

Raadklankbordgroep Het Hogeland

Datum 19 juni 2018

Uw brief van

Ons kenmerk

Doorkiesnummer

Onderwerp Aanbieding kadernota 2019-2022

Geachte leden van de raadsklankbordgroep,

Hierbij bieden wij u de Kadernota aan van de fusiegemeente Het Hogeland, waarin wij u uitgangspunten voor de begroting 2019 voorleggen en het financieel perspectief schetsen voor de periode 2019 – 2022. De begrotingen van de vijf fusieorganisaties vormen hiervoor de basis en deze hebben wij gevoegd bij de ontwikkelingen vanuit het programma herindeling. Deze begrotingen en de ontwikkelingen uit het programma herindeling vormen derhalve het fundament waarop de begroting voor het Hogeland wordt opgebouwd. Omdat de respectieve begrotingen de basis vormen voor deze Kadernota is het goed te melden dat alle al voorbereide of inmiddels in uitvoering gebrachte projecten gewoon doorlopen over de fusiedatum 1 januari 2019 heen. Deze continuïteit is geborgd in de functies die nu zijn opgenomen in het functieboek. Hiervoor is het plaatsingsproces gaande. Voorwaarde is wel dat in voorkomende gevallen goede dossieroverdracht plaats vindt, maar dit heeft zowel bestuurlijk als ambtelijk onze nadrukkelijke aandacht.

De Kadernota die voorligt wijkt af van het document dat u gewend bent van ons te ontvangen. Dat houdt verband met de transitie die nu gaande is vanuit de vijf werkorganisaties op weg naar de fusiegemeente Het Hogeland. Zowel deze Kadernota als de begroting 2019 van Het Hogeland is daarom aan te merken als werkdocument voor een in te richten “zakenkabinet” in het besef dat de nieuwe gemeenteraad op 2 januari 2019 het roer helemaal om kan gooien. Vanuit dat bewustzijn kunnen we nu niet anders dan onze bestuurlijke verantwoordelijkheid nemen om zo richting te geven aan de Hogelandbegroting 2019.

Op basis van de nu bekende gegevens, sluit de begroting in 2022 met een positief saldo van ruim € 800.000. Dat is een resultaat dat we louter zien als een tussenbalans op weg naar de begroting 2019. In dit stadium van de voorbereiding op de fusie en in de wetenschap dat het zeker 2 tot 3 jaar duurt voordat processen opnieuw zijn ingericht en beleid is geharmoniseerd zal het nu bekende saldo hierdoor nog worden beïnvloed. Overigens zullen die invloeden ook ontstaan vanuit verplichtingen in het sociaal domein,

de mogelijke uitwerking van het Interbestuurlijk Programma of de opgaven waarvoor Het Hogeland zich gesteld ziet ten aanzien van de gaswinning of de krimp. Dat maakt dat terughoudendheid in de verdere uitrol van nieuw beleid geboden is.

Zoals gezegd vraagt een fusie tijd om de processen opnieuw te richten en het beleid te harmoniseren en dat verklaart mede waarom de eerste jaren de begroting nog niet structureel in evenwicht is. Gemeenten ontvangen daarom vanaf 1 januari 2018 frictiebudget van het Rijk. In de Kadernota is dat budget taakstellend ingezet; uitsluitend kosten die te relateren zijn aan de herindeling komen ten laste van het frictiebudget.

Onlosmakelijk onderdeel van deze Kadernota is het belastingplan voor Het Hogeland. De voorstellen uit dit plan zijn opgenomen in deze kadernota. Het plan zelf is als bijlage toegevoegd. Hiervoor is gekozen omdat de effecten van de harmonisatie in financiële zin betekenis heeft voor de uitkomsten in meerjarig perspectief en mede de basis vormen voor de op te stellen begroting 2019. Vanwege uw verordenende bevoegdheid en de in de wet ARHI opgenomen verplichting om, met uitzondering van de OZB, de verordeningen nog in de oude gemeenteraden vast te laten stellen, zullen de belastingverordeningen later dit jaar aan de raden ter besluitvorming worden voorgelegd.

De ontwikkelingen in de Kadernota vanuit het programma herindeling hebben wij voorzien van het predicaat "noodzaak" of het predicaat "afweegbaar". Vanuit de premisse dat wij de noodzaak van ontwikkelingen juist hebben ingeschat, nodigen wij u nadrukkelijk uit om uw gevoelens kenbaar te maken over de voorstellen die zijn voorzien van het predicaat "afweegbaar" en de geformuleerde uitgangspunten. In deze fase van de inrichting en de doorontwikkeling van de organisatie beschouwen wij dat gevoel als een onmisbare steun om te voorkomen dat de continuïteit in de bedrijfsvoering wordt gehinderd.

Deze Kadernota, met daaraan het Belastingplan als bijlage gehecht, is op 19 juni in de gezamenlijke colleges besproken en aansluitend vastgesteld op weg naar bespreking in de raadsklankbordgroep. Op 20 juni wordt een informerende presentatie gegeven en is er dan, of aansluitend in de week daarop, ruimte voor het stellen van technische vragen. De opiniërende bespreking staat gepland op 4 juli. De opmerkingen uit deze bespreking nemen we mee in de op te stellen begroting 2019 die begin 2019 ter besluitvorming aan de gemeenteraad wordt voorgelegd. Een zelfde traject kan ook gelopen worden met het opiniërend te bespreken Belastingplan, met dien verstande dat een breed gedragen opinie vanuit de raadsklankbordgroep een vertaling krijgt in de later dit jaar vast te stellen belastingverordeningen.

Namens de colleges van burgemeester en wethouders  
van de gemeenten Bedum, De Marne, Winsum en Eemsmond,