

COMMISSIE ABZ/VROM : 17 mei 2018
AGENDAPUNT : 5
RV NUMMER :

ONDERWERP : begroting ODG 2019
PORTEFEUILLEHOUDER(S) : J.W. van de Kolk
STATUS : opiniërend

KORTE INHOUD:

Op 29 maart 2018 heeft de Omgevingsdienst Groningen de Programmabegroting 2019 aan ons toegezonden. Op grond van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen is de gemeenteraad het orgaan dat een zienswijze kan indienen.

Dit advies gaat over de verder behandeling van de begroting ODG.

Voorstel:

1. kennis te nemen van de ontwerpbegroting ODG 2019;
2. in te stemmen met het reserveren van het totaalbedrag in de begroting van Het Hogeland 2019;
3. een zienswijze in te dienen met als strekking dat de hoogte van de bijdrage van Het Hogeland, op basis van nader uit te werken afspraken omtrent taakuitvoering van niet BTP taken, nog kan veranderen.

Mogelijke maatregelen en beoogd effect

Door de ODG worden verplichte taken uitgevoerd. Dit zijn de zogeheten basistaken milieutaken. Het gaat om vergunningverlening en controles bij grotere bedrijven. Het effect is dat aan wet- en regelgeving wordt voldaan en dat het toezicht op een adequaat niveau is en blijft.

Voor de gemeente de Marne worden tot nu toe ook andere taken dan alleen basistaken uitgevoerd. Hier is bij het opstellen van de begroting ook voor 2019 vanuit gegaan. Rekening moet worden gehouden met overheveling van budget omdat is besloten om de VTH taken zoveel als mogelijk in eigen beheer uit te gaan voeren in de gemeente Het Hogeland.

Uitvoering

Op 29 maart 2018 heeft de Omgevingsdienst Groningen de Programmabegroting 2019 aan ons toegezonden. Op grond van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen is de gemeenteraad het orgaan dat zienswijzen kan indienen. Dit advies gaat over de verder behandeling van de begroting ODG.

Algemeen

De veranderingen in het takenpakket van een aantal gemeenten zijn in deze begroting nog niet doorgevoerd. Wel wordt, logischerwijs, rekening gehouden met de ontwikkelingen als gevolg van herindelingen. Gemeente het Hogeland zal veel van haar Vergunning-, Toezicht- en Handhavings-taken zelf uitvoeren. Een financiële vertaling hiervan heeft nog niet plaatsgevonden in de ODG-begroting.

We zeggen wat we doen en doen wat we zeggen.

De ODG is zich er zeer van bewust dat de verwachtingen in de afgelopen jaren niet of onvoldoende zijn waargemaakt. Om teleurstellingen te voorkomen is de insteek om realistisch en selectief te werk te gaan met als gevolg dat:

- De outputfinanciering nog niet van start kan gaan in 2019;
- Er nagedacht wordt over aanpassingen in de huisvesting, maar dat verhuizen niet aan de orde is;
- Er geen aanleiding wordt gezien om in de huidige organisatiestructuur veranderingen aan te brengen;
- In het meerjarenperspectief ruimte is gemaakt voor ondersteunende functies maar dat een evaluatie op efficiency eind 2019 zal worden uitgevoerd.

Her-implementatie LOS:

Het LOS is sinds 2017 het beheerssysteem van de ODG. Het systeem heeft veel te maken gehad met opstartproblemen en laat ook qua gebruikersvriendelijkheid te wensen over. Door de ODG is een extern onderzoek uitgevoerd waaruit bleek dat het onverstandig zou zijn om te investeren in een ander systeem. Optimaliseren en trainen van medewerkers wordt gezien als oplossing, waaraan sinds eind 2017 wordt gewerkt.

Herstel balans vaste formatie en inhuur:

De ODG gaat, te beginnen in 2018, de balans herstellen tussen vast en flexibel personeel door meer medewerkers in vaste dienst te nemen.

Verbetering van transparantie en verantwoording:

De ODG constateert dat opdrachtgevers over het algemeen tevreden zijn over de kwaliteit van de uitvoering maar dat het aan kwantiteit nog wel een schort. Vooral de verantwoording moet helderder en beter.

Wijzigingen in bestuurlijke omgeving en takenpakket:

Aangegeven wordt dat ontwikkelingen die van invloed kunnen zijn op de omvang van het takenpakket niet financieel zijn vertaald in de begroting. Hierbij kan gedacht worden aan veranderingen in wetgeving, herindeling en veranderingen in takenpakketten.

Financieel

De geraamde bijdragen 2019 voor de BMWWE gemeenten cq de gemeente Het Hogeland is in onderstaande tabel weergegeven:

gemeente	Bijdrage
Eemsmond	€ 262.048
Bedum	€ 34.262
Winsum	€ 81.650
De Marne	€ 522.613
Bijdrage Het Hogeland 2019	€ 900.573

Tabel 1 overzicht bijdragen BMWWE gemeenten

Besloten is om de VTH taken in Het Hogeland met ingang van 2019 in eigen beheer uit te voeren. Momenteel zijn wij met de ODG in gesprek over de praktische uitwerking van de veranderende taakverdeling. Hierdoor is het lastig om in te schatten hoe hoog de bijdrage van Het Hogeland voor 2019 exact zal gaan worden. Dit is immers afhankelijk van de mate waarin en de snelheid waarmee de niet verplichte taken (kunnen) worden “teruggehaald” van de ODG.

Wij stellen u daarom voor om vooralsnog uit te gaan van een bijdrage van € 900.573,-- en een zienswijze in te dienen met als strekking dat de hoogte van de bijdrage van Het Hogeland, op basis van nader uit te werken afspraken omtrent taakuitvoering van niet BTP taken, nog zal veranderen.

Vervolg procedure

De begroting 2019 wordt in de Dagelijks Bestuur vergadering van 15 juni behandeld en komt op 5 juli op de vergadering van het Algemeen Bestuur aan de orde. In verband met de planning van de raadsvergaderingen is het niet mogelijk gebleken om het proces zodanig in te richten dat voorafgaand aan de Dagelijks Bestuur vergadering een reactie kenbaar gemaakt kan worden. Ons advies aan de raden hebben wij omwille van de planning gecommuniceerd met het Dagelijks Bestuur van de ODG.

Bijlagen en achterliggende documenten

Begroting ODG en aanbiedingsbrief

Concept zienswijze

Het college van burgemeester en wethouders
van Bedum,

drs. E. van Lente, burgemeester
R. Wiltjer, secretaris

