



gemeente
Het Hogeland

Raadsvoorstel

Onderwerp: **Vaststellen diverse verordeningen**
Datum: 2 januari 2019
Agendapunt: 10
Behandeling: besluitvormend
Portefeuille-
houder(s): burgemeester
Steller: m.dijkema@hethogeland.nl

1. Samenvatting

Om als gemeentebestuur van de nieuwe gemeente Het Hogeland goed en adequaat te kunnen handelen is het noodzakelijk de lokale regelgeving geharmoniseerd vast te stellen. Met dit voorstel worden diverse verordeningen ter vaststelling aan de raad van de nieuwe gemeente Het Hogeland voorgelegd.

2. Gevraagd of voorgesteld besluit

Voorgesteld wordt voorliggende verordeningen voor de gemeente Het Hogeland vast te stellen.

3. Inleiding

3.1 Aanleiding

De wet Algemene regels herindeling regelt in een aantal bepalingen de rechtskracht van de voorschriften van de heringedeelde gemeenten. In beginsel houden deze voorschriften twee jaren hun rechtskracht tenzij het bevoegde bestuursorgaan anders besluit. Daarmee is wettelijk voorzien in de continuïteit van de lokale regelgeving. Dat neemt niet weg dat, nu de herindeling van de vier voormalige gemeenten een feit is, aanleiding bestaat om de regelgeving van deze gemeenten zo spoedig mogelijk te harmoniseren. Uit oogpunt van rechtsgelijkheid en rechtszekerheid is in de aanloop naar de herindeling besloten om een aantal regelingen zo snel mogelijk te harmoniseren. Ten behoeve van de vaststelling van deze nieuwe verordeningen is voorliggend verzamelvoorstel gemaakt. In de komende periode zullen meer verordeningen ter vaststelling aan de raad worden voorgelegd.

3.2 Bevoegdheid raad

Dit voorstel wordt aan de raad voorgelegd vanwege de bevoegdheid tot het vaststellen van verordeningen (artikel 147, Gemeentewet)

3.3 Wettelijk of beleidskader

Het wettelijk kader wordt gegeven door de bepalingen in de Gemeentewet en de wet Algemene regels herindeling.

3.4 Historische context

In de voorbereiding naar de nieuwe gemeente heeft een inventarisatie van de regelgeving plaatsgevonden. Vervolgens is beoordeeld voor welke regelgeving het gewenst is dat deze zo spoedig mogelijk geharmoniseerd wordt. Daarbij is gelet op:

- wettelijke verplichtingen;
- het creëren van zoveel mogelijk rechtszekerheid en rechtsgelijkheid voor alle burgers;
- geen nieuw beleid tenzij strikt noodzakelijk;
- zoveel mogelijk aansluiten bij landelijk gebruik bijvoorbeeld door gebruik te maken van de VNG-modelverordeningen.

4. Beoogd resultaat (of effect)

Harmonisatie van regelgeving leidt tot rechtsgelijkheid en rechtszekerheid voor de inwoners en organisaties van de nieuwe gemeente Het Hogeland. Het geeft aan het gemeentebestuur de mogelijkheid adequaat en rechtmatig bestuursbevoegdheden uit te oefenen.

5. Toelichting

Argumenten/motivering

De verordeningen zijn gerubriceerd naar vier categorieën:

- I. Algemene zaken
- II. Openbare orde en veiligheid
- III. Sociaal Domein
- IV. Ruimtelijk Domein

Voor elke categorie is een oplegnotitie opgesteld waarin per verordening een korte toelichting is gegeven.

Om goed van start te kunnen in de gemeente Het Hogeland is het noodzakelijk dat de in het verzamelbesluit opgenomen verordeningen ongewijzigd op 2 januari 2018 door uw raad worden vastgesteld. Bij uw raad kan de behoefte bestaan om één of meer verordeningen niet dan wel gewijzigd vast te stellen. In verband met uniformiteit, de rechtszekerheid voor burgers en bedrijven en de uitvoerbaarheid van bestuursbevoegdheden is het evenwel van belang om deze verordeningen vast te stellen. Uiteraard bestaat er in de loop van het jaar voor uw raad ruimte voor inhoudelijke discussie over reeds vastgestelde verordeningen. Mocht bij de beraadslaging blijken dat er behoefte is aan bijstelling of wijziging dan zal het college desgewenst met wijzigingsvoorstellen komen.

Voor de meeste verordeningen geldt dat de harmonisatie vooral technisch van aard is met minimale politieke beleidskeuzes. Een uitzondering daarop vormt de Algemene plaatselijke verordening (APV). De harmonisatie van de vier bestaande APV's leidt noodzakelijkerwijs tot keuzes. Om zo goed mogelijk inzicht te geven in de keuzes die bij het opstellen van de APV voor Het Hogeland zijn gemaakt, is een overzicht gemaakt. Daarin staan de belangrijkste verschillen tussen de vier bestaande regelingen op een rij en wordt aangegeven welke keuze is gemaakt ten behoeve van de nieuwe APV. Ook is de regeling voorzien van een toelichting.

Gelijktijdig met het vaststellen van de nieuwe verordeningen voor Het Hogeland is het noodzakelijk om de verordeningen van de vier voormalige gemeenten in te trekken. Dit is opgenomen in de afzonderlijke verordeningen.

6. Vervolgtraject Communicatie

De voorliggende verordeningen worden na vaststelling bekend gemaakt in het elektronisch gemeenteblad (artikel 139, Gemeentewet.) Deze is te vinden op www.overheid.nl onder het kopje Gemeenteblad. Daarnaast wordt alle regelgeving beschikbaar gesteld voor een ieder op www.overheid.nl onder het kopje lokale wet- en regelgeving.

De verordeningen treden een dag na bekendmaking in werking. Bij een groot deel van de verordeningen is specifiek aangegeven dat de regeling terugwerkt tot 1 januari 2019.

Leens, 18 december 2018

Gezamenlijke colleges van de gemeenten Bedum, De Marne, Winsum en Eemsmond,

Burgemeesters,

E. van Lente

F.H. Wiersma

M.A.P. Michels

M. van Beek

Gemeentesecretarissen,

R. Wiltjer

J.C.H.G.M. Bottema

A. van Hoorik

B.L. Meijer

Bijlagen:

- **Raadsbesluit vaststelling diverse verordeningen**
- **Verordeningen:**
 - I. Oplegnotitie Algemene zaken
 - a. Inspraakverordening
 - b. Klachtenverordening
 - c. Verordening commissie bezwaarschriften
 - d. Algemene Subsidieverordening
 - e. Verordening gegevensverstrekking BRP
 - II. Oplegnotitie Openbare orde en veiligheid
 - a. Algemene plaatselijke verordening
 - b. Nadere toelichting op de Algemene plaatselijke verordening
 - c. Vergelijkingstabel Algemene plaatselijke verordening
 - d. Drank- en horecaverordening
 - e. Nadere toelichting op de Drank- en horecaverordening
 - III. Oplegnotitie Sociaal Domein
 - a. Verordening leerlingenvervoer
 - b. Verordening maatschappelijke ondersteuning
 - c. Verordening materiële financiële gelijkstelling onderwijs
 - d. Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs
 - e. Verordening afstemming Participatiewet, IOAW, IOAZ
 - f. Verordening Cliëntenparticipatie Participatiewet, IOAW, IOAZ
 - g. Verordening individuele studietoelage Participatiewet
 - h. Verordening individuele inkomenstoelage Participatiewet
 - i. Verordening loonkostensubsidie Participatiewet
 - j. Verordening Re-integratie Participatiewet
 - k. Verordening tegenprestatie Participatiewet
 - l. Handhavingsverordening
 - m. Verordening Jeugdhulp
 - IV. Oplegnotitie Ruimtelijk Domein
 - a. Procedureverordening advisering planschade
 - b. Coördinatieregeling
 - c. Erfgoedverordening
 - d. Aanwijzing categorieën verklaring van geen bedenkingen niet nodig