



MEMO AAN DE COLLEGES

Aan : de colleges van de BMW-gemeenten
Van : J. van Neer
Cc :
Datum : 18-11-2017
Onderwerp : Bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek Vervoer

Inleiding

In juni 2017 hebben de colleges het voorstel voor de gemeenschappelijke regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe (de Regeling) goedgekeurd, onder voorbehoud dat na gunning van de aanbesteding Publiek Vervoer het voorstel ter besluitvorming wordt voorgelegd aan de raad.

Aangezien inmiddels alle colleges hebben ingestemd met de gunning voor het Perceel Noord-Groningen kan de Regeling nu worden ingediend bij de gemeenteraad. Daar er relatief veel tijd verstreken is tussen de besluitvorming en definitieve gunning wordt hierbij het definitieve raadsvoorstel en raadsbesluit aan u voorgelegd.

Aanleiding

Begin dit jaar hebben de colleges van alle gemeenten in Groningen en Drenthe en het bestuur van het OV-bureau Groningen Drenthe ingestemd met een samenwerking Publiek Vervoer Groningen Drenthe. De samenwerking betreft het contractmanagement en de doorontwikkeling van Publiek Vervoer in Groningen en Drenthe, na de gezamenlijke inkoop daarvan in 2017.

Besluitvorming Groningen en Drenthe

Alle colleges van alle gemeenten in Groningen en Drenthe en het DB van het OV-bureau hebben de Regeling vastgesteld. Een aantal colleges uit Groningen en Drenthe hebben verzocht om enkele aanpassingen in de Regeling door te voeren. In de bijlage is de definitieve versie toegevoegd. De wijzigingen betreffen alleen technische aanpassingen zodat het niet nodig is de Regeling opnieuw ter vaststelling voor te leggen aan de colleges. Het betreft de volgende aanpassingen:

- Overweging III is toegevoegd in verband met de latere toetreding van het OV-bureau.
- Artikel 24 lid 2 is eveneens in dit kader toegevoegd. In dit artikel staat nu dat toetreding van het OV-bureau geen vernieuwde besluitvorming verlangt maar

colleges en raden reeds op voorhand met deze toetreding akkoord zijn en ingestemd hebben.

- Artikel 2 lid 3 'het bestuur en de directeur' gewijzigd in 'het dagelijks bestuur en de voorzitter'.
- Artikel 4 lid 1 is het woord 'gemeentelijke taken' gewijzigd in 'taken van de deelnemers'.
- Artikel 4 lid 2 onder c voor 'doorontwikkeling' toegevoegd 'advisering over'.
- Artikel 4 lid 2 onder e voor 'taken' toegevoegd 'bovenstaande uitvoerende'.
- Artikel 25 lid 1 '3 jaar' gewijzigd in '2 jaar'.
- Artikel 25 lid 6 aangevuld met '...hierbij is de financiële bijdrage van het voorgaande jaar bepalend'.

Convenant

Ten behoeve van de bestuurlijk borging en afstemming tussen gemeenten, provincies en OV-bureau binnen de samenwerking Publiek Vervoer Groningen Drenthe, is een Convenant opgesteld en door de colleges in BMWV vastgesteld in juni 2017. Het betreft een afspraak voor brede bestuurlijke betrokkenheid en overleg tussen alle deelnemers. Dit convenant is een 'Regeling zonder meer' en behoeft geen toestemming van de gemeenteraad. De raad ontvangt dit Convenant ter informatie als bijlage bij het raadsvoorstel.

Beoogd effect

Realiseren bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe

Argumenten

- 1.1 Voor het uitvoeren van de werkzaamheden (contractmanagement en advisering omtrent doorontwikkeling) is het noodzakelijk dat de bedrijfsvoeringsorganisatie als een rechtspersoon kan handelen
- 1.2 Gezien het grote aantal deelnemers is een neutrale oplossing gekozen in plaats van het onderbrengen van de rechtsvorm en de verantwoordelijkheid bij één van de deelnemers
- 1.3 Het vaststellen van beleid en budgetten blijven een gemeentelijke aangelegenheid. Gezien het bovenstaande is de gekozen vorm bij uitstek geschikt voor de beoogde samenwerking

Kanttekeningen

Door in te stemmen met een gemeenschappelijke regeling vervalt de bestuurlijke invloed van college en raad.

De gekozen oplossing is juridisch geregeld in de vorm van de Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie (de Regeling). De Regeling is in de Wet gemeenschappelijke regelingen in 2015 geïntroduceerd als samenwerkingsvorm die enkel ziet op uitvoeringstaken. Deze vorm van een gemeenschappelijke regeling is juist bedoeld om de bestuurlijke bevoegdheden voor de betrokken gemeenten afzonderlijk te borgen en te behouden

Financiën

1. Voor de bekostiging van de uitvoeringsorganisatie is als rekenmodel de verdeelsleutel vanuit het gemeentefonds 2015 voor de Wmo gehanteerd. Het OV bureau levert een bijdrage 15 % van de gehele begroting,-. In december 2016 hebben de colleges

ingestemd met dit bekostigingsvoorstel waarbij de bijdrage over het jaar 2018 is vastgesteld.

2. In de Regeling is opgenomen dat jaarlijks de begroting van de uitvoeringsorganisatie door alle deelnemers wordt vastgesteld.
3. Daarnaast is opgenomen dat uittreding -onder voorwaarden- mogelijk is.

Aanpak/uitvoering:

1. De streefdatum voor afronding van besluitvorming door alle betrokkenen is 31 januari 2018
2. In afwachting van het vaststellen en inrichten van de bedrijfsvoeringsorganisatie staat het ondersteunende team Publiek Vervoer borg voor continuïteit, onder andere met betrekking tot het maken van afspraken met de vervoerders gedurende de implementatieperiode.
3. Ten aanzien van de besluitroute door de moeders van het OV-bureau is overeengekomen dat de statuten van het OV-bureau worden aangepast om zo het OV-bureau als bevoegde entiteit zelfstandig deel te laten nemen aan de Regeling. Dit betekent dat de formele juridische aansluiting van het OV-bureau bij de Regeling later plaatsvindt. Dit heeft -bij de verwachte positieve besluitvorming- geen effecten op de bedoelingen van de samenwerking. Tevens is dit de reden waarom is gekozen voor een toevoeging van lid 2 aan artikel 24.
4. Ondertekening van het Convenant vindt plaats nadat alle gemeenteraden ingestemd hebben met de Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie.

Bijlagen

1. Raadsvoorstel en Raadsbesluit Bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe
2. De gemeenschappelijke regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe
3. Bestuursconvenant Publiek Vervoer Groningen Drenthe