbij lasten pas worden verhoogd nadat er kritisch is gekeken naar de eigen bedrijfsvoering;
- de nieuwe decentrale taken bij voorkeur budgetneutraal invoeren

De wethouders

In de komende raadsperiode bestaat het college uit drie wethouders. Elke partij levert een wethouder. Die werkt in deeltijd. Er wordt uitgegaan van een totale formatie van 2,1 Fte voor die wethouders. De verdeling en parttime percentages zijn onderling afgestemd. Wij dragen de volgende wethouders kandidaten voor:

- Johannes de Vries (CDA) 0,65 Fte;
- Jan-Willem van de Kolk (PvdA) 0,70 Fte;
- Menne van Dijk (ChristenUnie) 0,75 Fte.

Namens CDA fractie, Namens PvdA fractie, Namens CU fractie, Namens VVD fractie

Ate Wijnstra

Peter Draaisma

Jan Berghuis

Klaas Hoekzema