

Advies aan B&W gemeente De Marne

Voorlopig classificatienummer
archief:

B&W d.d. 14 NOV. 2017 Agendapunt: A.05

Registratienummer: B&W 14-0530

Onderwerp:
mer-beoordelingsbesluit Waddenkwartier Lauwersoog

Relatie met eerdere registratienummers:

Voorstel:




- De gemeenteraad voorstellen t.b.v. het bestemmingsplan voor het Waddenkwartier te Lauwersoog een m.e.r. procedure te doorlopen en een project-MER op te stellen.
- De kennisgeving van het voornemen om een project-MER te op te stellen in het plaatselijk nieuwsblad en het Gemeenteblad te publiceren.

Datum advies: 07-11-2017

Steller advies: N. Scheeper

Besluit:


Conform

	PARAAF	DATUM
Afdelingshoofd		
J.C.H.G.M. Bottema		09/11/17
Gemeentesecretaris		
J.C.H.G.M. Bottema		09/11/17
Portefeuillehouder		
K.P. Berghuis		13-11-17

Gezien/akkoord: Financiën -

Gezien/akkoord: Communicatie -

Gezien/akkoord: P&O -

Gezien/akkoord: Juridische Zaken 






Gezien/akkoord: Concern-controller

Gezien/akkoord: Inkoop -

Mede-advisering: n.v.t.

Mede-advisering: n.v.t.

Mede-advisering: n.v.t.

	AKKOORD BESPREKEN
Burgemeester	
Wethouder Berghuis	
Wethouder De Visser	
Wethouder Van Gelder	
Secretaris	
A-lijst of B-lijst B&W	A: B:

Behandeling in raad (voorstel bijvoegen): Ja ☒ Nee ☐

Datum raadsvergadering: 28/11/17

Akkoord raad: Ja ☒ Nee ☐

Begrotingswijziging: Ja ☐ Nee ☒

Naar de OR / GO: Ja ☐ Nee ☒

Datum vergadering:

Akkoord OR / GO: Ja ☐ Nee ☒

Persbericht naar pers (bijvoegen): Ja ☐ Nee ☒

Persbericht op website (bijvoegen): Ja ☐ Nee ☒

Op openbare besluitenlijst: Ja ☒ Nee ☐

Info aan dorpsvereniging: Ja ☐ Nee ☒

Ter goedkeuring aan G.S.: Ja ☐ Nee ☒

Toelichting op voorstel: zie volgbld

1. Onderwerp

Voor de ontwikkelingen in het Waddenkwartier Lauwersoog, waaronder het oprichten van een werelderfgoedcentrum Waddenzee, wordt een bestemmingsplan opgesteld. Tijdens de voorbereiding daarvan is vastgesteld dat het verplicht is een m.e.r. procedure te voeren en een MER (Milieueffectrapport) op te stellen. Hiermee wordt een goede milieu-afweging in het plan bewerkstelligd. De achtergronden en redengeving hiervan zijn opgenomen in bijgaand concept-raadsvoorstel.

2. Effecten van het voorstel

Algemeen

Het effect van het voorstel is het voldoen aan een wettelijke verplichting, en een verbeterde besluitvorming, waarbij de raad vanaf het begin bij betrokken is.

Juridisch

Er wordt voldaan aan een wettelijke verplichting en een eenmaal vastgesteld plan heeft een grotere kans bij de Raad van State overeind te blijven.

Rechtmatigheid

Omdat voldaan wordt aan een wettelijk verplichting is het besluit ook rechtmatig.

Budget en inkoop

Er wordt aan een adviesbureau opdracht gegeven om het milieueffectrapport op te stellen en de hiermee verbonden werkzaamheden uit te voeren. Aan het uitvoeren van een mer zijn extra kosten verbonden. Deze verdienen zich ruimschoots terug in een gestroomlijnde onderzoeksaanpak en een veel grotere kans dat het plan juridisch en maatschappelijk aanvaardbaar is. De werkzaamheden voor bestemmingsplan en mer-procedure zijn opgenomen in het werkplan voor de ontwikkeling van het Waddenkwartier. De kosten voor het Waddenkwartier komen ten laste van het projectbudget.

Communicatie

De kennisgeving van het voornemen om een project-MER op te stellen moet op de juiste wijze worden gepubliceerd in het plaatselijk nieuwsblad en het Gemeenteblad.

3. Overleg portefeuillehouders

Vindt indien nodig plaats in portefeuillehoudersoverleg (afstemming, toelichting, vragen). Beide betrokken portefeuillehouders (Kor Berghuis en Herwil van Gelder) zijn hierbij aanwezig.

4. Mede advisering door

n.v.t.

5. Vervolg

Na het nemen van het besluit om een MER op te stellen moet dit worden gepubliceerd. Zoals in het raadsvoorstel wordt aangegeven zal de raad op de hoogte worden gehouden van de voortgang van het project. In het raadsvoorstel is op hoofdlijnen een planning weergegeven.

De vaststelling van het bestemmingsplan Waddenkwartier en het verlenen van de benodigde (omgevings)vergunningen, wordt gecoördineerd op grond van de coördinatieverordening van de gemeente De Marne. Met de coördinatieregeling kan de voorbereidingsprocedure van het bestemmingsplan en bouwplan(en) gelijk oplopen en wordt in de beroepsfase het vaststellingsbesluit van het bestemmingsplan en de overige besluiten als één besluit worden aangemerkt, hetgeen tijd en extra procedures (voor hetzelfde project) bespaart.

Kanttekeningen

Als gevolg van de uit te voeren project-MER kan het zijn dat er ook een passende beoordeling in het kader van de Wet Natuurbescherming moet plaatsvinden vanwege mogelijke significante effecten op de Natura 2000 gebieden Waddenzee en Lauwersmeer. Dit punt zal bij de start van het opstellen van het MER worden uitgezocht. Deze passende beoordeling zal onderdeel kunnen zijn van de nu uit te voeren m.e.r.

6. Verantwoordelijkheid uitvoering

....

7. Bewaking voortgang

8. Bijlagen

- Conceptraadvoorstel en – besluit
- Mer-beoordelingsnotitie ‘vormvrije mer-beoordeling bestemmingsplan Lauwersoog – Waddenkwartier’

Raadsvoorstel



Raadsvergadering d.d. : 28 november 2017
Agendapunt : 8
Portefeuillehouder : dhr. K.P. Berghuis,
dhr. H.W. van Gelder
Onderwerp : Mer-beoordeling Waddenkwartier Lauwersoog
B&W besluit d.d. : 14 november 2017

Leens, 14 november 2017

Aan de raad.

Inleiding

In de haven van Lauwersoog, op een voormalige bedrijfslocatie waar nu Het Informatie Paviljoen (HIP) is gevestigd, worden nieuwe ontwikkelingen voorzien. Verschillende functies zoals het Werelderfgoedcentrum Waddenzee, een havenkantoor, informatie-en verkooppunten, hotel/verblijfsrecreatie, wellness, horeca, natuureducatie, én het Zeehondencentrum krijgen een plek in dit gebied: het Waddenkwartier.

Omdat de nieuwe plannen niet passen binnen de kaders van het huidige bestemmingsplan 'Lauwersoog e.o.(2013)', wordt voor het Waddenkwartier een nieuw bestemmingsplan opgesteld. Bij de voorbereiding van dit bestemmingsplan wordt onderzocht hoe dit nieuwe plan zich tot de huidige situatie en de omgeving verhoudt.

Bij het doorlopen van een bestemmingsplanprocedure dient ook rekening te worden gehouden met mogelijke verplichtingen op grond van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). Daarin is vastgelegd wanneer een milieueffectrapport (MER) of een mer-beoordelingsnotitie moet worden opgesteld. In bijlage D van het Besluit m.e.r. (D10) is de aanleg, wijziging of uitbreiding van onder andere hotelcomplexen buiten stedelijke zones en themaparken opgenomen, als een project waarvan beoordeeld moet worden of een MER nodig is.

Omdat dit bestemmingsplan bedoeld is voor een themapark en er ook hotelvoorzieningen zijn opgenomen, is het verplicht om hiervoor een mer-beoordeling te doen. In dit geval is dit gebeurd in bijgaande notitie 'vormvrije mer-beoordeling bestemmingsplan Lauwersoog – Waddenkwartier'.

Hierin wordt de conclusie getrokken dat er in dit geval aanleiding is voor het doorlopen van een m.e.r. procedure en voor de ontwikkelingen in het Waddenkwartier een het project-MER op te stellen.

Voorstel

Wij stellen uw raad voor om voor de voorbereiding van het bestemmingsplan voor het project Waddenkwartier te Lauwersoog een m.e.r. procedure te doorlopen en een project-MER op te stellen.

Beoogd effect

Los van het feit dat het hier gaat om de uitkomst van een wettelijke beoordelingsplicht (Besluit m.e.r.), wordt met het voeren van een m.e.r. procedure beoogd de milieueffecten van het plan goed in beeld te

krijgen en het plan hierop eventueel nog op te kunnen afstemmen, nu het plan nog niet op details is uitgewerkt. Dit betekent dat er inhoudelijk een beter plan uit kan komen dat overtuigend werkt naar de betrokken partijen en andere belanghebbenden en dat dat dit plan ook beter overeind kan blijven in de eventuele daarop volgende beroepsprocedures, bijvoorbeeld door een positief advies van de mer-commissie.

Argumenten

Wettelijke verplichting

De verplichting om te beoordelen of een MER nodig is, gold tot voor kort volgens het Besluit m.e.r. in principe alleen voor die gevallen die boven een bepaalde drempelwaarde uit kwamen. Voor themaparken en hotels zijn 250.000 bezoekers per jaar en een oppervlakte van 25 hectare als drempelwaarden opgenomen. Onder de drempelwaarde gold wel een zogeheten vormvrije mer-beoordeling, maar die hoefde niet in de vorm van een expliciet besluit vorm te krijgen. Deze beoordeling lifte mee bij de vaststelling van het bestemmingsplan.

Sinds 7 juli 2017 is een aanpassing van het Besluit m.e.r. in werking getreden. Hierin is geregeld dat ook voor projecten die zijn opgenomen in bijlage D, maar beneden de drempelwaarden vallen, een expliciet besluit door het bevoegd gezag moet worden genomen of een MER nodig is. In dat kader wordt afgewogen of het plan – ondanks dat het ruim onder de drempelwaarde blijft – mogelijk toch belangrijke milieueffecten heeft.

Op grond van Europese mer-richtlijn moet hierbij worden gekeken naar:

- de plaats van het project;
- de kenmerken van het project;
- de kenmerken van de potentiële milieueffecten (in samenhang met de eerste twee criteria).

Het besluit of er een MER nodig is, moet zo vroeg mogelijk in het proces worden genomen, maar uiterlijk voordat het ontwerp-bestemmingsplan ter inzage gaat.

Mer-beoordelingsbesluit: Project-MER nodig

Uit de voor dit project uitgevoerde vormvrije mer-beoordeling blijkt dat gelet op de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten, mogelijk belangrijke negatieve milieugevolgen kunnen optreden. De potentiële effecten zijn met name het gevolg van de bezoekerstoename, die een grotere druk op de nabijgelegen natuurgebieden veroorzaakt en voor meer verkeersbewegingen zorgt. Ook ingrepen in de zone van de waterkering en het toevoegen van hogere bebouwing kunnen op deze plek milieugevolgen veroorzaken. De milieueffecten en de significantie daarvan – en wat voor maatregelen er dan kunnen worden genomen om negatieve effecten te beperken of te compenseren - zijn in deze fase van de planvorming nog niet exact af te bakenen en moeten verder worden onderzocht. Er is dan ook aanleiding voor het doorlopen van een mer-procedure; in dit geval een project-MER.

Het programma voor het Waddenkwartier ligt op hoofdlijn vast, maar biedt nog enige ruimte voor aanpassing of bijstelling. Waar bij de 'normale' milieu- en omgevingsonderzoeken voor een bestemmingsplan vaak gewekt wordt met een vast ontwikkelkader, biedt een project-MER de mogelijkheid om scenario's te onderzoeken en af te wegen en de optimale variant te zoeken.

Tijdswinst

Hoewel in het algemeen gedacht wordt dat het uitvoeren van een mer-procedure vertragend werkt, hoeft dit helemaal niet het geval te zijn als deze vroeg in het proces wordt opgenomen. De mer-procedure kan gelijk oplopen met de bestemmingsplanprocedure die toch gevoerd moet worden. Het enige extra is dat er een advies van de mer-commissie nodig is. Dit kost wellicht meer tijd, maar heeft een meerwaarde in het proces na de vaststelling van het plan. Een positief mer-advies maakt dat het plan sterker staat in een eventuele beroepsprocedure. De onderzoeksmatige onderbouwing van het plan

krijgt hierdoor een extra kwaliteitscheck, hetgeen ook de aanvaardbaarheid van het plan voor de omgeving ten goede komt.

Samen met het van toepassing verklaren van de gemeentelijke coördinatieregeling (gecoördineerde procedure voor het vaststellen van het bestemmingsplan en het verlenen van (omgevings)vergunningen), houdt het voeren van een m.e.r. procedure in dat de planning van het bestemmingsplan gestroomlijnder zal verlopen dan daarzonder.

De gemeenteraad moet het besluit nemen

De wet kent de beslissing om te beoordelen of er een m.e.r. gemaakt moet worden toe aan het bevoegd gezag. Voor het bestemmingsplan is dat de gemeenteraad. Door dit besluit nu zo vroeg mogelijk te nemen zet de raad hiermee ook de lijnen uit voor het verdere proces van de milieuafweging die bij het bestemmingsplan moet plaatsvinden.

Uitvoering

Planning

Na het nemen van het mer-beoordelingsbesluit kan de planning van het project Waddenkwartier, zoals deze nu is voorzien worden uitgevoerd. Wij zullen u tussentijds op de hoogte houden van de voortgang van het project. Zoals het nu staat zal in december 2017 de publicatie van het voornemen om een MER op te stellen plaatsvinden, de uitvoering hiervan zal tegelijkertijd starten met de inspraak en het overleg met instanties over het (voorontwerp)bestemmingsplan.

Wanneer het MER in concept gereed is, zal het ontwerpbestemmingsplan begin mei 2018 ter inzage worden gelegd. Dan zal ook het advies van de mer-commissie worden gevraagd. De mer-commissie adviseert dan voor de vaststelling van het bestemmingsplan over het MER. Er kan dan, indien nodig, bij de vaststelling van het bestemmingsplan door de raad nog rekening worden gehouden met dat advies en met binnengekomen zienswijzen.

Bekendmaking

Na het nemen van de mer-beoordelingsbeslissing, wordt het voornemen om een project-MER op te stellen in het plaatselijk nieuwsblad en het gemeenteblad bekendgemaakt.

**Het college van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente De Marne,**

de gemeentesecretaris,

mevr. drs. J.C.H.G.M. Bottema

de burgemeester,

dhr. F.H. Wiersma

