



Oplegnotitie

Openbare orde en veiligheid

Onderwerp: **Toelichting op de verordeningen in de categorie Openbare orde en veiligheid**

Algemene plaatselijke verordening

De APV is de meeste-omvattende verordening van de gemeente en beschrijft de regels die gelden voor onder andere de openbare orde, de natuur, het uiterlijk van de gemeente en andere huishoudelijke zaken.

In het kader van de herindeling zijn de APV's van Bedum, De Marne, Winsum en Eemsmond geharmoniseerd waarbij de recentste wijziging van de model-APV van de VNG is meegenomen. Resultaat hiervan is dat Het Hogeland kan starten met een gemoderniseerde APV.

Werkwijze & resultaat

De bestaande verordeningen zijn, in een interactief en multidisciplinair proces, met elkaar en het VNG model vergeleken. Met deze vergelijking en de visie Ruimte! voor Het Hogeland in het achterhoofd, heeft dit geresulteerd in een voldoende degelijke basisregeling om mee te starten in het Hogeland. De APV is een verordening die periodiek, rekening houdend met politieke en maatschappelijke ontwikkelingen, aan actualisering onderhevig is. Meer over de totstandkoming kan worden gelezen in de nadere toelichting.

Bijlagen

Gelet op de omvang van de verordening, het brede kader voor de wijzigingen en de leesbaarheid is ervoor gekozen om te werken met bijlagen.

1. Nadere toelichting: totstandkoming, APV en aanbevelingen

De APV omvat een groot aantal onderwerpen, waarvan de meeste onze inwoners rechtstreeks (kunnen) raken. Dit betekent dat aanpassing van de regels soms direct merkbaar zal zijn voor onze inwoners. De regeling zoals we die voorstellen verdient daarom op een aantal punten nadere toelichting. Deze toelichting treft u daarom aan in de bijlage, gezamenlijk met een nadere toelichting over de totstandkoming en de aanbevelingen voor de toekomst.

2. Vergelijkingstabel wijzigingen APV het Hogeland

Gelet op de omvang van de verordening en het aantal wijzigingen dat we (logischerwijs) adviseren ten opzichte van de vier oude verordeningen, is het niet praktisch om elke wijziging letterlijk weer te geven in een 'was-wordt-tabel'. Om u toch een overzicht te geven van de veranderingen ten opzichte van de oude regelingen hebben we een oplegger gemaakt waarin deze veranderingen worden genoemd.

Overgangsrecht & vervallen regelgeving

De opgenomen overgangsbepalingen regelen dat besluiten die krachtens de APV's van de BMW-gemeenten genomen zijn, van kracht blijven. Aanwijzingsbesluiten en vergunningen blijven gelden bij de vaststelling van deze verordening, met uitzondering van die onderwerpen die niet worden geregeld in deze APV ten opzichte van een van de vier voorgaande APV's van (één van) de voormalige BMW-gemeenten.

De vier oude APV's vervallen. Ook artikel 10a van de Beheersverordening gemeentelijke begraafplaatsen (gemeente De Marne) en de Speelautomatenverordening 2007 gemeente De Marne vervallen, nu deze onderwerpen in de voorliggende APV geregeld worden.

Drank- en horecaverordening

In elke gemeente zijn paracommerciële rechtspersonen gevestigd. Dit zijn rechtspersonen niet zijnde NV's of BV's, die zich naast activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard richten op de exploitatie in eigen beheer van een horecabedrijf. Hierbij valt te denken aan bijvoorbeeld dorpshuizen en sportkantines. Deze rechtspersonen worden, met het oog op hun hoofdactiviteiten vaak bevoordeeld ten opzichte van commerciële horeca.

Op grond van de Drank- en Horecawet moeten bij gemeentelijke verordening, ter voorkoming van oneerlijke mededinging t.o.v. commerciële horeca, regels worden gesteld waaraan paracommerciële rechtspersonen zich te houden hebben bij de verstrekking van alcoholhoudende drank. De wet schrijft voor dat die regels in ieder geval betrekking moeten hebben op onder andere de tijden gedurende welke in de betrokken inrichting alcoholhoudende drank mag worden verstrekt (schenktijden).

Drank- en Horecaverordening Het Hogeland 2019

Het doel van de geharmoniseerde Drank- en Horecaverordening is tweeledig. Enerzijds is het doel het beschermen van de commerciële horeca tegen oneerlijke mededinging door de paracommercie, waarbij paracommerciële rechtspersonen wel voldoende ruimte behouden voor een gezonde exploitatie van de inrichting. Een ander doel is laagdrempelige mogelijkheden voor het verkrijgen van alcohol te beperken en daarmee het overmatig alcoholgebruik -met name onder jongeren- te verminderen.

Om deze doelen te bereiken worden de hieronder genoemde onderdelen geregeld. Een aanvullende toelichting op de artikelen die meer uitleg behoeven, treft u in de bijlage.

Schenktijden – artikel 2

In de BMWG-gemeenten zijn deze tijden erg verschillend geregeld. Gelet op de directe consequenties die aanpassing van de schenktijden heeft voor inwoners wordt voorgesteld om de huidige tijden eerst te behouden en in 2019 te onderzoeken of en hoe de schenktijden het beste te harmoniseren zijn.

Verbod sterke drank – artikel 3

Deze bepaling bevat de mogelijkheid om de verstrekking van sterk alcoholhoudende drank te beperken in bepaalde categorieën horeca inrichtingen waar dat wenselijk of noodzakelijk is.

Wij adviseren om hierbij, zoals in drie gemeenten reeds gebeurde, verschil te maken naar de aard van de instelling en, mede gelet op de belangen die worden gediend met een matig alcoholgebruik onder jongeren, jeugd- en sport gerelateerde paracommerciële inrichtingen dit verbod op te leggen.

Verder omvat het voorstel de mogelijkheid voor de burgemeester om in het belang van de openbare orde, de veiligheid, de zedelijkheid of de volksgezondheid vergunningen van andere (paracommerciële) rechtspersonen te beperken tot het schenken van zwak-alcoholhoudende drank.

Bijeenkomsten bij paracommerciële rechtspersonen – artikel 4

Op basis van afweging van de verschillende huidige regelingen en de daaraan verbonden belangen, adviseren we om het verstrekken van alcoholhoudende drank binnen paracommerciële inrichtingen tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard en tijdens bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn, te beperken tot maximaal zes per jaar. Als de paracommerciële rechtspersoon alcohol wil schenken op een dergelijke bijeenkomst

moet vooraf een melding worden gedaan, zodat de vergunningverleners en toezichthouders bij kunnen houden hoe vaak er van dit artikel gebruik is gemaakt per inrichting.

NB: het gaat hier alleen om activiteiten waarbij alcoholhoudende drank verstrekt wordt; het aantal alcoholvrije bijeenkomsten is niet gelimiteerd.

Mogelijk kan in het onderzoek naar schenktijden ook het aantal relevante toegestane bijeenkomsten per jaar mee worden genomen.

We adviseren aanvullend een verbod op te nemen voor paracommerciële inrichtingen om derden, bijvoorbeeld cateraars, de gelegenheid te bieden alcohol te schenken op genoemde bijeenkomsten. Dit past in een actief alcoholmatigingsbeleid.

Hardheidsclausule – artikel 6

Tot slot is een hardheidsclausule opgenomen met het oog op onvoorziene gevallen. Als sprake is van kennelijke onredelijkheid kan de burgemeester afwijken van de in de verordening opgenomen regels. Deze clausule bestond al in Bedum en ondervangt eventuele onredelijke situaties die zouden kunnen ontstaan door aanpassing van de regels danwel anderszins.

Overgangsrecht

De overgangsbepaling regelt dat besluiten die krachtens de huidige drank- en Horecaregelingen gelden, van kracht blijven.