



Oplegnotitie

Sociaal domein

Onderwerp: **Toelichting op de verordeningen in de categorie Sociaal Domein**

Verordening Leerlingenvervoer

In het najaar van 2014 zijn de verordeningen Leerlingenvervoer voor de gemeenten Bedum, De Marne, Winsum en Eemsmond vastgesteld. Deze verordeningen zijn voor alle vier gemeenten hetzelfde. Deze verordeningen moeten opnieuw worden vastgesteld voor de nieuwe gemeente het Hogeland.

Het voorstel is om de verordening tekstueel (alleen qua naamgeving) aan te passen aan gemeente het Hogeland en verder geen inhoudelijke veranderingen aan te brengen.

Verordening maatschappelijke ondersteuning

Deze verordening was in het kader van de samenwerking al volledig geharmoniseerd. Met de voorgestelde verordening wordt de nieuwe gemeentenaam opgenomen. Voor het overige blijft de verordening ongewijzigd.

Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs

In 2015 hebben de voormalige gemeenten de verordening vastgesteld met hier en daar een nuanceverschil. Voor de gemeente Het Hogeland ligt nu een geharmoniseerde regeling ter vaststelling voor. Op drie punten is de verordening aangepast:

1. Afstandscriterium (art. A.8 Medegebruik, pag. 13): voor de doorverwijzing naar leegstand hanteren de gemeenten Eemsmond en Winsum een afstand van 6 km. Bedum en De Marne hanteren 2 kilometer. Een ruimere afstand geeft een bredere mogelijkheid om door te verwijzen; dit voorkomt bijbouw voor een korte periode. Maatwerk blijft hierdoor mogelijk (uitgangspunt)
2. Prognoses: (Bijlage II, pag. 15 e.v.) in de modelverordening van de VNG staat een prognosesystematiek benoemd: sinds een aantal jaren zijn de prognoses ook op de website van het ministerie van OC&W te vinden. Aangezien geen enkele prognose exact aansluit bij de toekomstige werkelijkheid, lijkt de prognosesystematiek van het ministerie afdoende. Bovendien zijn deze vrij toegankelijk.
3. Speciaal Onderwijs: De verordening hanteert een indeling van PO, VO en SO. Voorgesteld wordt om het SO nu wel op te nemen. Mocht zich een vraag vanuit het SO voordoen, dan heeft de gemeente hierin qua regelgeving voorzien.

Het voorgenomen besluit is met de schoolbesturen (in het OOGO) besproken op 27 november 2018. De schoolbesturen stemmen in met dit voorstel. Ten aanzien van het afstand criterium zouden ze echter graag een 2-kilometergrens gehanteerd zien. Verwacht wordt -mede op basis van de krimpverwachting- dat in situaties van groei de gemeente samen met de schoolbesturen tot een voor alle partijen passende oplossing zal komen.

Verordening materiële financiële gelijkstelling onderwijs

Op grond van onder meer de Wet op het primair onderwijs stelt de gemeenteraad een verordening vast ten aanzien van uitgaven voor het onderwijs. Dit betreft uitgaven in het kader van aanvullend (onderwijs-)beleid. Op basis van de gelijkstelling onderwijs, kan een schoolbestuur een beroep doen op de financiële gelijkstelling. Om nu te voorkomen dat schoolbesturen een claim leggen op de financiële gelijkstelling, kan een regeling vastgesteld worden die dit voorkomt en het beleid alleen materieel gelijkstelt. Door de vaststelling van deze verordening wordt dit geregeld.

Dit voorstel is besproken met de schoolbesturen (in het OOGO). Er zijn geen opmerkingen gemaakt. Men is unaniem akkoord met de voorgestelde verordening.

Verordeningen participatie

Binnen het Sociaal Domein is de afgelopen jaren intensief samengewerkt tussen de vier voormalige gemeenten. Als gevolg daarvan zijn de verordeningen in het kader van de Participatiewet in de afgelopen jaren al volledig geharmoniseerd. Dat maakt inhoudelijke harmonisatie op dit moment niet meer nodig. De enige wijziging die nu plaats moet vinden is de wijziging van de gemeentenaam in de verordeningen. Dat betekent dat de titel wordt aangepast en aangevuld met “Het Hogeland” en dat daar waar de tekst (een van) de oude gemeentenamen bevat, dit wordt aangepast.

Verordening Jeugdhulp

Ook voor deze verordening geldt dat deze voor de vier voormalige gemeenten hetzelfde is. Met de nieuwe gemeente dient ook deze verordening opnieuw worden vastgesteld. Het voorstel is om de verordening onveranderd vast te stellen, op één onderdeel na:

De wijze waarop de tarieven voor het Persoonsgebonden Budget (PGB) worden bepaald staan nu nog in de nadere regels. Inmiddels is uit jurisprudentie bekend dat de wijze waarop de tarieven worden berekend onder de zogeheten ‘essentialia’ van een voorzieningenpakket vallen. Ook het onderscheid tussen verschillende tarieven (bijvoorbeeld formele en informele hulp) moet in de gemeentelijke verordening worden vastgelegd. Om deze reden is het voorstel om de wijze waarop de PGB tarieven worden bepaald te verplaatsen van de nadere regels naar de verordening, en de beide documenten verder inhoudelijk niet aan te passen.